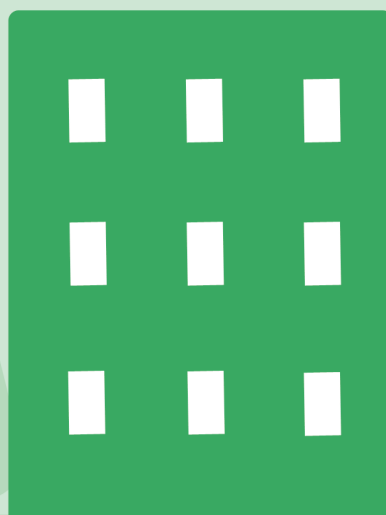


Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Biała Podlaska
z dnia 2017 r.

Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025 (projekt)



Fundusze
Europejskie
Pomoc Techniczna



Unia Europejska
Fundusz Spójności



RE  **TALIZACJA**
BIAŁEJ PODLASKIEJ

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności
w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020

Opracowanie:

Urząd Miasta Biała Podlaska
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 3
21-500 Biała Podlaska

Wsparcie eksperckie:

Future Green Innovations S.A.
ul. Podole 60
30-394 Kraków

Spis treści:

1. Wprowadzenie.....	6
1.1. Terminologia.....	6
2. Charakterystyka miasta Biała Podlaska.....	9
2.1. Położenie	9
2.2. Struktura funkcjonalno-przestrzenna.....	9
2.3. Struktura przestrzeni historyczno-kulturowej.....	11
2.4. Środowisko przyrodnicze	13
3. Diagnoza czynników i zjawisk kryzysowych w mieście Biała Podlaska	15
3.1. Metoda delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.....	15
3.1.1. Delimitacja obszaru zdegradowanego	15
3.1.2. Delimitacja obszaru rewitalizacji.....	22
4. Analiza kluczowych czynników, zjawisk kryzysowych i lokalnych potencjałów	23
4.1. Sfera społeczna.....	23
4.1.1. Liczby mieszkańców i struktura demograficzna	23
4.1.2. Poziom bezrobocia	29
4.1.3. Ubóstwo i pomoc społeczna	37
4.1.4. Wskaźnik degradacji społecznej	52
4.2. Sfera gospodarcza	56
4.2.1. Poziom przedsiębiorczości.....	56
4.2.2. Obszary koncentracji negatywnych zjawisk w sferze gospodarczej	64
4.3. Sfera techniczna.....	67
4.3.1. Stan i jakość zasobu mieszkaniowego	67
4.3.2. Ochrona zabytków.....	69
4.4. Sfera przestrzenno-funkcjonalna	71
4.4.1. Struktura przestrzenno-funkcjonalna i użytkowanie terenu	71
4.4.2. Uwarunkowania, wynikające z funkcjonowania systemu transportowego.....	72
4.4.3. Zasób i stan przestrzeni publicznych i terenów zieleni urządzonej	75
4.4.4. Obszary koncentracji negatywnych zjawisk w sferze przestrzenno-funkcjonalnej	77
4.5. Sfera środowiskowa	78
4.5.1. Zagrożenia związane z zanieczyszczeniem środowiska	78
5. Zasięgi przestrzenne obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.....	82
5.1. Obszar zdegradowany	82
5.2. Obszar rewitalizacji	86
6. Pogłębiona diagnoza obszaru rewitalizacji	91
6.1. Podobszar Centrum.....	91
6.1.2. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze.....	92
6.1.3. Sfera funkcjonalno-przestrzenna, środowiskowa i techniczna	94
6.1.4. Analiza potrzeb i problemów podobszaru – wnioski ze spotkań warsztatowych z roku 2017	96
6.2. Podobszar Wola-Dworzec.....	97
6.2.1. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze.....	98

6.2.2. Sfera funkcjonalno-przestrzenna, środowiskowa i techniczna	100
6.2.3. Analiza potrzeb i problemów podobszaru – wnioski ze spotkań warsztatowych z roku 2017	102
6.3. Podobszar Osiedle za Torami-Lotnisko.....	102
6.3.1. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze.....	103
6.3.2. Sfera funkcjonalno-przestrzenna, środowiskowa i techniczna	105
6.3.3. Analiza potrzeb i problemów podobszaru – wnioski ze spotkań warsztatowych z roku 2017	107
6.4. Potencjał obszaru rewitalizacji.....	107
7. Wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji	113
8. Cele rewitalizacji oraz odpowiadające im kierunki działań służących eliminacji lub ograniczeniu negatywnych zjawisk.....	118
8.1. Lista podstawowych i dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych.....	127
8.2. Powiązanie projektów infrastrukturalnych z projektami społecznymi	144
9. Ramowy harmonogram oraz szacunkowe ramy finansowe Gminnego Programu Rewitalizacji	145
10. Mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi	151
11. Kompleksowość i komplementarność Gminnego Programu Rewitalizacji.....	157
11.1. Mechanizmy zapewnienia komplementarności pomiędzy poszczególnymi projektami rewitalizacyjnymi.....	157
11.1.1. Komplementarność przestrzenna	158
11.1.2. Komplementarność problemowa	161
11.1.3. Komplementarność proceduralno-instytucjonalna.....	164
11.1.4. Komplementarność międzyokresowa	165
11.5. Komplementarność źródeł finansowania	167
12. Opis powiązań Gminnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi i planistycznymi miasta Biała Podlaska	168
13. Mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych na terenie gminy w proces rewitalizacji	174
13. Mechanizmy włączania mieszkańców i innych podmiotów w proces rewitalizacji na etapie wdrażania Gminnego Programu Rewitalizacji	174
13.1.1. Procedura zgłaszania nowych zadań do GPR.....	175
13.1.2. Procedura zgłaszania propozycji zmian do GPR.....	176
13.1.3. Aktualizacja Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska.....	176
13.1.4. Działania promocyjne	177
13.2. Partycypacja społeczna na etapie monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji.....	178
14. System wdrażania programu rewitalizacji	180
14.1. Struktura zarządzania.....	180
14.1.1. Struktura decyzyjna	180
14.1.2. Struktura wykonawcza	181
14.1.3. Partycypacja w zarządzaniu rewitalizacją.....	182

14.1.4. Komitet Rewitalizacji.....	182
15. System monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji.....	185
15.1. Rodzaje monitoringu i wskaźniki monitoringu	186
15.1.1 Monitoring rzeczowy	186
15.1.2. Monitoring finansowy	186
15.1.3. Sprawozdawczość	187
15.2. Zasady pomiaru i doboru wskaźników monitorowania.....	189
16. Ocena Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska.....	192
16.1. Ocena przed realizacją programu (ocena ex-ante).....	192
16.2. Ocena w połowie okresu realizacji (ocena mid-term)	193
16.3. Ocena na zakończenie Programu (ocena ex-post).....	193
16.4. Ocena bieżąca (ocena on-going)	193
17. Określenie niezbędnych zmian w uchwałach	194
17.1. Określenie niezbędnych zmian w uchwałach, o których mowa w art. 21. ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminnym i o zmianie Kodeksu Cywilnego	194
17.2. Określenie niezbędnych zmian w uchwale, o której mowa w art. 7 ust. 3	194
18. Zmiany w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego.....	195
18.1. Specjalna Strefa Rewitalizacji	195
18.2. Zmiany w dokumentach planowania i zagospodarowania przestrzennego	195
18.2.1. Niezbędne zmiany w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	195
18.2.2. Niezbędne zmiany w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego	195
19. Spis tabel.....	196
20. Spis rycin	199
21. Załączniki	202

1. Wprowadzenie

Przyjęta przez Sejm ustawa z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji (Dz. U. 2015 r. poz. 1777, z późn. zm.) zakłada możliwość prowadzenia zintegrowanych i kompleksowych działań rewitalizacyjnych na rzecz lokalnej społeczności, gospodarki i przestrzeni na zdegradowanych obszarach gminy.

Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025 jest opracowywany i uchwalany przez Radę Miasta Biała Podlaska, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) w związku z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. 2015 r., poz. 1777 z późn. zm.).

Gminy które go uchwalą mają możliwość ubiegania się o wsparcie działań związanych z rewitalizacją. Środki można pozyskać z programów operacyjnych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Wsparcie uzyskają projekty realizowane na obszarze zdegradowanym, które wynikają ze zintegrowanych Programów Rewitalizacji sfery społeczno-gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej.

1.1. Terminologia

Rewitalizacja:

proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji (*Ustawa o rewitalizacji z dnia 9 października 2015, art. 2*).

Obszar zdegradowany:

jest to obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu **koncentracji negatywnych zjawisk społecznych** (w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym),

współwystępujących z negatywnymi zjawiskami w co najmniej jednej z następujących sfer:

- **gospodarczej** – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw,
- **środowiskowej** – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska,
- **przestrzenno-funkcjonalnej** – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych,
- **technicznej** – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska (*Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 z dnia 02.08.2015 r.; Ustawa o rewitalizacji z dnia 9 października 2015, art. 9).*

Obszar rewitalizacji:

to obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk (w tym zjawisk społecznych oraz gospodarczych lub środowiskowych lub przestrzenno-funkcjonalnych lub technicznych), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji (*Ustawa z dn. 9 października 2015 o rewitalizacji, art. 10).*

Program Rewitalizacji (PR):

to inicjowany, opracowany i uchwalony przez radę gminy, wieloletni program działań w sferze społecznej oraz gospodarczej lub przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej

lub środowiskowej, zmierzający do wyprowadzenia obszarów rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do ich zrównoważonego rozwoju, stanowiący narzędzie planowania, koordynowania i integrowania różnorodnych aktywności w ramach rewitalizacji (*Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 z dnia 02.08.2015 r.*).

Projekt rewitalizacyjny (przedsięwzięcie):

zaplanowany w programie rewitalizacji i ukierunkowany na osiągnięcie jego celów albo logicznie powiązany z treścią i celami programu rewitalizacji, zgłoszony do objęcia albo objęty współfinansowaniem UE z jednego z funduszy strukturalnych albo Funduszu Spójności w ramach programu operacyjnego. Wynikanie projektu rewitalizacyjnego z programu rewitalizacji oznacza zatem albo wskazanie (wymienienie) go wprost w programie rewitalizacji albo określenie go w ogólnym (zbiorczym) opisie innych, uzupełniających rodzajów działań rewitalizacyjnych (*Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 z dnia 02.08.2015 r.*).

2. Charakterystyka miasta Biała Podlaska

2.1. Położenie

Pod względem administracyjnym miasto Biała Podlaska położone jest w północno-wschodniej części województwa lubelskiego. Miasto jest jednocześnie siedzibą powiatu ziemskiego – bialskiego. Biała Podlaska znajduje się w odległości 115 km od Lublina, 155 km od Warszawy i 36 km od Terespoła (przejście graniczne z Białorusią). Przez miasto przebiega droga krajowa nr 2 oraz międzynarodowa linia kolejowa E 20 Berlin–Moskwa.

Biała Podlaska, miasto na prawach powiatu, jest trzecim (po m. Lublin i m. Puławy) pod względem powierzchni miastem w województwie lubelskim. Jego powierzchnia wynosi 49,4 km², z czego prawie 47,4% powierzchni stanowią tereny zabudowane i zurbanizowane (20,6 km²).

2.2. Struktura funkcjonalno-przestrzenna

Struktura funkcjonalno-przestrzenna, ukształtowana w nawiązaniu do doliny Krzny, charakteryzuje się koncentracją istotnych funkcji miastotwórczych w części północnej. W części zachodniej miasta znajdują się osiedla jednorodzinnej zabudowy mieszkaniowej, we wschodniej zaś zlokalizowane są tereny składowo-produkcyjno-handlowe, w tym tereny przemysłowe. Obszar południowy w znacznej części zajmują tereny lotniska wojskowego oraz tereny zabudowy mieszkaniowej i lasy.

Szkielet funkcjonalno-przestrzenny miasta stanowi układ arterii komunikacyjnych, tworzący system pasm krzyżujących się w centralnej części miasta. Pasma te dzielą miasto na jednostki, różnorodne w swej strukturze funkcjonalnej i przestrzennej.

Strefa centralna stanowi największą koncentrację funkcji metropolitalnych i centrotwórczych, zlokalizowanych w zabudowie o charakterze śródmiejskim. Wokół centrum występuje wzajemne przenikanie funkcji ogólnomiejskich i mieszkaniowych, głównie w zabudowie o charakterze śródmiejskim i kwartałowym, w historycznie ukształtowanych strukturach funkcjonalno-przestrzennych.

W miarę oddalania od centrum zanikają funkcje ogólnomiejskie na rzecz funkcji mieszkaniowej w zabudowie o charakterze blokowym wielkich osiedli – „sypialni” oraz w zabudowie wolnostojącej. Usługi koncentrują się punktowo, w formie centrów usługowo-handlowo–kulturalnych, usytuowanych w zabudowie wielkogabarytowej.

W części peryferyjnej miasta oraz na styku z systemami zieleni otwartej występuje na ogół koncentracja zabudowy mieszkaniowej wolnostojącej, a także funkcji przemysłowej.

Na terenach zieleni – w ramach terenów ogólnodostępnych - skupiły się najważniejsze usługi sportu i rekreacji. Ponadto wskutek intensywnego rozwoju miasta i dynamicznych procesów urbanistycznych następuje niekontrolowane i widoczne wypieranie funkcji przyrodniczej przez funkcję mieszkaniową. Działania te mają miejsce na północy i południu miasta.

Analiza procesu przestrzennego rozwoju Białej Podlaskiej dowodzi, że miasto znajduje się obecnie w fazie suburbanizacji – na obszarach peryferyjnych powstają nowe osiedla, centra mieszkaniowe oraz centra handlowo-usługowe. Jest to zjawisko niepokojące dla funkcjonowania miasta, ponieważ z punktu widzenia współczesnych poglądów na zrównoważony i trwały rozwój przestrzeni zurbanizowanych, za podstawowy warunek rozwoju lokalnego uznaje się stabilizację oraz rozwój jakościowy obszarów centralnych i śródmiejskich, przy uwzględnieniu konieczności ograniczania rozwoju obszarów peryferyjnych.

Aktualnie największym występującym problemem przestrzenno-funkcjonalnym oraz społecznym miasta jest właśnie postępująca w dynamicznym tempie suburbanizacja. Polega ona na rozlewaniu się miasta na zewnątrz oraz stopniowym i długotrwałym odpływie ludności z centrum w celu osiedlania się na jego peryferiach. Granice przestrzenno-funkcjonalne ośrodka miejskiego i obszarów peryferyjnych sukcesywnie zanikają. W strefie podmiejskiej miasta budowane są zarówno budynki mieszkalne, jak również budynki produkcyjne i usługowe.

Proces suburbanizacji przyczynia się do stopniowej degradacji społecznej, przestrzennej i gospodarczej zwłaszcza centralnych dzielnic miasta. W wyniku tego zjawiska szczególnie w centrum następuje zacofanie techniczne i technologiczne infrastruktury miejskiej oraz dekapitalizacja substancji materialnej (zwłaszcza budynków mieszkalnych i zabytkowych kamienic), a efektem tych niekorzystnych zjawisk staje się występująca na tych terenach polaryzacja społeczna oraz dynamiczny odpływ ludności.

Ważnym zadaniem jakie czeka aktualnie miasto i jego władze jest podniesienie atrakcyjności i konkurencyjności terenów miasta i zachęcenie przyszłych inwestorów do podjęcia współpracy, celem stworzenia nowych miejsc pracy dla mieszkańców Białej Podlaskiej i nowego zagospodarowania zdegradowanych obszarów miasta.

W tym celu pomocna staje się rewitalizacja i szeroko pojmowana odnowa miasta, a w szczególności poświęcenie szczególnej uwagi i skondensowanie wszystkich możliwych działań na najbardziej zdegradowanych obszarach miasta.

2.3. Struktura przestrzeni historyczno-kulturowej

Miasto Biała Podlaska cechuje bogata, skomplikowana struktura przestrzeni historyczno-kulturowej, o stosunkowo czytelnym układzie. Analiza struktury przestrzennej miasta pozwala na identyfikację specyficznych krajobrazów kulturowych, obejmujących krajobraz naturalny, wczesnego osadnictwa, lokacji miasta, krajobraz miasta w czasie władania Radziwiłłów, krajobraz dwudziestolecia międzywojennego oraz krajobraz powojenny. To właśnie lata władania Radziwiłłów przyczyniły się do szybkiego rozwoju miasta, przez długi czas zwanego Białą Księżącą lub Białą Radziwiłłowską.

Do głównych elementów przestrzeni historyczno-kulturowej zaliczyć należy przede wszystkim: śródmieście (Centrum), dawny układ urbanistyczny, sieć ulic i placów, historyczne zespoły zabudowy jedno- i wielorodzinnej, zespoły parkowe, zespoły poprzemysłowe, historyczną sieć komunikacyjną oraz linie kolejowe.

Ochronie konserwatorskiej podlegają¹:

- układ urbanistyczny m. Białej Podlaskiej: sieć ulic i placów, skala zabudowy miejskiej, założenie zamkowo-obronne, historyczna panorama miasta (numer rejestru A/656),
- budynek Domu Strażaka (numer rejestru A/1346, ul. Artleryjska 1),
- cmentarz unicki wraz z kapliczką (numer rejestru A/422, ul. Brzeska),
- budynek Sądu (numer rejestru A/1401, ul. Brzeska 18, ul. Prosta 15),
- zespół pobazyliński: kościół obc. paraf. rzymskokatolicki pw. Narodzenia NMP, klasztor, murowane ogrodzenie placu przykościelnego z bramą i bramkami, teren i drzewostan (numer rejestru A/131, ul. Brzeska 33-35),
- Dom Architekta (willa), budynek pomocniczy, ogrodzenie, ogród (numer rejestru A/1405, ul. Garncarska 14),
- d. szpital żydowski (numer rejestru A/1360, ul. Janowska 27/29),

¹ Obwieszczenie nr 1/2017 Lubelskiego Konserwatora Zabytków w Lublinie z dnia 9 stycznia 2017 r. w sprawie wykazu zabytków wpisanych do rejestru zabytków nieruchomych województwa lubelskiego i rejestru zabytków archeologicznych województwa lubelskiego

- najstarsza część zespołu cmentarza rzymskokatolickiego, obejmująca: południową część terenu cmentarza, obejmującą kwatery I-XVII, wraz z grupą 99 zabytkowych nagrobków z XIX i XX w. (wymienionych w załączonym wykazie), bramę, stróżówkę, drzewostan oraz kaplica cmentarna pw. św. Rocha z wyposażeniem (numer rejestru A/63, ul. Janowska/ul. Nowa),
- trzy murowane budynki: budynek główny, dawna wartownia, budynek gospodarczy (z wyłączeniem współczesnej przybudówki) (numer rejestru A/671, ul. Kościuszki 15),
- gmach d. Akademii Bialskiej ob. LO im. J.J. Kraszewskiego wraz z bramą wjazdową (numer rejestru A/1411, ul. Kraszewskiego 1),
- dom mieszkalny (numer rejestru A/764, ul. Narutowicza 8),
- kamienica (w obrysie murów zewn.) (numer rejestru A/72
- zespół poreformacki: kościół pw. św. Antoniego, klasztor, ogrodzenie i otaczający drzewostan (numer rejestru A/60, ul. Narutowicza 37-39),
- cmentarz wojenny (niemiecki) z I wojny świat. (numer rejestru A/1352, ul. Pokoju),
- zespół dworca kolejowego: budynek dworca kolejowego, wieża ciśnień, parowozownia przy ul. Stacyjnej 9, dom naczelnika przy ul. Kościuszki 11A (ob. dom mieszkalny), dom urzędniczy przy ul. Kościuszki 11B (ob. dom mieszkalny), budynek administracyjny przy ul. Kościuszki 13A, dom mieszkalny przy ul. Stacyjnej 5, dom mieszkalny przy ul. Stacyjnej 11 (numer rejestru A/771, ul. Stacyjna/ul. Kościuszki),
- zespół zamkowy (poradziwiłłowski) obejmujący: pozostałości ziemnych fortyfikacji bastionowych, zespół wjazdowy złożony z bramy wjazdowej, szyi wjazdowej i wieży bramnej, oficynę północno-zachodnią, oficynę północno-wschodnią, oficynę zachodnią z wieżyczką wraz z jej sztukatorską dekoracją wnętrza kopuły, wieżyczkę wschodnią z dekoracją graffitiową wnętrza kopuły i elewacji, kaplicę pałacową, fundamenty pałacu, park w granicach obszaru odpowiadającego działkom nr ew. 2113/1 i nr ew. 2113/2, budynek zw. kordegardą, wraz z bramą wjazdową i ogrodzeniem, w gran. murów zewn., (numer rejestru A/134, ul. Warszawska),

- kościół parafialny pw. św. Anny z wyposażeniem wnętrza, otaczający drzewostan, ogrodzenie i dzwonnica bramowa, plebania, wikarówka i budynek tzw. organistówki (numer rejestru A/58, ul. Warszawska 1, 3, 8 i ul. Kraszewskiego 2),
- zespół szpitalny: budynek szpitala, pawilon, drzewostan w obrębie terenu szpitalnego (numer rejestru A/129, ul. Warszawska 15),
- dom żołnierza w zespole koszar drewnianych (numer rejestru A/1357, ul. Warszawska 27),
- budynek d. Magistratu (przy rynku) A/1341, Pl. Wolności 8 (ob. Piłsudskiego 3)
- zespół domu zajezdnego zw. Austerią wraz z d. stajnią i wozownią (numer rejestru A/1412, Pl. Wolności 12, 12a, ul. Janowska 2, ul. Pocztowa 2).

2.4. Środowisko przyrodnicze

Biała Podlaska zgodnie z podziałem fizycznogeograficznym znajduje się na pograniczu dwóch mezoregionów: Równina Łukowska oraz Zakłęśłość Łomaska.

Równina Łukowska znajdująca się w północnej części miasta należy do makroregionu Nizina Południowopodlaska, podprowincji Niziny Środkowopolskiej i prowincji Niż Środkowoeuropejski.

Zakłęśłość Łomaska znajdująca się w południowej części miasta należy do makroregionu Polesie Zachodnie, podprowincji Polesie i prowincji Niż Wschodniobałtycko-Białoruski.

Granica pomiędzy wyżej wymienionymi mezoregionami przebiega równolegle do doliny rzeki Krzny, wzdłuż łagodnej krawędzi wysoczyzny Równiny Łukowskiej, gdzie lokowano ośrodek miejski. Południowe części miasta wraz z doliną Krzny leżą w Zakłęśłości Łomaskiej.

Na obszarze miasta przeważają gleby bielcowe, wytworzone z piasków drobnych i średnich. W północnej części miasta występują urodzajniejsze gleby, należące do III i IV klasy użytków ornych, niż w południowej jego części, w której przeważają gleby V i VI klasy. Na obszarze opracowania występują tereny otwarte, nieużytkowane.

Do wód powierzchniowych w Białej Podlaskiej zalicza się rzeka Krzna, lewostronny dopływ Bugu, przepływająca centralnie przez miasto i dzieląca je na część północną i południową oraz lewostronny dopływ Krzny – Klukówka. Z wód stojących największą powierzchnią cechują się stawy rybne, zlokalizowane w dolinie Klukówki.

Na terenie miasta występują także nieliczne, małe zbiorniki w obrębie zagłębień bezodpływowych oraz w obrębie starorzeczy powstałych w wyniku regulacji Krzny.

Pod względem klimatycznym obszar Białej Podlaskiej znajduje się w regionie mazowiecko-podlaskim. Średnia temperatura półrocza zimowego waha się od 0,0°C do 0,5°C, letniego od 14,0°C do 14,5°C, zaś średnia temperatura roczna wynosi 7,0–7,5°C. Liczba dni ze średnią temperaturą dobową równą lub poniżej 0°C wynosi 90–100. Średnia wilgotność powietrza wynosi 9,0–9,5 hPa.

Opady są tu niewielkie, średnie sumy roczne wynoszą 550–600 mm. Pokrywa śnieżna zalega od 80 do 90 dni. Okres wegetacyjny z temperaturą powyżej 5°C trwa 205–211 dni. W skali roku w równowadze są wiatry z zachodu i południowego zachodu.

Szata roślinna obszaru miasta, wykształcająca się na terenach zabudowanych ma charakter zbiorowisk ruderalnych oraz ozdobnej roślinności towarzyszącej tej zabudowie. Na obszarach porolnych (nieużytkowanych obecnie rolniczo) następuje sukcesja leśna. Zadrzewienia i tereny spontanicznej sukcesji leśnej wraz z rozległością terenów otwartych i powiązanie od północnego-wschodu z doliną rzeczną Krzny mają duże znaczenie dla systemu przyrodniczego miasta. Stanowią one cenne siedlisko dla licznych gatunków roślin chronionych, m.in. widlicz spłaszczony, widłak jałowcowaty, widłak goździsty, wroniec widlasty, gajnik lśniący, wawrzynek wilcze łyko. Kompleksy leśne znajdują się głównie w południowo-zachodniej oraz północno-wschodniej części miasta.

Najbardziej wartościowymi elementami zieleni miejskiej na terenie Białej Podlaskiej są trzy parki o łącznej powierzchni 28,6 ha, zieleńce o łącznej powierzchni 3,3 ha, tereny zieleni osiedlowej zajmujące 8,7 ha oraz ogródki działkowe. Największym z parków jest zespół parkowy „Radziwiłłów” o powierzchni 11 ha, który jest obecnie najcenniejszym pod względem ekologicznym zespołem roślinnym na terenie miasta. Zarówno na terenie Parku Radziwiłłowskiego, jak i mieście występują liczne pomniki przyrody, w tym: jesion wyniosły, kasztanowiec biały, dąb szypułkowy. Łącznie na terenie miasta rośnie 7 drzew, które zostały uznane za pomniki przyrody.

Świat zwierząt reprezentowany jest głównie przez pospolite ptaki m. in.: sówkę, srokę, wronę siwą, kawkę, trznadla, pliszkę siwą, wróbla, bociana, sikorę bogatkę i inne. Większe ssaki raczej nie są spotykane lub pojawiają się sporadycznie ze względu na bliskość zabudowań, zurbanizowanie znacznej części obszaru oraz niedostatek przestrzeni życiowej dla zwierząt.

3. Diagnoza czynników i zjawisk kryzysowych w mieście Biała Podlaska

3.1. Metoda delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji

3.1.1. Delimitacja obszaru zdegradowanego

Zgodnie z ustawą o rewitalizacji obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:

- 1) gospodarczych – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub
- 2) środowiskowych – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub
- 3) przestrzenno-funkcjonalnych – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub
- 4) technicznych – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

Diagnoza rozmieszczenia negatywnych zjawisk powinna być wykonana dla całego miasta (gminy), z wykorzystaniem obiektywnych, weryfikowalnych wskaźników.

Za obszary koncentracji negatywnych zjawisk w każdej ze sfer można uznać te, dla których przyjęte wskaźniki są gorsze niż średnia dla gminy. Występowanie zjawisk

kryzysowych w sferze społecznej jest zatem warunkiem, by dany obszar mógł zostać uznany za obszar zdegradowany.

Mając powyższe na uwadze, diagnozę służącą delimitacji (wyznaczeniu granic) obszaru zdegradowanego podzielono na dwa etapy:

- wyznaczenie obszaru występowania niekorzystnych zjawisk społecznych,
- diagnozę wyznaczonego obszaru koncentracji negatywnych zjawisk w pozostałych wymienionych sferach problemowych – na tle sytuacji w całym mieście.

Analizy rozmieszczenia zjawisk kryzysowych w sferze społecznej przeprowadzono w rozkładzie przestrzennym odniesionym do podziału miasta na jednostki pomocnicze (urbanistyczne) - obszary. Zostały one wydzielone z uwzględnieniem występującym na danym obszarze: specyficznym charakterem zabudowy, a także położeniem topograficzno-przestrzennym, w tym ich granicę stanowią arterie komunikacyjne, linie kolejowe i naturalne ciek wodne (rzeka Krzna i Klukówka).

Podstawowe dane dotyczące obszarów jednostek pomocniczych przedstawiono w tabeli 1., a ich granice na rycinie 1.

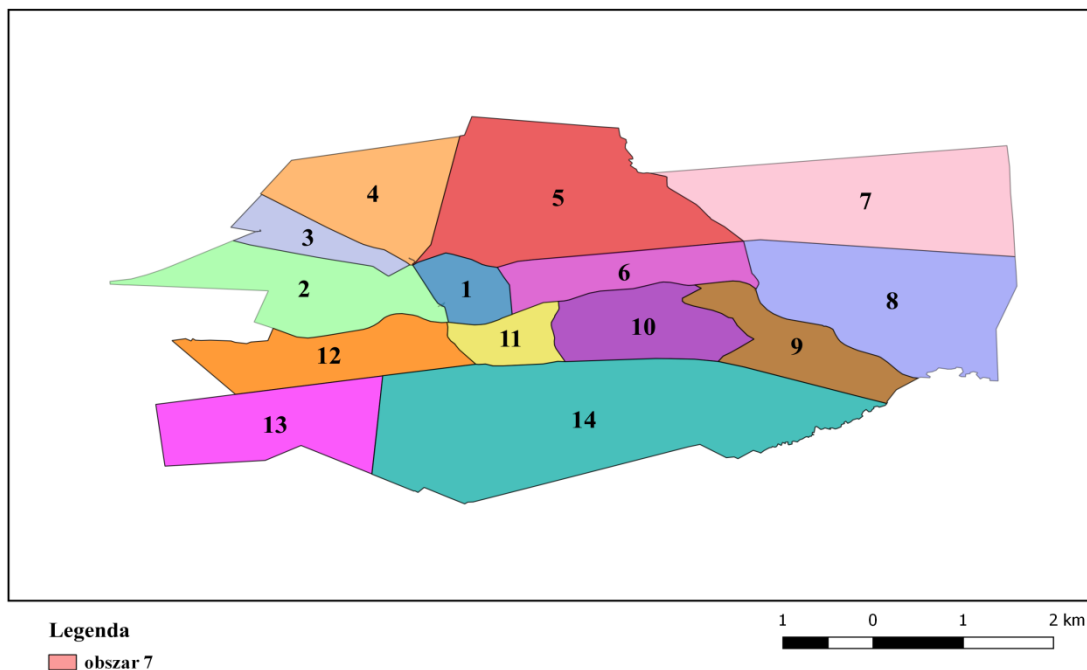
Tabela 1. Charakterystyka jednostek pomocniczych miasta Biała Podlaska

Obszar	Nazwa obszaru	Liczba mieszkańców	Powierzchnia obszaru
1	Centrum	2603	65,7
2	Warszawska	5509	189,6
3	Glinki	2403	72,4
4	Osiedle Jagiellońskie	12191	142,5
5	Osiedle Francuskie	5079	277,7
6	Brzeska - Błonie	736	64,5
7	Białka	345	96,7
8	Sielczyk	780	69,1
9	Sidorki	565	62,0
10	Sidorska	8579	205,8
11	Wola - Dworzec	7509	90,5
12	Kołychawa	3566	132,7
13	Pieńki	2004	129,4
14	Osiedle za Torami - Lotnisko	6255	506,8
Ogółem dla miasta		58124	

* powierzchnia obszaru bez powierzchni terenu dawnego lotniska

Źródło: opracowanie własne

Wyznaczone jednostki pomocnicze (obszary) miasta Biała Podlaska
1: 30 000



Rysunek 1. Wyznaczone jednostki pomocnicze (obszary) miasta Biała Podlaska
Źródło: opracowanie własne

Wspomniany podział miasta miał również na celu lepszą charakterystykę statystyczną i wyodrębnienie obszaru zdegradowanego w sposób gwarantujący obiektywizm poszczególnych zjawisk oraz z drugiej strony, wieloaspektowość funkcji terenu. Pojęcie jednostki urbanistycznej zostało zdefiniowane przez Instytut Rozwoju Miast w publikacji „System monitorowania rewitalizacji” z 2010, autorstwa W. Jarczewskiego oraz J. Jeżaka. Zgodnie z tą definicją „jednostki urbanistyczne to obszary stosunkowo nieduże, możliwie jednorodne pod względem funkcjonalnym oraz względnie homogeniczne pod względem morfologicznym i społecznym. Ich zaletą jest to, że stanowią naturalne jednostki dla zbierania i przedstawiania wielu informacji, a także podejmowania działań rewitalizacyjnych”².

Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji za pomocą analizy zjawisk kryzysowych w rozkładzie na wyżej wyznaczone obszary miało także na celu ujęcie wszystkich terenów przemysłowych, kolejowych i powojkowych położonych w ich zasięgu, aby stały się one integralnymi częściami wyznaczonego

² System monitorowania rewitalizacji, Kraków 2010, Wojciech Jarczewski, Janusz Jeżak, str. 14

obszaru zdegradowanego (wyniki dotyczące intensywności występowania zjawisk kryzysowych dotyczą kontekstowo także tych terenów).

W ten sposób Gminny Program Rewitalizacji będzie mógł traktować tzw. miejskie obszary zdegradowane i obszary przemysłowe, powojkowe i pokolejowe jako tereny komplementarne.

W celu identyfikacji obszarów zdegradowanych w mieście Biała Podlaska przeprowadzono diagnozę w sferach: społeczno-gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej. Dla każdej ze sfer wybrano wskaźniki (łącznie 27), na podstawie których zdiagnozowano obszary o wysokim nasileniu zjawisk kryzysowych. Zestawienie wszystkich wskaźników prezentuje tabela 2.

Tabela 2. Zestawienie wskaźników diagnozy

Sfera	Nazwa wskaźnika	Źródło danych
Spoleczna	Koncentracja mieszkańców wieku produkcyjnym	Urząd Miasta Biała Podlaska
	Wskaźnik starzenia się	Urząd Miasta Biała Podlaska
	Koncentracja osób bezrobotnych	PUP Biała Podlaska
	Koncentracja bezrobotnych kobiet	PUP Biała Podlaska
	Koncentracja długotrwale bezrobotnych	PUP Biała Podlaska
	Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	PUP Biała Podlaska
	Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym	PUP Biała Podlaska
	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS	MOPS Biała Podlaska
	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa	MOPS Biała Podlaska
	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności	MOPS Biała Podlaska
	Koncentracja liczba osób korzystająca z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	MOPS Biała Podlaska

	Koncentracja liczba osób korzystająca z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa	MOPS Biała Podlaska
	Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart	MOPS Biała Podlaska
Gospodarcza	Koncentracja liczby podmiotów gospodarczych	REGON
	Koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych	REGON
	Koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych	REGON
Techniczna	Średnia liczba lokali komunalnych	Urząd Miasta Biała Podlaska
Przestrzenno-funkcjonalna	Gęstość zaludnienia	Urząd Miasta Biała Podlaska
Środowiskowa	Zanieczyszczenie cieków wodnych	Urząd Miasta Biała Podlaska
	Niska emisja	Urząd Miasta Biała Podlaska
	Obecność odpadów stwarzających zagrożenie	Urząd Miasta Biała Podlaska

Źródło: opracowanie własne

Do obszaru każdej jednostki pomocniczej miasta przypisano określone dane wskaźnikowe i odniesiono je do średniej wyznaczonej dla całego miasta Biała Podlaska.

W celu wyznaczenia obszarów miasta, w których stopień koncentracji negatywnych zjawisk społecznych jest wysoki posłużono się 11 wskaźnikami, sklasyfikowanymi w pięciu kategoriach: demografia, starzenie się, rynek pracy, pomoc społeczna oraz przemoc w rodzinie.

W celu określenia koncentracji zjawisk kryzysowych posłużono się standardowymi wskaźnikami koncentracji w postaci:

$$\frac{[\text{badana cecha w obszarze „X”} / \text{liczba ludności obszaru „X”}]}{[\text{badana cecha w Białej Podlaskiej} / \text{liczba ludności Białej Podlaskiej}]}$$

Interpretacja wskaźnika koncentracji jest następująca:

- wartość od 1,25 w górę oznacza bardzo wysoką koncentrację badanego zjawiska
- wartość od 1,00 do 1,24 oznacza wysoką koncentrację zjawiska,
- wartość od 0,76 do 0,99 oznacza niską koncentrację zjawiska,
- wartość od 0,75 w dół oznacza bardzo niską koncentrację zjawiska

Pomocniczo w odniesieniu do wartości nominalnych prezentujących dane bazowe określono także ich zróżnicowanie przy wykorzystaniu reguły trzech odchyłeń od wartości średniej, tj.: $1x_{\text{śr}} \pm \text{odchylenie}$; $2x_{\text{śr}} \pm \text{odchylenie}$; $3x_{\text{śr}} \pm \text{odchylenie}$.

Dla tak ujętych zakresów zróżnicowania ustalono stosowne skale oceny zawarte w poszczególnych tabelach kalkulacyjnych. Mając na uwadze konieczność wyznaczenia realnych, w relacji do analizowanych danych, skal oceny, umożliwiających ich rzeczywistą interpretację odchylenie zostało skalkulowane jako średnie odchylenie (odległość) w skupieniu w postaci:

$$\text{odchylenie} = (1/n) * \sqrt{\sum (x_i - x_{\text{śr}})^2}$$

gdzie:

n – liczba elementów szeregu rozdzielczego punktowego,

x_i – wartość „i” szeregu rozdzielczego punktowego,

$x_{\text{śr}}$ – wartość średnia szeregu rozdzielczego punktowego.

Mając na względzie szczególne znaczenie potencjału ludnościowego, określającego rangę społeczną ośrodka miejskiego jako jedno z kryteriów wyznaczenia obszarów o wysokiej koncentracji negatywnych zjawisk w sferze społecznej, uznano kryterium demograficzne.

Kryterium to odnoszące się do zjawiska zmniejszenia się liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym w Białej Podlaskiej, odzwierciedla kluczowe procesy vitalności społeczno-kulturowej miasta, rzutujące w długim okresie czasu na całą strukturę demograficzną, atrakcyjność mieszkaniową, a także wymiary gospodarcze, związane między innymi z wartością kapitału ludzkiego, chłonnością rynku, określonym profilem zapotrzebowania na usługi publiczne.

Pozostałe wymiary analizy negatywnych zjawisk społecznych złożyły się na drugie kryterium wyznaczenia obszarów o wysokiej koncentracji negatywnych zjawisk – kryterium społeczne.

Uporządkowanie pozostałych wymiarów analizy i towarzyszących im wskaźników koncentracji było dopuszczalne, ponieważ z jednej strony ujmują one w większości obecne negatywne tendencje społeczne zachodzące w Białej Podlaskiej wskazujące na potrzebę rewitalizacji. Z drugiej zaś strony dla większości z badanych wskaźników skalkulowano, zgodnie z jednolitą metodyką wskaźniki koncentracji standaryzowane liczbą mieszkańców miasta.

Jedynie do analizy procesów starzenia się społeczności Białej Podlaskiej, posłużono się klasycznym wskaźnikiem starzenia się obliczanym wg wzoru: $W=(A+B)/(C/100)$, gdzie: W- wartość wskaźnika, A – liczba kobiet w wieku 60 lat i więcej, liczba mężczyzn w wieku 65 lat i więcej, C – liczba ludności w wieku 0-18 lat. Dla tego wskaźnika zastosowano następującą skalę oceny:

- wartość powyżej 390 – bardzo wysoka wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono – kolorem czerwonym,
- 357 – 390 – wysoka wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem – pomarańczowym,
- 356 – 306 – przeciętna wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem żółtym,
- poniżej 306 – niska wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem zielonym.

Dla pozostałych wskaźników zastosowano następującą skalę ocen:

- 1,25 i więcej – bardzo wysoka wartość wskaźnika - w tabeli oznaczono kolorem – czerwonym,
- 1,00 – 1,25 – wysoka wartość wskaźnika - w tabeli oznaczono kolorem – pomarańczowym,
- 0,75 – 0,99 – przeciętna wartość wskaźnika - w tabeli oznaczono kolorem żółtym,
- poniżej 0,75 – niska wartość wskaźnika - w tabeli oznaczono kolorem zielonym.

Dla wskaźników aktywności gospodarczej (poza wskaźnikiem – liczba zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych) będącymi stymulantami zastosowano następującą skalę ocen:

- 1,25 i więcej – bardzo wysoka wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem – zielonym,
- 1,00 – 1,25 – wysoka wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem żółtym,
- 0,75 – 0,99 – przeciętna wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem – pomarańczowym,

- poniżej 0,75 – niska wartość wskaźnika – w tabeli oznaczono kolorem czerwonym.

Dla każdej analizowanej sfery sporządzone zostało podsumowanie wskaźników w formie tabelarycznej, którego celem było wskazanie tych obszarów degradacji, które spełniają kryterium występowania negatywnych zjawisk w danej sferze.

Tłem dla diagnozy zróżnicowania zjawisk w obrębie Białej Podlaskiej są również wskaźniki dla dwóch z największych miast w województwie lubelskim, zbliżonych pod względem liczby ludności – Chełm i Zamość (pomięto miasto Lublin, jako nie dające się porównać ze względu na wielkość aglomeracji) oraz dla województwa lubelskiego, które zostały zaczerpnięte z Bazy Danych Lokalnych GUS. Pozwala to na określenie, czy dany problem jest istotny lub wyróżniający dla Białej Podlaskiej.

3.1.2. Delimitacja obszaru rewitalizacji

Zgodnie z ustawą o rewitalizacji obszar rewitalizacji stanowi część lub całość obszaru zdegradowanego cechującą się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, na którym, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, zamierza się prowadzić rewitalizację. Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym nieposiadające wspólnych granic.

Obszar rewitalizacji musi zatem mieścić się w granicach obszaru zdegradowanego, nie musi jednak obejmować go w całości. Zalecana jest koncentracja działań rewitalizacyjnych na mniejszych obszarach. Zarówno ustawa, jak i wytyczne wprowadzają ponadto ograniczenia w wielkości obszaru rewitalizacji. Nie może on obejmować więcej niż 20% powierzchni gminy, a w jego granicach nie może mieszkać więcej niż 30% mieszkańców gminy.

W nawiązaniu do powyższych uwarunkowań obszary rewitalizacji zostały wyznaczone na podstawie skali potrzeb rewitalizacyjnych oraz rangi obszaru i jego znaczenia dla rozwoju miasta.

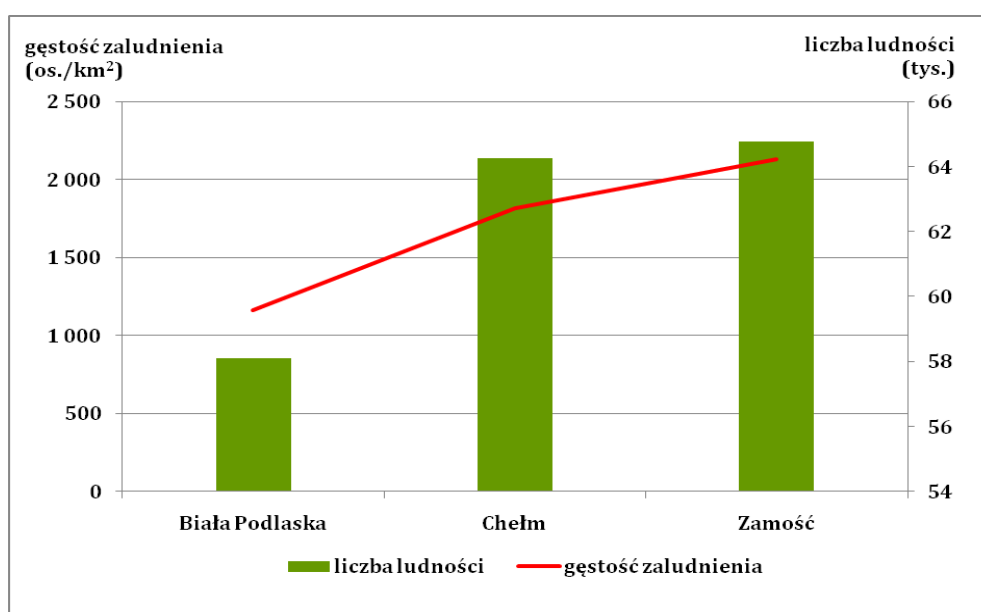
Kierowano się także koniecznością zachowania ciągłości działań rewitalizacyjnych z lat poprzednich. Wyznaczając granicę obszaru rewitalizacji, przyjęto zasadę, że powinny być do niego włączane całe jednostki urbanistyczne – które zostały wcześniej włączone w granice obszaru zdegradowanego.

4. Analiza kluczowych czynników, zjawisk kryzysowych i lokalnych potencjałów

4.1. Sfera społeczna

4.1.1. Liczby mieszkańców i struktura demograficzna

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w mieście Biała Podlaska w 2015 r. mieszkało 57,4 tys. osób³. Pod względem liczby ludności i gęstości zaludnienia Biała Podlaska jest czwartym po Lublinie (341 tys. mieszkańców), Zamościu (65 tys.) i Chełmie (64 tys.) miastem w województwie lubelskim.



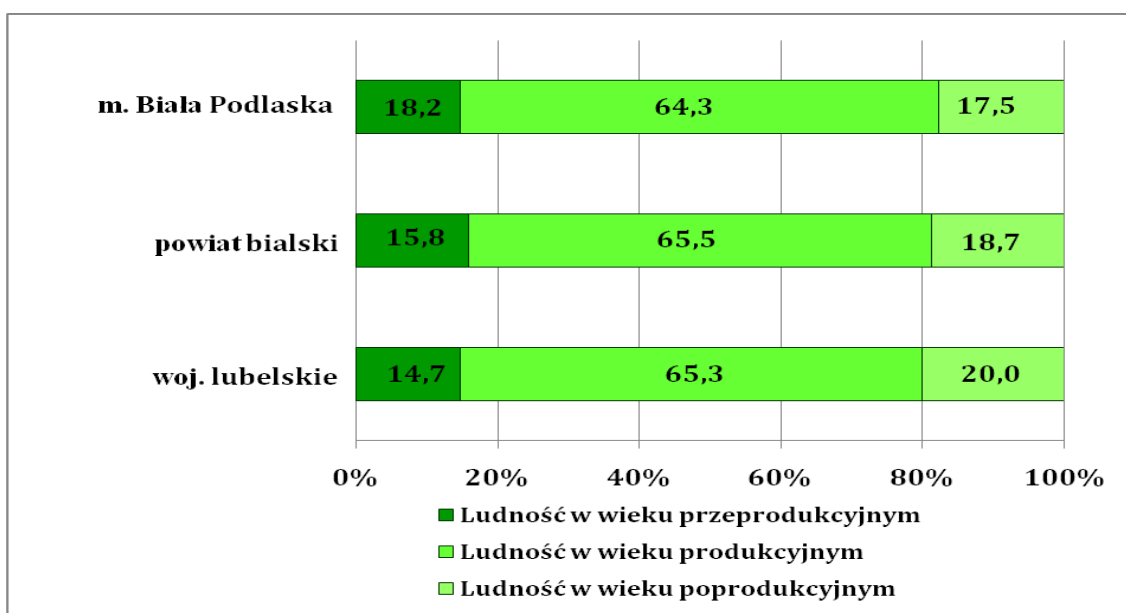
Rycina 1. Liczba ludności i gęstość zaludnienia w największych miastach województwa lubelskiego w 2015 r.

Źródło: opracowanie własne

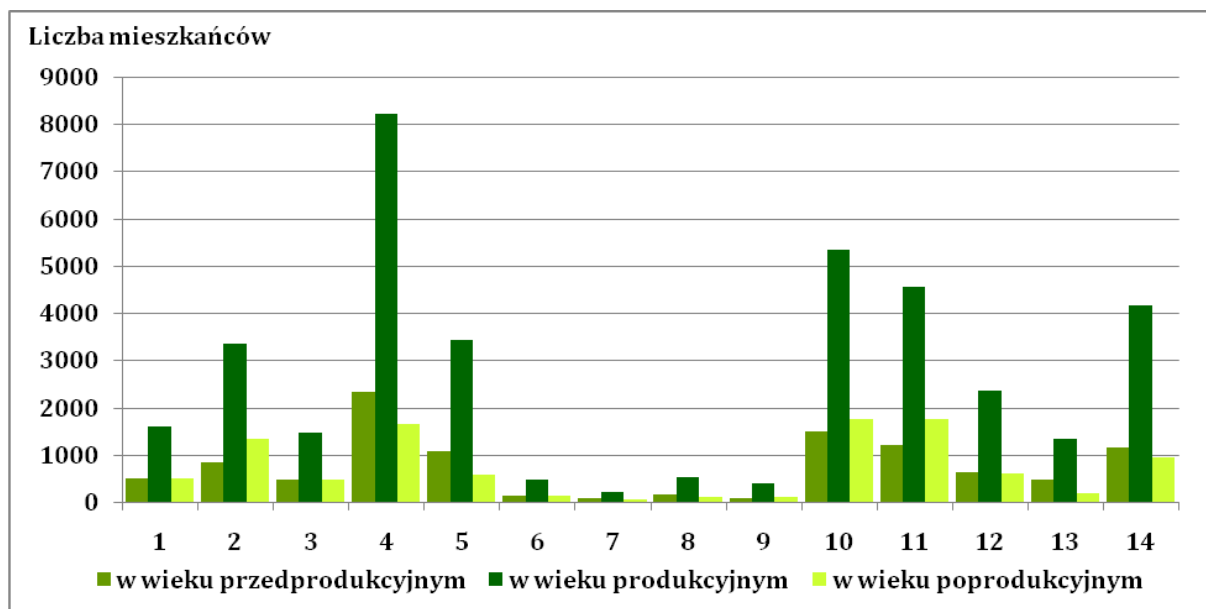
Według Urzędu Miasta Biała Podlaska w 2015 r. struktura ludności według ekonomicznych grup wieku w mieście była korzystniejsza w porównaniu ze strukturą ludności w powiecie bialskim i w województwie lubelskim. Odsetek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym (18,2%) był wyższy niż w powiecie bialskim (15,8%) i w województwie lubelskim (14,7%).

³ Dane Urzędu Miasta Biała Podlaska, które posłużyły do opracowania zróżnicowania kryzysowych zjawisk społecznych, obejmują osoby zameldowane na pobyt stały i tymczasowy w Białej Podlaskiej – łącznie 58 124 osoby. Stąd wskaźniki użyte do porównań pomiędzy miastami, oparte na danych GUS BDL, oraz wskaźniki określające zróżnicowanie wewnątrz miasta Biała Podlaska mogą się różnić.

Podobnie korzystniejszą sytuację obrazuje odsetek ludności w wieku poprodukcyjnym, który jest niższy niż powiecie bialskim (o 1,2%) i w województwie lubelskim (2,5%). Udział osób starszych w ludności kształtuje się tylko w na nieznacznie niższym poziomie (64,3%).



Rycina 2. Struktura demograficzna ludności w 2015 r.
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS



Rycina 3. Struktura demograficzna w poszczególnych jednostkach przestrzennych miasta Biała Podlaska w 2015 r.
Źródło: opracowanie własne

Sytuacja demograficzna miasta Biała Podlaska została zdiagnozowana w wymiarze liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym, obejmującej grupę kobiet w wieku 18-59 lat oraz mężczyzn w wieku 18-64 lata. Wskaźniki koncentracji dla wyżej wskazanych grup osób w wieku produkcyjnym odzwierciedlają relatywnie podobną sytuację w poszczególnych obszarach miasta. Oznacza to, że udział ludności w wieku produkcyjnym (aktywności zawodowej) jest względnie wyrównany w poszczególnych jednostkach pomocniczych Białej Podlaskiej.

Tabela 3. Koncentracja mieszkańców w wieku produkcyjnym

Obszar	Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym	Liczba mieszkańców	Udział mieszkańców w wieku produkcyjnym w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców	Koncentracja mieszkańców wieku produkcyjnym w relacji do liczby mieszkańców
1	1609	2603	0,618	0,96
2	3358	5509	0,610	0,95
3	1465	2403	0,610	0,95
4	8216	12191	0,674	1,05
5	3418	5079	0,673	1,05
6	481	736	0,654	1,02
7	203	345	0,588	0,91
8	516	780	0,662	1,03
9	388	565	0,687	1,07
10	5335	8579	0,622	0,97
11	4552	7509	0,606	0,94
12	2345	3566	0,658	1,02
13	1341	2004	0,669	1,04
14	4172	6255	0,667	1,04
Ogółem dla miasta	37399	58124	0,643	1,000

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych UM Biała Podlaska, Wydział Spraw Cywilnych (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział mieszkańców w wieku produkcyjnym w danym obszarze (2015)

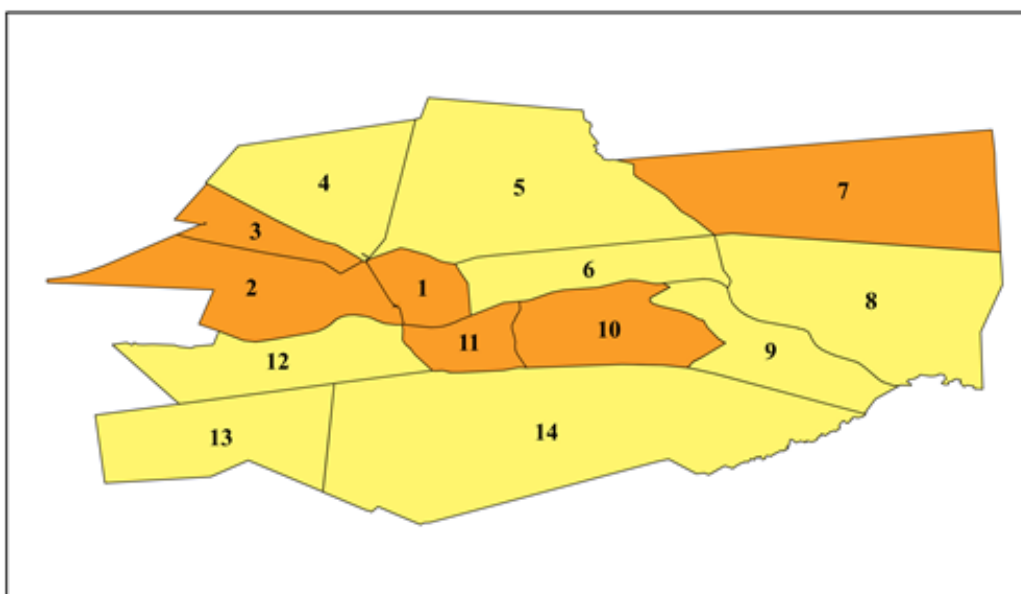
poniżej	
-3 odch.	0,619
-2 odch.	0,627
-1 odch.	0,635
xśr	0,643
+1 odch.	0,651
+2 odch.	0,659
+3 odch.	0,667
powyżej	

Koncentracja mieszkańców w wieku produkcyjnym w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
xśr	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Obszarami o największym udziale osób w wieku produkcyjnym są jednostki przestrzenne znajdujące się poza ścisłym centrum miasta – zwłaszcza Osiedle Jagiellońskie, Osiedle Francuskie, Sidorki, Pieńki i Osiedle za Torami–Lotnisko.

W przypadku obszarów: Centrum, Warszawska, Glinki, Białka, Sidorska i Wola – Dworzec udział ludności aktywnej zawodowo w ogóle mieszkańców wskazanych dzielnic jest mniejszy niż liczony przeciętnie dla całego miasta. Sytuacja ta ma duży związek z odpływem ludzi młodych ze śródmieścia na peryferie miasta (wspomniany proces suburbanizacji). Przestrzenne zróżnicowanie wskaźników koncentracji ludności w wieku aktywności zawodowej prezentuje poniższa rycina.



Rycina 4. Wartość wskaźnika koncentracji liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
xśr	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Jednym z problemów społecznych w polskich miastach jest postępujące starzenie się społeczeństwa. Do miar tego procesu należy wskaźnik starzenia się. Wskaźnik ten się dla Białej Podlaskiej przyjmuje wysoką niekorzystną wartość równą: 357. Oznacza to, że na każde 100 osób w wieku 0-14 lat przypada 357 kobiet w wieku 60 lat i więcej oraz mężczyzn w wieku 65 lat i więcej.

Tabela 4. Wskaźnik starzenia się mieszkańców

Obszar	Liczba mieszkańców w wieku 0-18 r. ż.	Liczba kobiet powyżej 60 r. ż.	Liczba mężczyzn powyżej 65 r. ż.	Wskaźnik starzenia się
1	489	351	1258	329
2	829	927	2431	405
3	461	310	1155	318
4	2339	1230	6986	351
5	1078	398	3020	317
6	120	89	392	401
7	80	41	162	254
8	159	74	442	325
9	73	71	317	532
10	1483	1256	4079	360
11	1204	1231	3321	378
12	620	407	1938	378
13	472	133	1208	284
14	1144	638	3534	365
Ogółem dla miasta	10551	7156	30243	357

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych UM Biała Podlaska, Wydział Spraw Cywilnych (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Wskaźnik starzenia się (2015)

poniżej	
-3 odch.	306
-2 odch.	323
-1 odch.	340-356
\bar{x}_{sr}	357
+1 odch.	374-390
+2 odch.	391
+3 odch.	408
Powyżej	

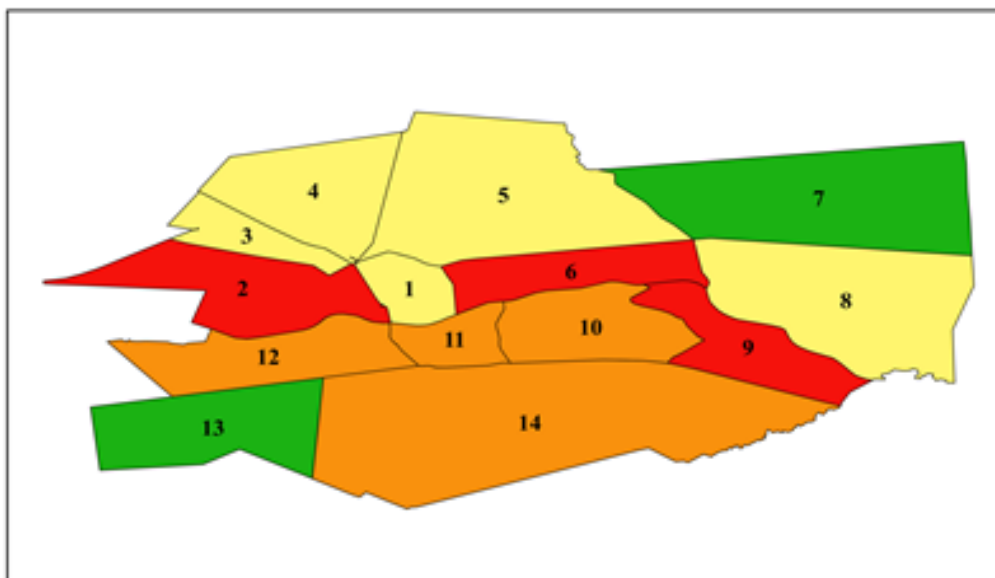
Z powyższych analiz wynika, iż praktycznie wszystkie jednostki urbanistyczne (poza dwoma obszarami) objęte są zjawiskiem wzrostu wskaźnika osób w wieku poprodukcyjnym do liczby mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym. Jest to bardzo niekorzystny wskaźnik obrazujący proces starzenia się społeczeństwa. Problem

starzenia społeczeństwa jest widoczny dla całego miasta – udział osób w wieku poprodukcyjnym systematycznie wzrasta, w 2015 r. osiągnął poziom 17,5%.

W relacji do średniej wartości wskaźnika starzenia się dla miasta Białej Podlaskiej, bardzo niekorzystna sytuacja (sytuacja kryzysowa⁴) pod względem badanej cechy występuje w następujących obszarach miasta:

- Warszawska wartość wskaźnika starzenia się: 405,
- Brzeska - Błonie wartość wskaźnika starzenia się: 401,
- Sidorki wartość wskaźnika starzenia się: 532.

Korzystna z punktu widzenia demograficznego sytuacja pod względem wartości wskaźnika starzenia się występuje zaledwie w dwóch obszarach tj.: w Białka (254) i Pieńki (284). Przestrzenne rozmieszczenie wartości wskaźników starzenia się dla poszczególnych obszarów miasta zaprezentowano na poniższej rycinie.



Rycina 5. Wartość wskaźnika starzenia się w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 roku

Legenda:

Poniżej	
-3 odch.	306
-2 odch.	323
-1 odch.	340-356
$\bar{x}_{\text{śr}}$	357
+1 odch.	374-390
+2 odch.	391
+3 odch.	408
Powyżej	

Źródło: opracowanie własne

⁴ Za sytuację kryzysową uznano taką, w której wartość danego wskaźnika starzenia się w danym obszarze przekracza sumę 2 odchyłeń liczonych od przeciętnej wartości wskaźnika starzenia się dla miasta

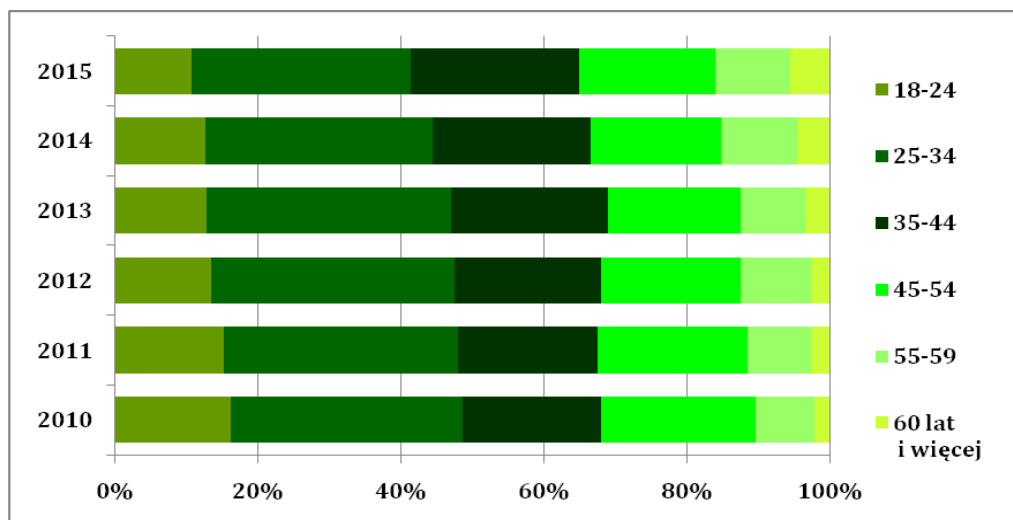
4.1.2. Poziom bezrobocie

Ważnym wskaźnikiem ukazującym kondycję rynku pracy na terenie miasta Biała Podlaska jest udział osób bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.

Wartość tego wskaźnika w mieście w 2015 r. wyniosła 8,7%. Na tle województwa lubelskiego (wskaźnik bezrobocia 8,1% w 2015 r.), a zwłaszcza porównaniu dla całego kraju (6,5%), poziom bezrobocia w Białej Podlaskiej jest dość wysoki. Mimo to po okresie wzrostu w latach 2010–2012 bezrobocie w Białej Podlaskiej zmniejszyło się.

Spośród wszystkich zarejestrowanych osób bezrobotnych w 2015 r. w Białej Podlaskiej 1466 osób stanowiły kobiety (47,0%). Niepokojącym zjawiskiem w ostatnich latach jest wzrastająca liczba osób długotrwale bezrobotnych w ogóle osób zarejestrowanych jako bezrobotne (63,3%).

Pozytywnym zjawiskiem jest natomiast malejący procent wśród bezrobotnych osób młodych (18,3%), dopiero wchodzących na rynek pracy (18-24 r. ż.). W ostatnich latach wzrasta natomiast liczba osób bezrobotnych wśród osób w wieku 24-34 lat. Grupa ta stanowi jednocześnie najbardziej liczną ze wszystkich grup wiekowych wśród osób bezrobotnych (52,1%).



Rycina 6. Udział osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym w Białej Podlaskiej w 2015 r.

Źródło: opracowanie własne

Podstawowy wskaźnik diagnozujący sytuację na rynku pracy w Białej Podlaskiej odnosi się do wielkości liczby osób bezrobotnych w wymiarze jego koncentracji

w poszczególnych obszarach miasta. Na podstawie przeprowadzonych analiz wartość wskaźnika koncentracji bezrobocia w mieście można uznać za znacznie zróżnicowaną.

Tabela 5. Koncentracja osób bezrobotnych

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba osób bezrobotnych (2015)	Udział osób bezrobotnych w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców	Koncentracja osób bezrobotnych standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	249	0,096	1,78
2	5509	230	0,042	0,78
3	2403	93	0,039	0,72
4	12191	531	0,044	0,81
5	5079	203	0,040	0,75
6	736	40	0,054	1,01
7	345	13	0,038	0,70
8	780	43	0,055	1,03
9	565	60	0,106	1,98
10	8579	451	0,053	0,98
11	7509	473	0,063	1,17
12	3566	191	0,054	1,00
13	2004	86	0,043	0,80
14	6255	453	0,072	1,35
Ogółem dla miasta	58124	3116	0,054	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych PUP Biała Podlaska (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział osób bezrobotnych w danym obszarze (2015)

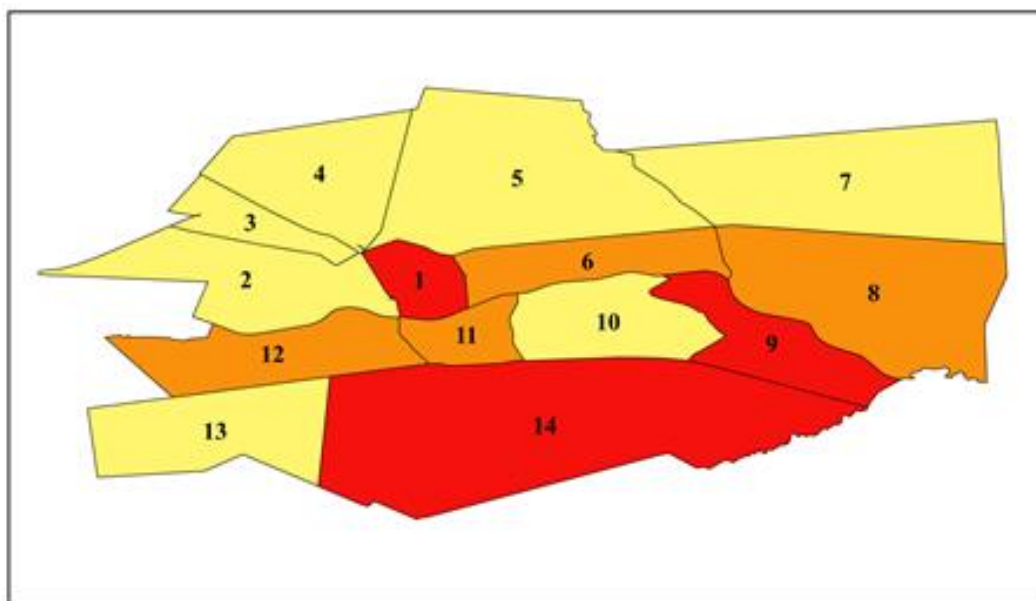
poniżej	
-3 odch.	0,036
-2 odch.	0,042
-1 odch.	0,048
x_{śr}	0,054
+1 odch.	0,060
+2 odch.	0,066
+3 odch.	0,072
powyżej	

Koncentracja osób bezrobotnych (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Do obszarów posiadających bardzo wysoką koncentrację wskaźnika osób bezrobotnych w relacji do potencjału ludnościowego (tj. wartość wskaźnika 1,25 i powyżej) zaliczają się trzy następujące obszary, tj.: Centrum (1,78), Sidorki (1,98 osób), Osiedle za Torami - Lotnisko (1,35)

Jednostki pomocnicze miasta, w których koncentracja osób bezrobotnych⁵ jest na średnim poziomie obejmują: obszary Warszawska, Glinki, Osiedle Jagiellońskie, Osiedle Francuskie, Białka, Sidorska i Pieńki. Przestrzenne zróżnicowanie wartości wskaźnika koncentracji osób bezrobotnych w prezentuje poniższej rycinie.



Rycina 7. Wartość wskaźnika koncentracji osób bezrobotnych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
X_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

⁵ Wskaźnik koncentracji osób bezrobotnych w postaci: (liczba bezrobotnych w danym obszarze/ liczba mieszkańców obszaru) / (liczba osób bezrobotnych w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców Białej Podlaskiej)

Kolejny z wymiarów diagnozy rynku pracy odnosi się do wielkości bezrobocia wśród kobiet, mierzonej wielkością koncentracji liczby bezrobotnych kobiet w danym obszarze w relacji do potencjału ludnościowego obszaru.

Tabela 6. Koncentracja bezrobotnych wśród kobiet

Obszar	Liczba mieszkańców w	Liczba bezrobotnych kobiet	Udział bezrobotnych kobiet w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja bezrobotnych kobiet standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	119	0,046	1,81
2	5509	109	0,020	0,78
3	2403	61	0,025	1,01
4	12191	238	0,020	0,77
5	5079	96	0,019	0,75
6	736	21	0,029	1,13
7	345	6	0,017	0,69
8	780	17	0,022	0,86
9	565	21	0,037	1,47
10	8579	204	0,024	0,94
11	7509	219	0,029	1,16
12	3566	90	0,025	1,00
13	2004	42	0,021	0,83
14	6255	223	0,036	1,41
Ogółem dla miasta	58124	1466	0,025	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych PUP Biała Podlaska (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział bezrobotnych kobiet w danym obszarze (2015)

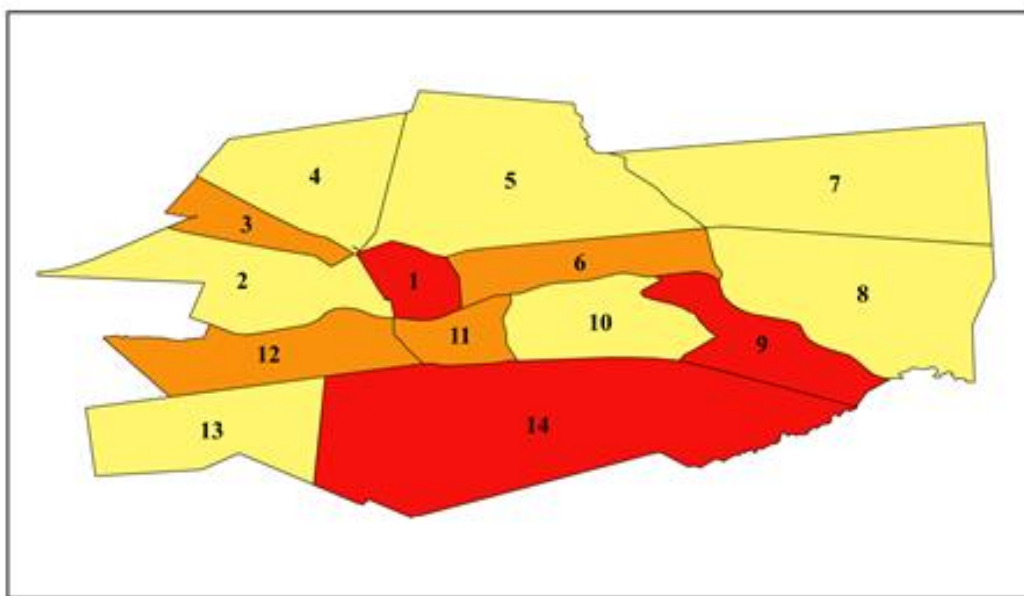
poniżej	
-3 odch.	0,019
-2 odch.	0,021
-1 odch.	0,023
x_{sr}	0,025
+1 odch.	0,027
+2 odch.	0,029
+3 odch.	0,031
powyżej	

Koncentracja bezrobocia wśród kobiet (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Pod względem koncentracji bezrobotnych kobiet⁶ najtrudniejsza sytuacja dotyczy następujących obszarów miasta Białej Podlaskiej: Centrum (1,81), Sidorki (1,47) i Osiedle za Torami (1,41).

Najniższa zaś koncentracja bezrobocia wśród kobiet odnosi się do obszaru Białka (0,69) i obszaru Osiedle Francuskie (0,75). Przestrzenne zróżnicowanie wartości wskaźnika koncentracji bezrobotnych kobiet w Białej Podlaskiej prezentuje poniższa rycina.



Rycina 8. Wartość wskaźnika koncentracji bezrobotnych kobiet w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

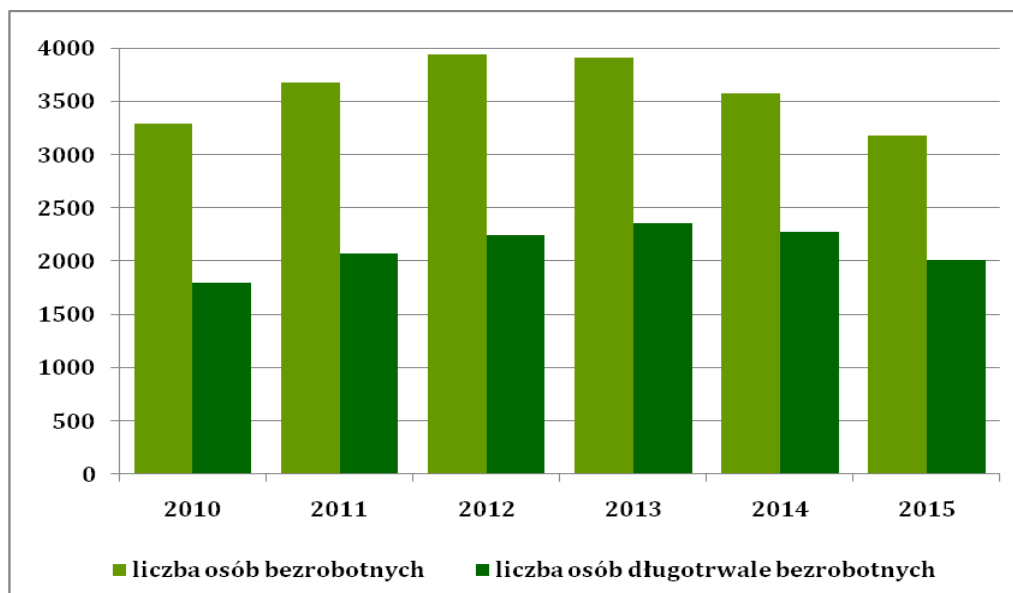
poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25

⁶ Wskaźnik koncentracji bezrobotnych kobiet w postaci: (liczba bezrobotnych kobiet w danym obszarze / liczba ludności danego obszaru) / (liczba bezrobotnych kobiet w Białej Podlaskiej / liczby mieszkańców miasta)

Istotnym problemem społecznym jest również bezrobocie długotrwałe – czyli sytuacja, w której dana osoba pozostaje trwale bez pracy. Bezrobocie długotrwałe prowadzi do licznych negatywnych skutków ekonomicznych, społecznych i psychospołecznych. Wymienić tu należy szybką degradację ekonomiczną jednostki i rodziny, poszerzanie się sfery ubóstwa oraz degradację zawodową i marginalizację jednostek i całych grup społecznych. Trwałe bezrobocie jest też często dziedziczone i przyczynia się do powstawania patologii społecznych.

W celu przeprowadzenia analiz za osobę bezrobotną długotrwałe uznano, w rozumieniu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2004 Nr 99 poz. 1001, z późn. zm.), bezrobotnego zarejestrowanego w urzędzie pracy przez okres łącznie ponad 12 miesięcy w okresie 2 ostatnich lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych.

Według danych Urzędu Miasta udział osób długotrwałe bezrobotnych w liczbie osób bezrobotnych wynosił w 2015 r. 63,3%. Wartość ta była wyższa niż w województwie lubelskim 60,8%⁷. Pomimo zmniejszającego się w ostatnich latach bezrobocia, procentowy udział liczby osób długotrwałe bezrobotnych w liczbie osób bezrobotnych wzrasta. W 2010 r. udział ten wynosił 54,6%, zaś w 2014 r. 63,7%.



Rycina 9. Liczba osób bezrobotnych i liczba osób długotrwałe bezrobotnych w Białej Podlaskiej w 2015 r.

Źródło: opracowanie własne

⁷ Dane Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie

Kolejny ze wskaźników diagnostycznych związanych z sytuacją na rynku pracy w Białej Podlaskiej dotyczy osób długotrwale bezrobotnych. Skalę tego zjawiska, w ujęciu przestrzennym, przedstawia poniższa tabela.

Tabela 7. Koncentracja długotrwale bezrobotnych

Obszar	Liczba mieszkańców w	Liczba długotrwale bezrobotnych	Udział długotrwale bezrobotnych w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja długotrwale bezrobotnych standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	174	0,067	1,98
2	5509	148	0,027	0,80
3	2403	53	0,022	0,65
4	12191	318	0,026	0,77
5	5079	113	0,022	0,66
6	736	27	0,037	1,09
7	345	10	0,029	0,86
8	780	23	0,029	0,87
9	565	41	0,073	2,15
10	8579	279	0,033	0,96
11	7509	306	0,041	1,21
12	3566	121	0,034	1,01
13	2004	56	0,028	0,83
14	6255	290	0,046	1,38
Ogółem dla miasta	58124	1959*	0,034	1,00

*Liczba osób bezrobotnych zameldowanych w mieście Biała Podlaska

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych PUP Biała Podlaska (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział długotrwale bezrobotnych w danym obszarze (2015)

Poniżej	
-3 odch.	0,022
-2 odch.	0,026
-1 odch.	0,030
x_{śr}	0,034
+1 odch.	0,038
+2 odch.	0,042
+3 odch.	0,046
powyżej	

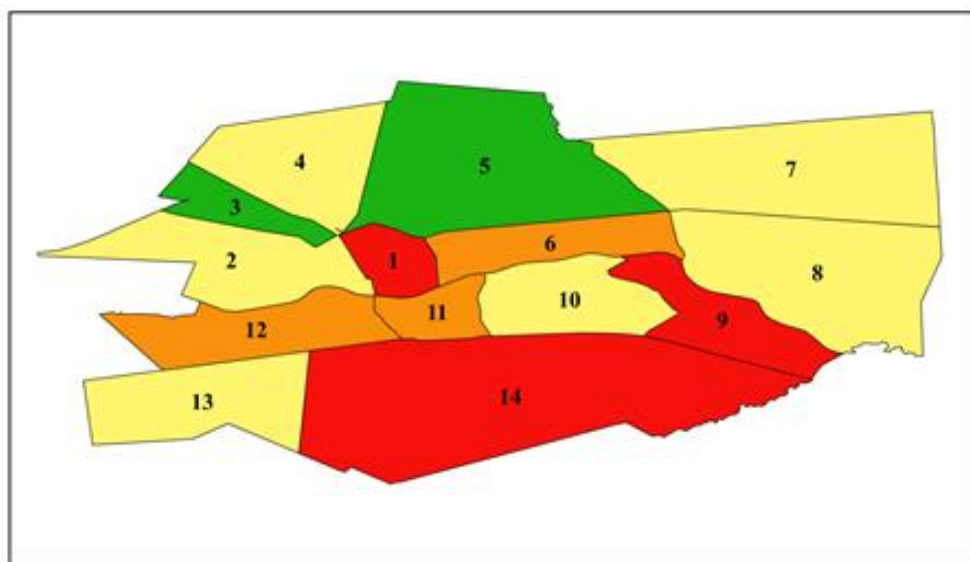
Koncentracja długotrwale bezrobotnych (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Wartości wskaźnika koncentracji osób długotrwale bezrobotnych⁸ wykazują istotną polaryzację, podobnie jak w przypadku analizy poprzednich wskaźników bezrobocia. W Białej Podlaskiej największa koncentracja problemu bezrobocia długotrwałego występuje w obszarze śródmiejskim Centrum (1,98).

Drugim obszarem znaczącej koncentracji osób bezrobotnych długotrwale jest Sidorki (2,15). Dotyczy to przede wszystkim osób zamieszkałych na ulicy Sidorskiej. W południowej części miasta wysokim poziomem bezrobocia cechuje się obszar Osiedle za Torami - Lotnisko (1,38).

Zdecydowanie odmienna (korzystna) sytuacja pod względem koncentracji długotrwałego bezrobocia występuje natomiast w takich obszarach jak: Glinki (0,65) i Osiedle Francuskie (0,66). Rozkład przestrzenny wartości wskaźnika koncentracji bezrobocia długookresowego zaprezentowano na poniższej rycinie.



Rycina 10. Wartość wskaźnika koncentracji długotrwale bezrobotnych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

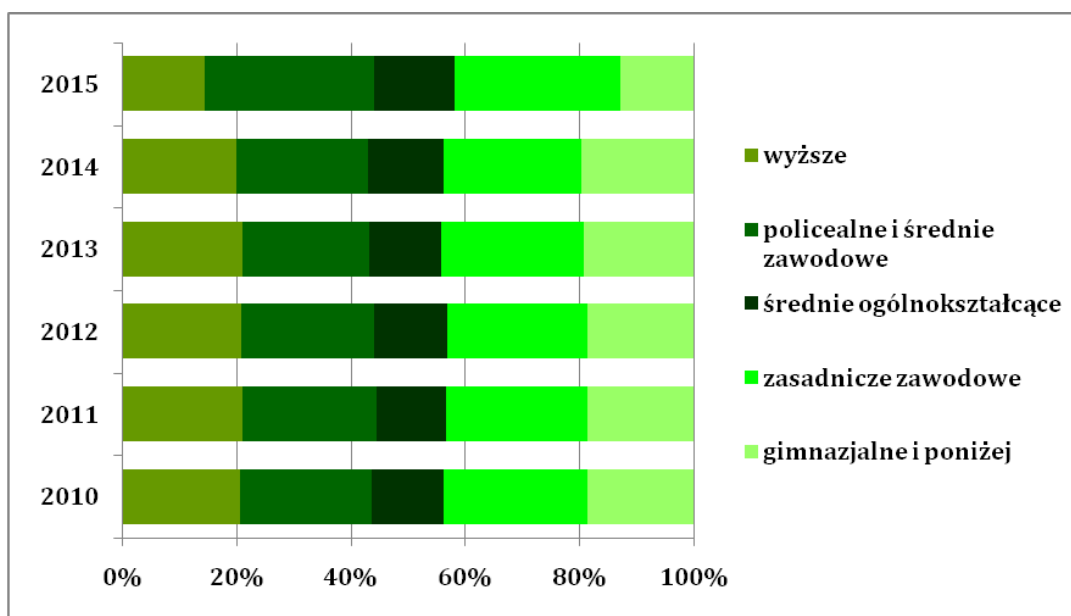
⁸ Wskaźnik koncentracji osób długotrwale bezrobotnych w postaci: (liczba długotrwale bezrobotnych w danym obszarze / liczba mieszkańców danego obszaru) / (liczba długotrwale bezrobotnych w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców miasta)

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Pod względem struktury wykształcenia wśród osób bezrobotnych w ostatnich latach w Białej Podlaskiej wzrasta liczba osób poszukujących pracy z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym, a także z wykształceniem zasadniczym zawodowym. Taką sytuacją odzwierciedlać może brak miejsc pracy w wyuczonych zawodach, w związku z niedostosowaniem oferty kształcenia do rynku pracy. Maleje natomiast liczba osób bezrobotnych z wyższym wykształceniem, na co może wpływać wyjazd absolwentów poza miasto w celu poszukiwania pracy.



Rycina 11. Udział osób bezrobotnych z poszczególnym wykształceniem w Białej Podlaskiej w 2015 r.

Źródło: opracowanie własne

Kolejny z diagnozowanych wymiarów rozwoju Białej Podlaskiej łączy zagadnienia rynku pracy oraz wykształcenia i odnosi się do bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej. Skala tego zjawiska została zmierzona w układzie jednostek pomocniczych miasta (obszarów) za pomocą wskaźnika zaprezentowanego w poniższej tabeli.

Tabela 8. Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	Udział bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	99	0,038	4,10
2	5509	25	0,005	0,49
3	2403	6	0,002	0,27
4	12191	52	0,004	0,46
5	5079	24	0,005	0,51
6	736	12	0,016	1,76
7	345	3	0,009	0,94
8	780	5	0,006	0,69
9	565	17	0,030	3,24
10	8579	62	0,007	0,78
11	7509	94	0,013	1,35
12	3566	35	0,010	1,06
13	2004	15	0,007	0,81
14	6255	90	0,014	1,55
Ogółem dla miasta	58124	539	0,009	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych PUP Biała Podlaska (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w danym obszarze (2015)

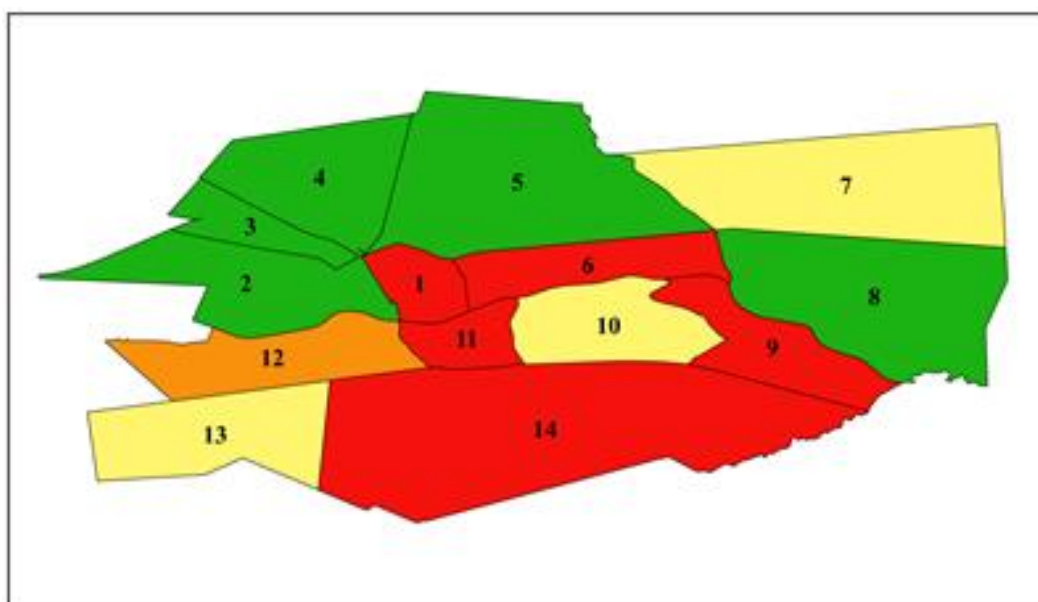
Poniżej	
-3 odch.	-0,003
-2 odch.	0,001
-1 odch.	0,005
X_{sr}	0,009
+1 odch.	0,013
+2 odch.	0,017
+3 odch.	0,021
powyżej	

Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{sr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Podobnie jak dla poprzednich wskaźników koncentracji bezrobocia, także w przypadku analizowanego wskaźnika jego wartości wykazują wysoką koncentrację w kilku obszarach Białej Podlaskiej. Do dzielnic o wysokiej koncentracji bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej zalicza się: Centrum (4,10 – 99 osób), Brzeska - Błonie, (1,76), Sidorki (3,24), Wola - Dworzec (1,35) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,55).

Niskie wartości wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej⁹ odnoszą się do następujących obszarów miasta: Warszawska (0,49), Glinki (0,27), Osiedle Jagiellońskie (0,46), Osiedle Francuska (0,51) i Sielczyk (0,69). Przestrzenne zróżnicowanie wartości wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej prezentuje poniższa rycina.



Rycina 12. Wartość wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{sr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

⁹ Wskaźnik koncentracji bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w postaci: (liczba bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w danym obszarze / liczba ludności obszaru) / (liczba bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w Białej Podlaskiej / liczba ludności miasta)

Ostatni ze wskaźników diagnozujących sytuację na rynku pracy w Białej Podlaskiej dotyczy bezrobotnych z wykształceniem wyższym. Skala tego zjawiska, w ujęciu przestrzennym, została określona za pomocą wskaźnika koncentracji osób bezrobotnych z wykształceniem wyższym.

Tabela 9. Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba osób bezrobotnych z wykształceniem wyższym	Udział bezrobotnych z wykształceniem wyższym w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	21	0,008	0,72
2	5509	70	0,013	1,13
3	2403	28	0,012	1,04
4	12191	127	0,010	0,93
5	5079	47	0,009	0,82
6	736	6	0,008	0,72
7	345	3	0,009	0,77
8	780	10	0,013	1,14
9	565	6	0,011	0,94
10	8579	109	0,013	1,13
11	7509	82	0,011	0,97
12	3566	39	0,011	0,97
13	2004	22	0,011	0,98
14	6255	84	0,013	1,19
Ogółem dla miasta	58124	654	0,011	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych PUP Biała Podlaska (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział bezrobotnych z wykształceniem wyższym w danym obszarze (2015)

poniżej	
-3 odch.	-0,004
-2 odch.	0,001
-1 odch.	0,006
X_{śr}	0,011
+1 odch.	0,016
+2 odch.	0,021
+3 odch.	0,026
powyżej	

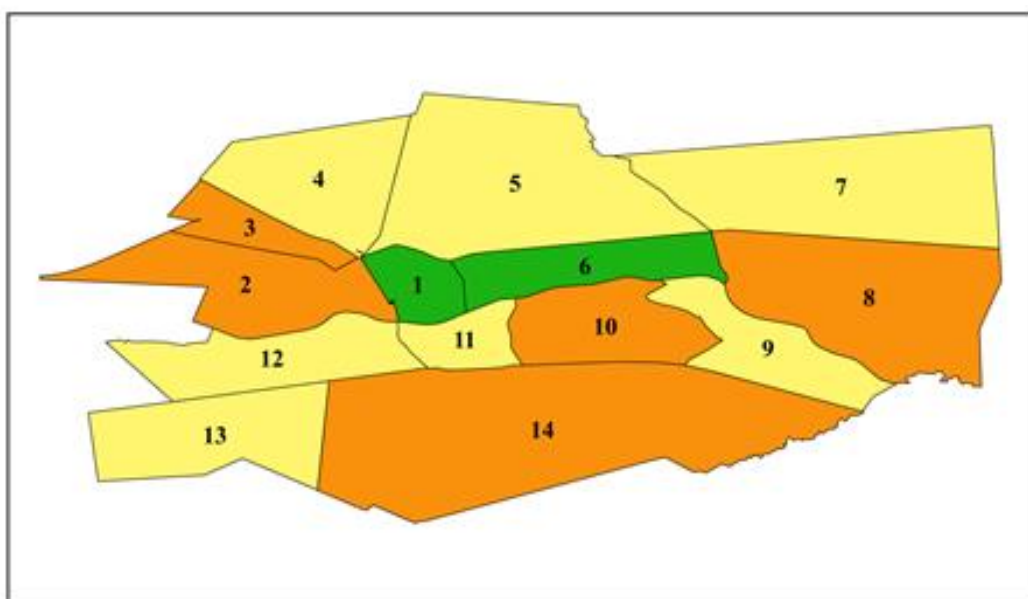
Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{śr}	1,00
+10%	1,10

+25%	1,25
powyżej	

Wysoka koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym¹⁰ dotyczy następujących obszarów miasta Białej Podlaskiej: Warszawska (1,13), Glinki (1,04), Sielczyk (1,14), Sidorska (1,13) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,19).

Niska koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym dotyczy tylko dwóch następujących jednostek pomocniczych Białej Podlaskiej: Centrum (0,72) i Brzeska - Błonie (0,72). Przestrzenne zróżnicowanie wartości wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem wyższym prezentuje poniższa rycina.



Rycina 13. Wartość wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem wyższym w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
xśr	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

¹⁰ Wskaźnik koncentracji bezrobotnych z wykształceniem wyższym w postaci: (liczba bezrobotnych z wykształceniem wyższym w danym obszarze / liczba ludności obszaru) / (liczba bezrobotnych z wykształceniem wyższym w Białej Podlaskiej / liczba ludności miasta)

4.1.3. Ubóstwo i pomoc społeczna

Ubóstwo jako kategoria społeczna związane jest z brakiem zaspokojenia potrzeb (zarówno podstawowych, jak i tych wyższego rzędu) jednostki i rodziny na pożądanym poziomie. W dużej mierze może ograniczać również perspektywy życiowe dzieci, poprzez nierówności w dostępie do systemu edukacji, może wpływać na wzrost przestępczości, wywoływać sytuacje konfliktowe w rodzinie, ograniczać aktywność obywatelską i ekonomiczną, a także dostęp do opieki zdrowotnej.

Do czynników zwiększających ryzyko nasilenia się zjawiska ubóstwa należą przede wszystkim bezrobocie, niski poziom wykształcenia, niepełnosprawność oraz wielodzietność lub niepełność rodziny. Natomiast wykluczenie społeczne jest określane w kategoriach niemożności uczestniczenia w istotnych aspektach życia społecznego, gospodarczego, politycznego i kulturalnego danego społeczeństwa¹¹.

Wskaźniki ubóstwa (m.in. dochody rodziny) na poziomie wewnętrznym są bardzo trudne do określenia, stąd w diagnozowaniu zagrożenia ubóstwem i wykluczeniem społecznym w miastach stosuje się najczęściej wskaźniki obliczone na podstawie danych o osobach korzystających z pomocy społecznej. Wadą takich wskaźników jest uwzględnienie wyłącznie tych osób, które z pomocy społecznej skorzystały, stanowią one zatem jedynie pewne przybliżenie zjawiska ubóstwa w mieście.

W poniższej diagnozie wykorzystano kilka wskaźników, oddających różne aspekty zjawiska ubóstwa i wykluczenia społecznego:

- zasięg korzystania z pomocy ogółem (bez uwzględniania przyczyny korzystania z pomocy) – liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru,
- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu ubóstwa (tj. spełniających ustawowe kryterium ubóstwa) w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru,

¹¹ T. Panek (red.), (2014), Statystyka społeczna, PWE, Warszawa

- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru,
- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gosp. dom. w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym,
- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym,
- liczba wydanych Niebieskich Kart w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru.

Zasięg korzystania z pomocy społecznej w Białej Podlaskiej w 2015 r. (tj. ogólna liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej) wynosił 3279 osób, co stanowiło 5,6% mieszkańców całego miasta.

Liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej na 10 tys. osób w Białej Podlaskiej wynosiła 564,1 osób, wartość ta tym samym była wyższa o 36,1 osób niż województwie lubelskim.

Najczęstszymi powodami przyznania pomocy w Białej Podlaskiej w 2015 r. były (w kolejności): ubóstwo (62,5%), bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (32,5%), niepełnosprawność (31,5%) oraz potrzeba ochrony macierzyństwa (20,2%). Wartości te przekraczają 100% z racji korzystania przez 1 osobę z więcej niż jednego tytułu udzielenia pomocy.

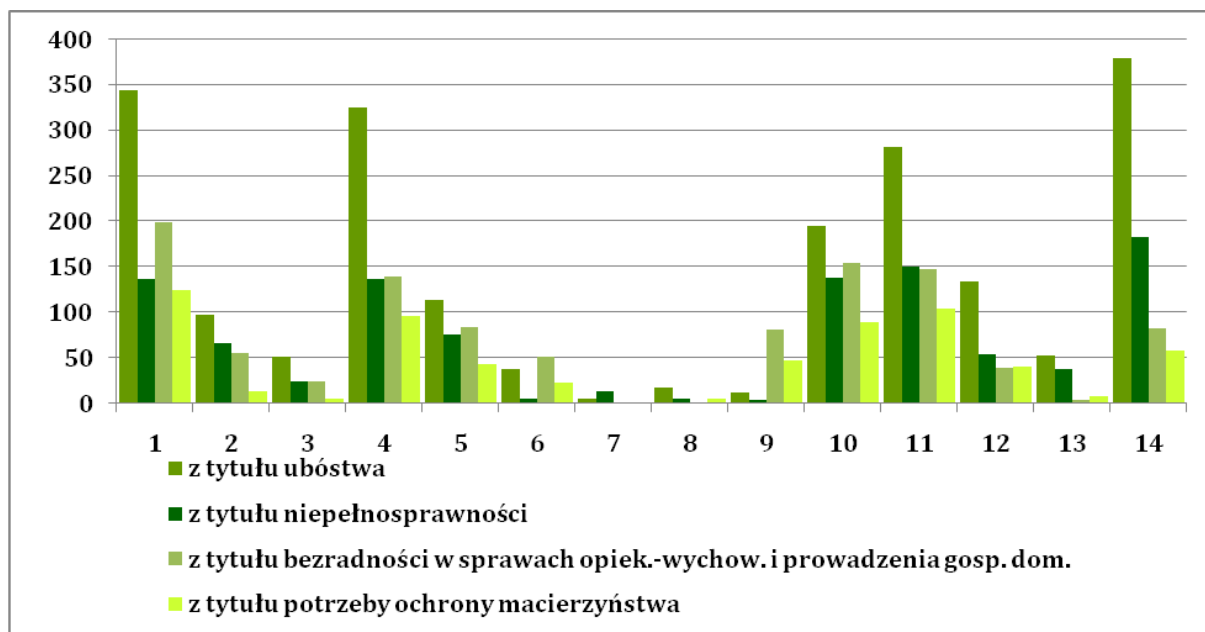
Najwyższym udziałem osób korzystających z pomocy społecznej cechują się obszary: Centrum, Osiedle Jagiellońskie, Wola-Dworzec oraz Osiedle za Torami-Lotnisko.

W obszarze śródmiejskim – Centrum najwyższy odsetek osób korzystających z pomocy społecznej pobiera świadczenia z tytułu ubóstwa (75,6%) oraz z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. W obszarze tym zamieszkuje najwyższa liczba korzystająca z pomocy społecznej w relacji do liczby mieszkańców (17,5% - 455 osób).

Drugim obszarem jest Osiedle za Torami (8,0% - 500 osób na 6255 osób go zamieszkujących).

Wysoki procent mieszkańców pobierających świadczenia zamieszkuje również obszar Wola-Dworzec (6,3% - 471 osób na 7509 osób go zamieszkujących).

W obu wymienionych obszarach najczęstszym powodem korzystania ze świadczeń jest ubóstwo (odpowiednio 76% - Osiedle za Torami i 59,9% - Wola-Dworzec) i niepełnosprawność (kolejno 40,2% i 33,2%).



Rycina 14. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w poszczególnych jednostkach pomocniczych miasta Biała Podlaska w 2015 r.

Źródło: opracowanie własne

Diagnoza kolejnego z wymiarów, tj. ubóstwa i wykluczenia społecznego wiąże się z określeniem koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS w wyznaczonych obszarach Białej Podlaskiej. Skala tego rodzaju została określona za pomocą wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS.

Tabela 10. Koncentracja osób korzystająca z pomocy MOPS

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej	Udział osób korzystających z pomocy MOPS w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	455	0,175	3,10
2	5509	208	0,038	0,67
3	2403	92	0,038	0,68
4	12191	529	0,043	0,77
5	5079	226	0,044	0,79
6	736	49	0,067	1,18
7	345	18	0,052	0,92
8	780	35	0,045	0,80
9	565	28	0,050	0,88

10	8579	378	0,044	0,78
11	7509	471	0,063	1,11
12	3566	178	0,050	0,88
13	2004	112	0,056	0,99
14	6255	500	0,080	1,42
Ogółem dla miasta	58124	3279	0,056	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych MOPS w Białej Podlaskiej (stan na dzień 31.12.2015)

Skal

Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS w danym obszarze (2015)

Poniżej	
-3 odch.	0,026
-2 odch.	0,036
-1 odch.	0,046
x_{śr}	0,056
+1 odch.	0,066
+2 odch.	0,076
+3 odch.	0,086

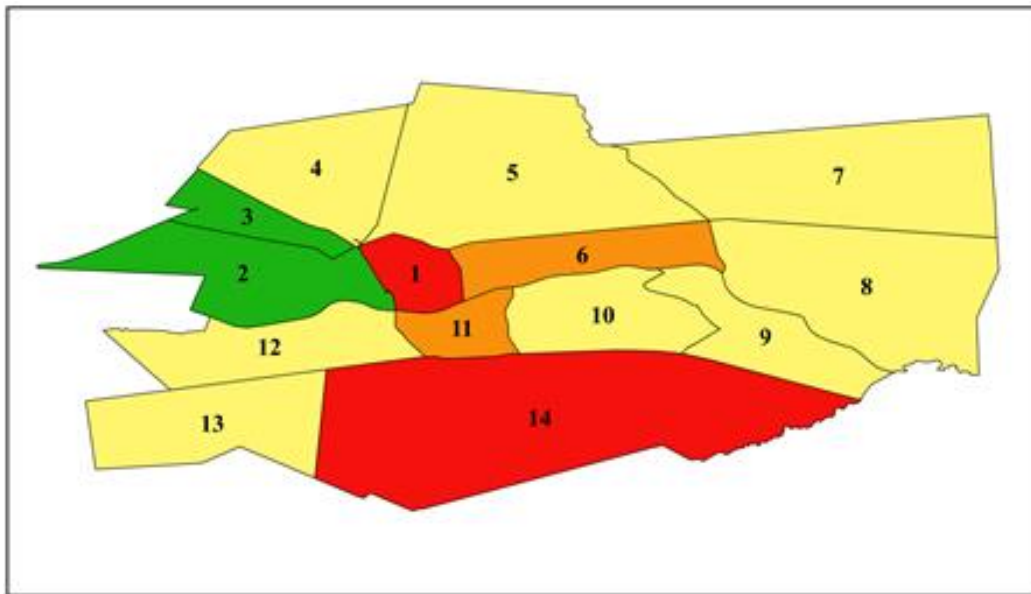
Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Wysoka koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS¹² występuje w dwóch obszarach miasta Białej Podlaskiej tj.: Centrum (3,10) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,42).

Niska skala pomocy społecznej w relacji do potencjału ludnościowego obszaru występuje w jednostkach pomocniczych miasta: Warszawska (0,67) i Glinki (0,68). Przestrzenne zróżnicowanie wartości wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS prezentuje poniższa rycina.

¹² Wskaźnik koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS w postaci: (liczba osób korzystająca z pomocy MOPS w danym obszarze / liczba ludności obszaru) / (liczba osób korzystająca z pomocy MOPS w Białej Podlaskiej / liczba ludności miasta)



Rycina 15. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{sr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Udział osób korzystających z pomocy, których dochody w gospodarstwie domowym były niższe niż ustawowe kryterium (tzw. ustawowa granica ubóstwa), w liczbie ludności Białej Podlaskiej wynosił w 2015 r. ok. 3,5%.

Skala ubóstwa w Białej Podlaskiej w jednostkach pomocniczych została zdiagnozowana za pomocą wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa.

Tabela 11. Koncentracja osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa	Udział osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	344	0,132	3,75
2	5509	97	0,018	0,50
3	2403	51	0,021	0,60
4	12191	326	0,027	0,76

5	5079	114	0,022	0,64
6	736	38	0,052	1,47
7	345	5	0,014	0,41
8	780	17	0,022	0,62
9	565	12	0,021	0,60
10	8579	195	0,023	0,65
11	7509	282	0,038	1,07
12	3566	134	0,038	1,07
13	2004	53	0,026	0,75
14	6255	380	0,061	1,72
suma	58124	2048	0,035	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych MOPS w Białej Podlaskiej (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w danym obszarze (2015)

Poniżej	
-3 odch.	0,005
-2 odch.	0,015
-1 odch.	0,025
X_{śr}	0,035
+1 odch.	0,045
+2 odch.	0,055
+3 odch.	0,065
powyżej	

Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w danym obszarze (2015)

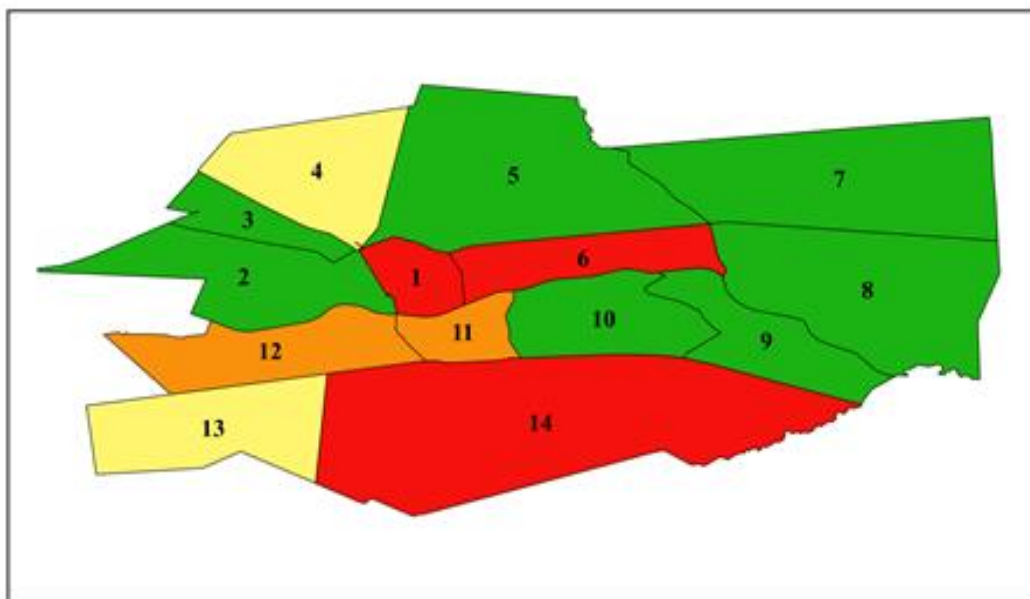
Poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
X_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
Powyżej	

Wysoka koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa¹³ dotyczy następujących jednostek pomocniczych Białej Podlaskiej: Centrum (3,75), Brzeska - Błonie (1,47) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,72).

Niewielką koncentrację liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w relacji do potencjału ludnościowego wykazują następujące obszary: Warszawska (0,50), Glinki (0,60), Osiedle Francuska (0,64), Białka (0,41), Sielczyk (0,62), Sidorki (0,60) i Sidorska (0,65). Przestrzenne zróżnicowanie wskaźnika

¹³ Wskaźnik koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w postaci: (liczba osób korzystająca z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w danym obszarze / liczba ludności obszaru) / (liczba osób korzystająca z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w Białej Podlaskiej / liczba ludności miasta)

koncentracji rodzin korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa prezentuje poniższa rycina.



Rycina 16. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Problemami, które w wysokim stopniu mogą przyczynić się do wykluczenia z życia społecznego i sprzyjają zagrożeniu ubóstwem, jest niepełnosprawność. Przestrzenne zróżnicowanie tych zjawisk przedstawiono na poniższej rycinie.

Skala problematyki związanej z niepełnosprawnością została zdiagnozowana za pomocą wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w relacji do potencjału ludnościowego poszczególnych obszarów Białej Podlaskiej.

Tabela 12. Koncentracja osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba osób korzystającą z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności	Udział osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	137	0,053	2,96
2	5509	67	0,012	0,68
3	2403	24	0,010	0,56
4	12191	137	0,011	0,63
5	5079	76	0,015	0,84
6	736	6	0,008	0,46
7	345	14	0,041	2,28
8	780	5	0,006	0,36
9	565	4	0,007	0,40
10	8579	138	0,016	0,90
11	7509	151	0,020	1,13
12	3566	54	0,015	0,85
13	2004	38	0,019	1,07
14	6255	183	0,029	1,64
Ogółem dla miasta	58124	1034	0,018	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych MOPS w Białej Podlaskiej (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w danym obszarze (2015)

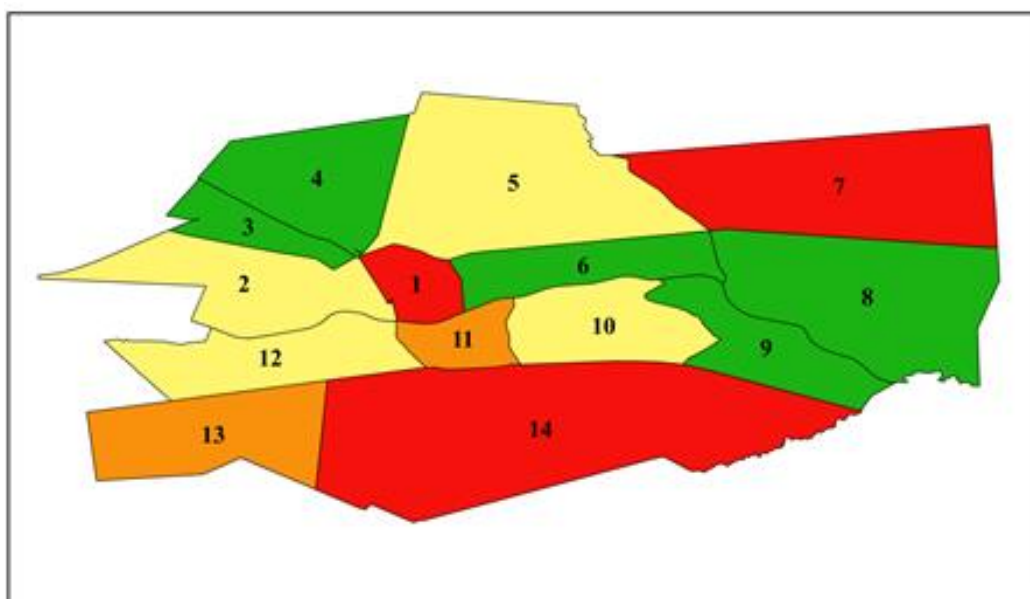
poniżej	
-3 odch.	0,009
-2 odch.	0,012
-1 odch.	0,015
x_{sr}	0,018
+1 odch.	0,021
+2 odch.	0,024
+3 odch.	0,027
powyżej	

Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{sr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Obszary Białej Podlaskiej, w których występuje koncentracja osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności obejmują: Centrum (2,96), Białka (2,28) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,64).

Zdecydowanie lepsza sytuacja pod względem koncentracji osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy MOPS¹⁴ w relacji do potencjału ludnościowego obszaru występuje w jednostkach pomocniczych: Glinki (0,56), Osiedle Jagiellońskie (0,63), Brzeska-Błonie (0,46), Sielczyk (0,36) i Sidorki (0,40). Przestrzenne zróżnicowanie koncentracji osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy MOPS według poszczególnych obszarów Białej Podlaskiej prezentuje poniższa rycina.



Rycina 17. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
xśr	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	
Źródło: opracowanie własne	

¹⁴ Wskaźnik koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w postaci: (liczba osób korzystająca z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w danym obszarze / liczba ludności obszaru) / (liczba osób korzystająca z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w Białej Podlaskiej / liczba ludności miasta)

Sytuacja związana z problematyką bezradności życiowej została zdiagnozowana za pomocą wskaźnika koncentracji osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego.

Tabela 13. Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego

Obszar	Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym	Bezradność w sprawach opiek.-wych. i prowadzenia gosp. dom. w wieku produkcyjnym	Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych. i prowadzenia gosp. dom. w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych. i prowadzenia gosp. dom. standaryzowana liczbą mieszkańców
1	1609	78	0,048	3,41
2	3358	31	0,009	0,65
3	1465	15	0,010	0,72
4	8216	114	0,014	0,98
5	3418	38	0,011	0,78
6	481	6	0,012	0,88
7	203	0	0,000	0,00
8	516	5	0,010	0,68
9	388	1	0,003	0,18
10	5335	74	0,014	0,98
11	4552	52	0,011	0,80
12	2345	37	0,016	1,11
13	1341	4	0,003	0,21
14	4172	76	0,018	1,28
Ogółem dla miasta	37399	531	0,014	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych MOPS w Białej Podlaskiej (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego w danym obszarze (2015)

poniżej	
-3 odch.	0,005
-2 odch.	0,008
-1 odch.	0,011
x_{sr}	0,014
+1 odch.	0,017
+2 odch.	0,021
+3 odch.	0,024
powyżej	

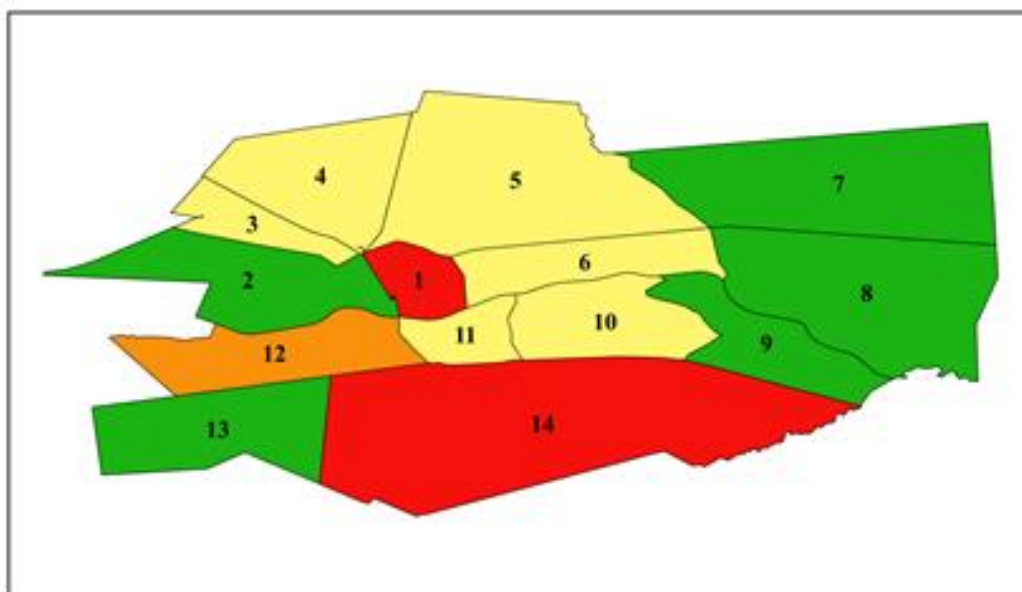
Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{sr}	1,00

+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Pod względem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego¹⁵, duża koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS w relacji do potencjału ludnościowego występuje w obszarze Centrum (3,41) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,28).

Zdecydowanie lepsza sytuacja pod tym względem dotyczy następujących obszarów: Warszawska (0,65), Białka (0,0), Sielczyk (0,68), Sidorki (0,18) i Pieńki (0,21). Przestrzenne rozłożenie wartości wskaźników koncentracji rodzin korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego prezentuje poniższy rysunek.



Rycina 18. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych. i prowadzenia gosp. dom. w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90

¹⁵ Wskaźnik koncentracji osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego postaci: (liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego danego obszaru/ liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym danego obszaru) / (liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców miasta w wieku produkcyjnym)

x_{sr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Ostatnim wskaźnikiem z kategorii pomoc społeczna jest liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym.

Tabela 14. Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa

Obszar	Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym	Potrzeba ochrony macierzyństwa w wieku produkcyjnym	Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa standaryzowana liczbą mieszkańców
1	1609	57	0,035	4,25
2	3358	6	0,002	0,21
3	1465	1	0,001	0,08
4	8216	67	0,008	0,98
5	3418	1	0,000	0,04
6	481	1	0,002	0,25
7	203	0	0,000	0,00
8	516	6	0,012	1,39
9	388	2	0,005	0,62
10	5335	42	0,008	0,94
11	4552	46	0,010	1,21
12	2345	33	0,014	1,69
13	1341	8	0,006	0,72
14	4172	42	0,010	1,21
Ogółem dla miasta	37399	312	0,008	1,00

Źródło: opracowanie własne

Skala:

Udział liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w danym obszarze (2015)

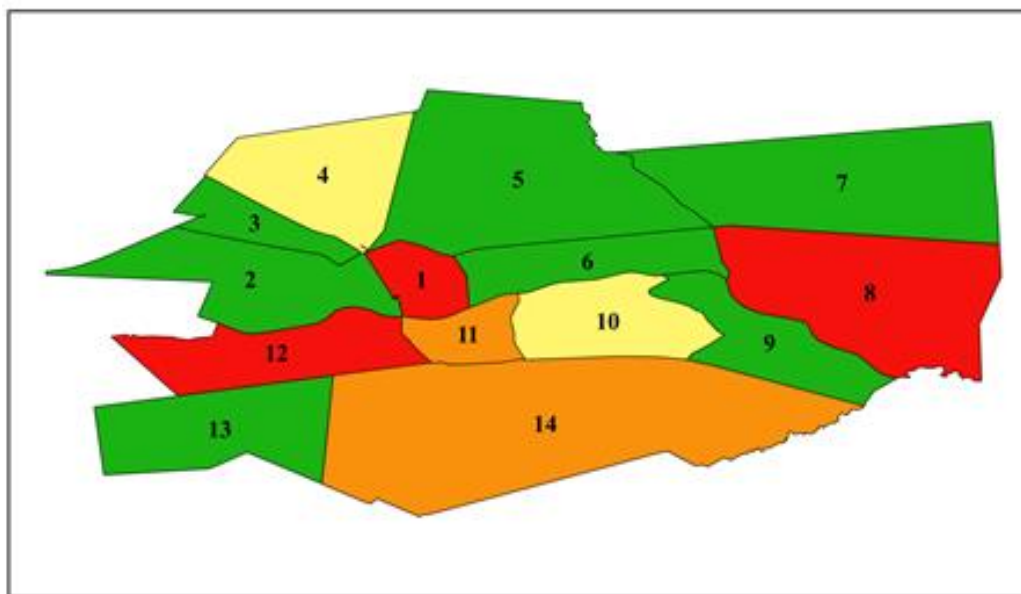
poniżej	
-3 odch.	0,002
-2 odch.	0,004
-1 odch.	0,006
x_{sr}	0,008
+1 odch.	0,010
+2 odch.	0,012
+3 odch.	0,014
powyżej	

Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Wysoka koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa¹⁶ występuje w trzech obszarach miasta Białej Podlaskiej tj.: Centrum (4,25), Sielczyk (1,39) i Kołychawa (1,69).

W jednej jednostce urbanistycznej żadna osoba nie korzysta z pomocy społecznej z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa, świadczyć to może o dobrej sytuacji rodzinnej obszaru Białka. Przestrzenne zróżnicowanie wartości niniejszego wskaźnika koncentracji prezentuje poniższa rycina.



Rycina 19. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

¹⁶ Wskaźnik koncentracji osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w postaci: (liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa danego obszaru / liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym danego obszaru) / (liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców miasta w wieku produkcyjny)

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Następny z wymiarów diagnozy odnosi się do problematyki przemocy w rodzinie. Podstawowym wskaźnikiem użytym w analizach skali tego zjawiska jest koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart uwzględniająca potencjał ludnościowy każdego obszaru Białej Podlaskiej.

Tabela 15. Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba wydanych Niebieskich Kart	Udział liczby wydanych Niebieskich Kart w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru	Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	11	0,0042	1,98
2	5509	7	0,0013	0,60
3	2403	4	0,0017	0,78
4	12191	24	0,0020	0,92
5	5079	11	0,0022	1,02
6	736	1	0,0014	0,64
7	345	0	0,0000	0,00
8	780	1	0,0013	0,60
9	565	8	0,0142	6,64
10	8579	12	0,0014	0,66
11	7509	22	0,0029	1,37
12	3566	3	0,0008	0,39
13	2004	2	0,0010	0,47
14	6255	18	0,0029	1,35
suma	58124	124	0,0021	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych MOPS w Białej Podlaskiej (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:**Udział liczby wydanych Niebieskich Kart w danym obszarze (2015)**

poniżej	
-3 odch.	-0,0009
-2 odch.	0,0001
-1 odch.	0,0011
x_{śr}	0,0021
+1 odch.	0,0031
+2 odch.	0,0041
+3 odch.	0,051

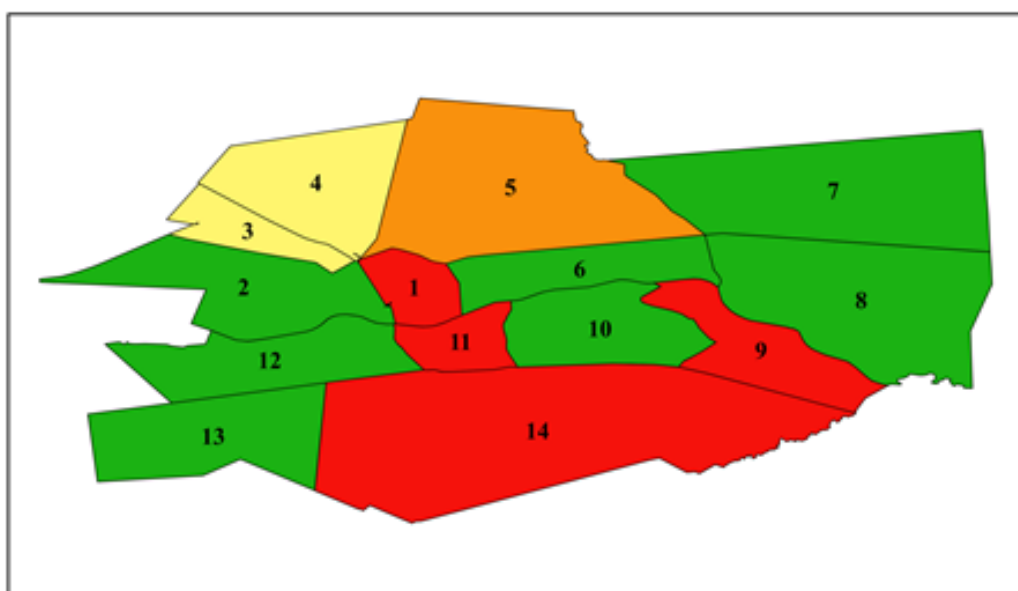
powyżej

Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart w danym obszarze (2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Wysoka skala zjawiska przemocy w rodzinie¹⁷ w odniesieniu do potencjału ludnościowego poszczególnych jednostek pomocniczych miasta koncentruje się w obszarach: Centrum (1,98), Sidorki (6,64), Wola - Dworzec (1,37) i Osiedle za Torami - Lotnisko (1,35).

Koncentracja przemocy w rodzinie poniżej jej przeciętnego poziomu dla Białej Podlaskiej występuje w następujących obszarach: Warszawska (0,60), Brzeska - Błonie (0,64), Sielczyk (0,60), Sidorska (0,66), Kołychawa (0,39) i Pieńki (0,47). Tylko w jednym obszarze – Białka nie wydano żadnej Niebieskiej Karty. Przestrzenny rozkład koncentracji przemocy w rodzinie w poszczególnych obszarach miasta prezentuje poniższa rycina.



Rycina 20. Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

¹⁷ Wskaźnik koncentracji liczby wydanych Niebieskich Kart w postaci: $(\text{liczba wydanych Niebieskich Kart w danym obszarze} / \text{liczba ludności obszaru}) / (\text{liczba wydanych Niebieskich Kart w Białej Podlaskiej} / \text{liczba mieszkańców miasta})$

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

4.1.4. Wskaźnik degradacji społecznej

Podsumowaniem diagnozy w sferze społecznej i syntetycznym obrazem zróżnicowania zjawisk degradacji społecznej w Białej Podlaskiej jest wskaźnik degradacji społecznej, który został obliczony według wcześniej przedstawionej metodologii. Do obliczenia wskaźnika wykorzystano 13 wskaźników cząstkowych, które wymiarują problemy społeczne opisane w poprzednich rozdziałach, tj.:

- demografia:
 - liczba osób w wieku produkcyjnym,
- starzenie się:
 - udział osób w wieku poprodukcyjnym w liczbie osób w wieku przedprodukcyjnym,
- rynek pracy:
 - liczba osób bezrobotnych,
 - liczba bezrobotnych kobiet,
 - liczba osób długotrwale bezrobotnych,
 - liczba osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej,
 - liczba osób bezrobotnych z wykształceniem wyższym,
- pomoc społeczna:
 - zasięg korzystania z pomocy ogółem (bez uwzględniania przyczyny korzystania z pomocy) – liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru,
 - liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu ubóstwa (tj. spełniających ustawowe kryterium ubóstwa) w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru,

- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru,
- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gosp. dom. w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym,
- liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w relacji do liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym,
- przemoc w rodzinie:
 - liczba wydanych Niebieskich Kart w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru.

Wartości wskaźnika dla poszczególnych jednostek pomocniczych miasta (obszarów) przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 16. Zestawienie wskaźników koncentracji negatywnych zjawisk społecznych według jednostek pomocniczych Białej Podlaskiej

Kategorie analizy	Demografia	Starzenie się	Rynek pracy					Pomoc społeczna				Przemoc w rodzinie	
Obszar	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		11	12
1	0,96	329	1,78	1,81	1,98	4,10	0,72	3,10	3,75	2,96	3,41	4,25	1,98
2	0,95	405	0,78	0,78	0,80	0,49	1,13	0,67	0,50	0,68	0,65	0,21	0,60
3	0,95	318	0,72	1,01	0,65	0,27	1,04	0,68	0,60	0,56	0,72	0,08	0,78
4	1,05	351	0,81	0,77	0,77	0,46	0,93	0,77	0,76	0,63	0,98	0,98	0,92
5	1,05	317	0,75	0,75	0,66	0,51	0,82	0,79	0,64	0,84	0,78	0,04	1,02
6	1,02	401	1,01	1,13	1,09	1,76	0,72	1,18	1,47	0,46	0,88	0,25	0,64
7	0,91	254	0,70	0,69	0,86	0,94	0,77	0,92	0,41	2,28	0,00	0,00	0,00
8	1,03	325	1,03	0,86	0,87	0,69	1,14	0,80	0,62	0,36	0,68	1,39	0,60
9	1,07	532	1,98	1,47	2,15	3,24	0,94	0,88	0,60	0,40	0,18	0,62	6,64
10	0,97	360	0,98	0,94	0,96	0,78	1,13	0,78	0,65	0,90	0,98	0,94	0,66
11	0,94	378	1,17	1,16	1,21	1,35	0,97	1,11	1,07	1,13	0,80	1,21	1,37
12	1,02	378	1,00	1,00	1,01	1,06	0,97	0,88	1,07	0,85	1,11	1,69	0,39
13	1,04	284	0,80	0,83	0,83	0,81	0,98	0,99	0,75	1,07	0,21	0,72	0,47
14	1,04	365	1,35	1,41	1,38	1,55	1,19	1,42	1,72	1,64	1,28	1,21	1,35
Ogółem dla miasta	1,000	357	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00

Demografia	1	Koncentracja mieszkańców wieku produkcyjnym
Starzenie się	2	Wskaźnik starzenia się
Rynek pracy	3	Koncentracja osób bezrobotnych
	4	Koncentracja bezrobotnych kobiet
	5	Koncentracja długotrwale bezrobotnych
	6	Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej
	7	Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym

Pomoc społeczna	8	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS
	9	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa
	10	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności
	11	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych. i prowadzenia gosp. dom.
	12	Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa
Przemoc w rodzinie	13	Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart

W celu wskazania jednostek pomocniczych w których występuje wysokie bądź bardzo wysokie nasilenie negatywnych zjawisk w sferze społecznej dokonano syntetycznej oceny stopnia nasilenia negatywnych zjawisk dla obu kryteriów: demograficznego i społecznego.

Skala oceny dla wymiaru demograficznego została wyznaczona w oparciu o właściwości wskaźnika koncentracji. W ten sposób wskaźnikowi przypisano oceny w skali od 0 do 3. W przypadku wartości wskaźnika koncentracji na poziomie:

- 1,25 i więcej – wskazująca na bardzo wysoką koncentrację liczby osób w wieku produkcyjnym w danym obszarze – ocena 0,
- 1,00 – 1,25 – wskazująca na wysoką koncentrację liczby osób w wieku produkcyjnym – ocena 1
- 0,75 – 0,99 – wskazująca na przeciętną koncentrację liczby osób w wieku produkcyjnym – ocena 2,
- poniżej 0,75 – wskazująca na niską koncentrację liczby osób w wieku produkcyjnym – ocena 3.

W przypadku kryterium społecznego w celu dokonania syntetycznej oceny zliczono wszystkie wskaźniki dla danego obszaru, których wartość uznano za wysoką lub bardzo wysoką, a następnie dokonano ich oceny zgodnie następującą skalą:

- 9-12 wskaźników – ocena 3
- 5-8 wskaźników – ocena 2
- 2-4 wskaźniki – ocena 1
- 0-1 wskaźnik – ocena 0.

Syntetyczną ocenę obrazuje poniższa tabela.

Tabela 17. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze społecznej

Obszar	Kryterium demograficzne		Kryterium społeczne		Koncentracja negatywnych zjawisk
	Koncentracja udziału mieszkańców w wieku produkcyjnym	Ocena	Liczba wskaźników koncentracji dla danej dzielnicy, których wartość jest większa niż 1,00*	Ocena	
1	0,96	2	10	3	5
2	0,95	2	2	1	3
3	0,95	2	2	1	3
4	1,05	1	0	0	1
5	1,05	1	1	0	1
6	1,02	1	7	2	3
7	0,91	2	1	0	2

8	1,03	1	3	1	2
9	1,07	1	6	2	3
10	0,97	2	2	1	3
11	0,94	2	8	2	4
12	1,02	1	7	2	3
13	1,04	1	2	1	2
14	1,04	1	12	3	4

* w przypadku wskaźnika starzenia się wartość większa niż 357

Źródło: opracowanie własne

Zgodnie z przeprowadzoną analizą wyznaczono jednostki pomocnicze, w których występuje wysokie bądź bardzo wysokie nasilenie negatywnych zjawisk w sferze społecznej: obszar Centrum, Warszawska, 2, Brzeska - Błonie, Sidorki, Sidorska, Wola - Dworzec, Kołychawa i Osiedle za Torami - Lotnisko (suma ocen obu kryteriów 3-6 – wysoka i bardzo wysoka koncentracja negatywnych zjawisk).

Obszar Centrum, Wola - Dworzec i Osiedle za Torami - Lotnisko to jednostki pomocnicze (urbanistyczne) miasta o najtrudniejszej sytuacji społecznej, mierzonej w zasadzie we wszystkich kategoriach analizy, tj.: demografii, starzenia się, rynku pracy, pomocy społecznej, przemocy w rodzinie.

Grupa obszarów zagrożonych obejmuje przede wszystkim: obszar Warszawska, Glinki, Sidorki, Sidorska i Kołychawa.

4.2. Sfera gospodarcza

4.2.1. Poziom przedsiębiorczości

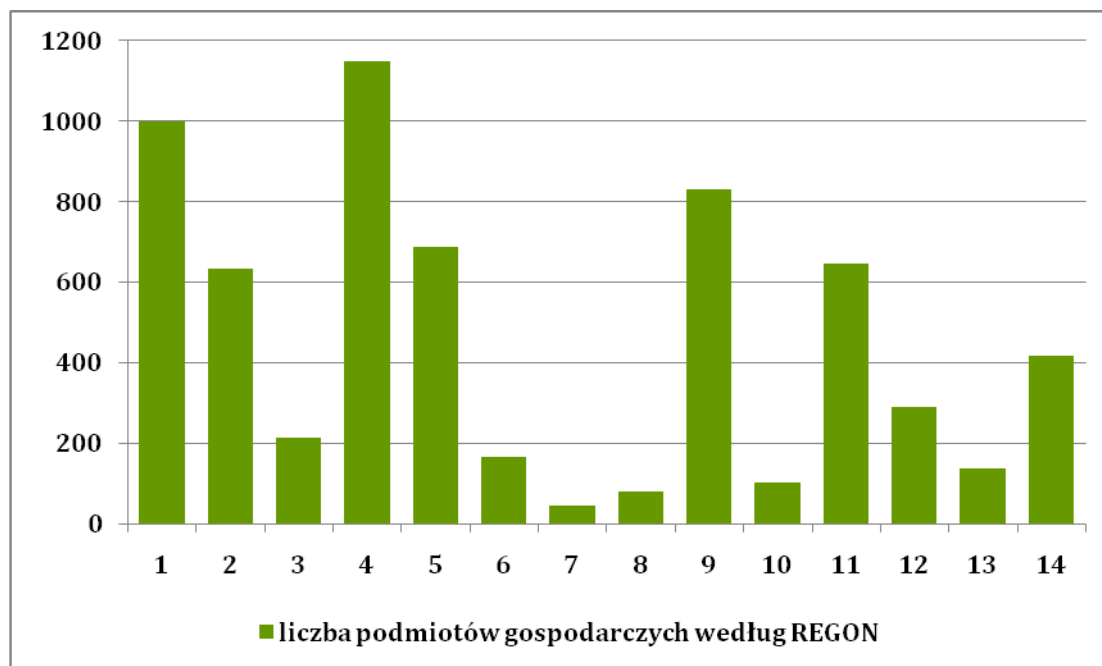
Liczba podmiotów gospodarczych według REGON w Białej Podlaskiej w 2015 r. ogółem wynosiła 6399, w tym liczbę podmiotów gospodarczych w relacji do ludności w wieku produkcyjnym odnotowano na poziomie 4117 podmiotów, co stanowiło 64,3% wszystkich zarejestrowanych podmiotów.

Podstawowym wskaźnikiem poziomu przedsiębiorczości w analizie sytuacji kryzysowej w sferze gospodarczej w Białej Podlaskiej jest liczba podmiotów gospodarczych przypadająca na 10 tys. mieszkańców.

W mieście wskaźnik ten wynosił 1101 i był wyższy o 26,5% niż w województwie lubelskim (809 podmiotów na 10 tys. mieszkańców).

Zdecydowanie jednak lepiej sytuację gospodarczą w Białej Podlaskiej oddaje wewnętrzne porównanie z poszczególnymi obszarami miasta.

Największą liczbą zarejestrowanych podmiotów gospodarczych cechuje się obszar Osiedle Jagiellońskie (1150 podmiotów). Kolejnymi obszarami, w których zarejestrowano wysoką liczbę podmiotów są Centrum (1000 podmiotów) i Sidorki (832 podmioty). Najniższą zaś liczbę zarejestrowano w północno-wschodnim miasta – Białka (45 podmiotów).



Rycina 21. Liczba podmiotów gospodarczych w poszczególnych jednostkach przestrzennych miasta Biała Podlaska
Źródło: opracowanie własne

Podstawowym wskaźnikiem poziomu przedsiębiorczości wykorzystanym w przeprowadzanej diagnozie jest udział liczby podmiotów gospodarczych w relacji do liczby mieszkańców danego obszaru. Koncentrację tego wskaźnika przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 18. Koncentracja liczby podmiotów gospodarczych

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba podmiotów gospodarczych według REGON (2015)	Udział liczby podmiotów gospodarczych w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców (2015)	Koncentracja liczby podmiotów gospodarczych w danym obszarze standaryzowana liczbą mieszkańców (2015)
1	2603	1000	0,384	3,49
2	5509	634	0,115	1,05
3	2403	213	0,089	0,81
4	12191	1150	0,094	0,86
5	5079	689	0,136	1,23

6	736	165	0,224	2,04
7	345	45	0,130	1,18
8	780	81	0,104	0,94
9	565	101	0,179	1,62
10	8579	832	0,097	0,88
11	7509	646	0,086	0,78
12	3566	289	0,081	0,74
13	2004	136	0,068	0,62
14	6255	418	0,067	0,61
Ogółem dla miasta	58124	6399	0,110	1,00

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych REGON (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział liczby podmiotów gospodarczych w danym obszarze (2015)

poniżej	
-3 odch.	0,050
-2 odch.	0,070
-1 odch.	0,090
x_{sr}	0,110
+1 odch.	0,130
+2 odch.	0,150
+3 odch.	0,170
powyżej	

Koncentracja liczby podmiotów gospodarczych w danym obszarze (2015)

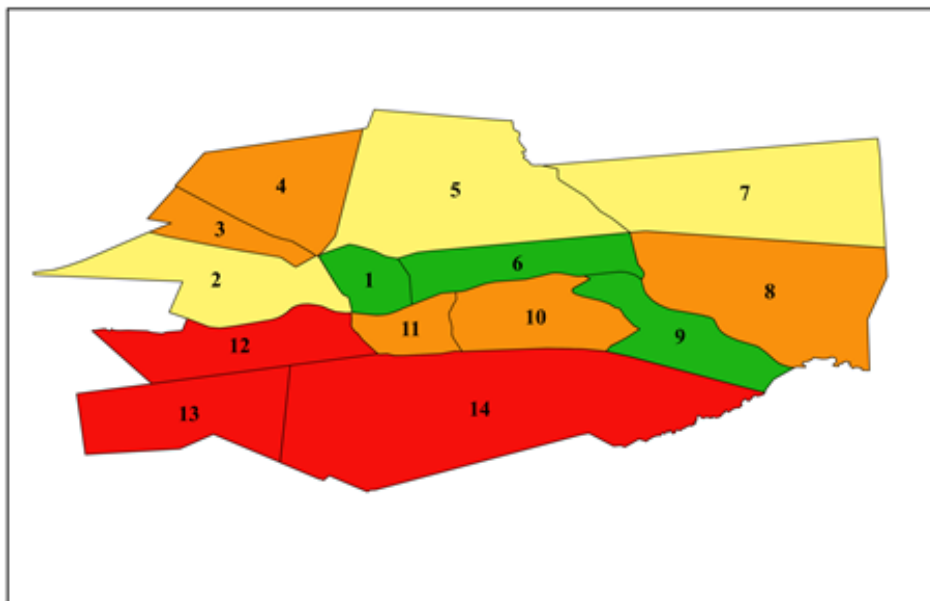
poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{sr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Zróznicowanie wskaźnika przedsiębiorczości (koncentracji liczby podmiotów gospodarczych w układzie jednostek pomocniczych Białej Podlaskiej w Białej Podlaskiej) przedstawiono na poniższej rycinie.

Najwyższym poziomem cechowały się obszary w ścisłym centrum miasta (obszar Centrum – 3,49) oraz obszary o przeważających funkcjach niemieszkalnych, a przemysłowych, w tym przede wszystkim obszar Brzeska-Błonie (2,04) i Sidorki (1,62).

Znacznie niższe wskaźniki przedsiębiorczości cechują obszary osiedli mieszkaniowych – co jednak nie jest zjawiskiem niepokojącym, ale wynika z charakteru tych obszarów i funkcji, jakie pełnią w strukturze miasta. Tym samym bardzo niska

koncentracja podmiotów gospodarczych¹⁸ w relacji do potencjału ludnościowego poszczególnych obszarów Białej Podlaskiej występuje w obszarze Kołychawa (0,74), Pieńki (0,62) i Osiedle za Torami - Lotnisko (0,61).



Rycina 22. Wartość wskaźnika koncentracji liczby podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

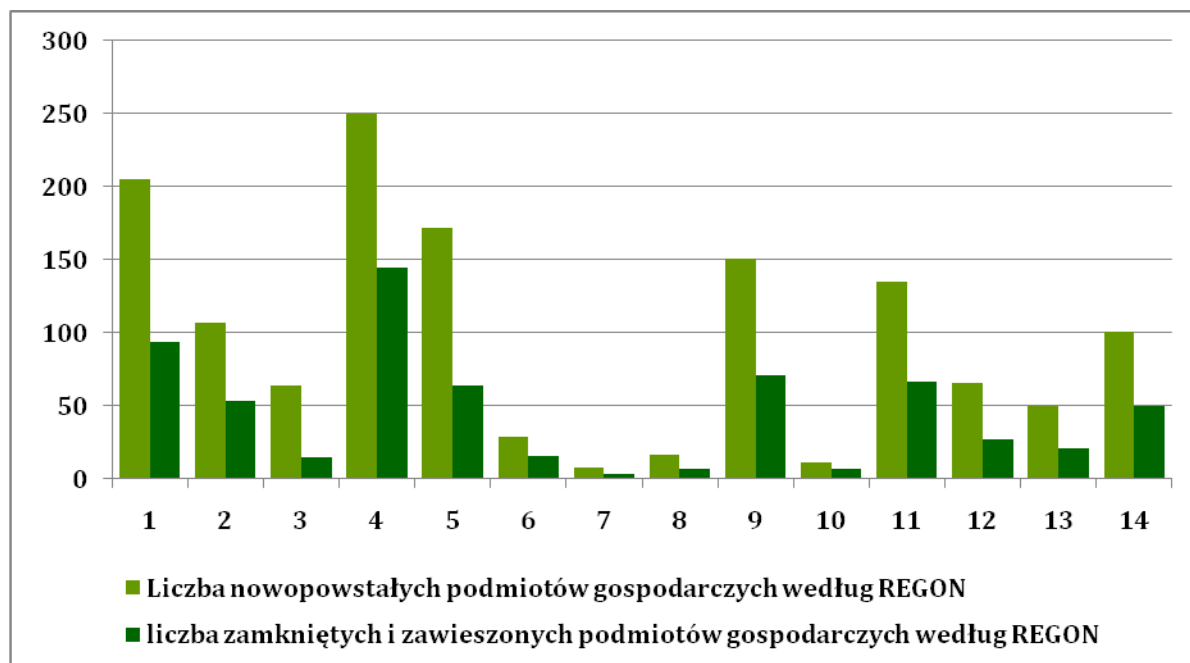
Jednym z wyznaczników punktu widzenia diagnozowania aktywności gospodarczej mieszkańców, jest wskaźnik odnoszący się do ich przedsiębiorczości.

Najwyższą liczbę nowopowstałych podmiotów gospodarczych w ostatnich trzech latach (2013-2015) zarejestrowano w obszarze Osiedle Jagiellońskie (250 podmiotów). Jednocześnie jest to obszar, w którym odnotowano najwyższą liczbę zamkniętych i zawieszonych działalności gospodarczych (145 podmiotów) w trzech ostatnich latach.

¹⁸ Wskaźnik koncentracji liczby podmiotów gospodarczych w postaci: (liczba podmiotów gospodarczych w danym obszarze / liczba mieszkańców obszaru) / (liczba podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców miasta)

Drugim obszarem miasta, w którym zarejestrowano wysoką liczbę nowopowstałych podmiotów jest śródmieście (Centrum – 205 podmiotów).

Najniższą zaś liczbą nowozarejestrowanych podmiotów cechują się obszary peryferyjne miasta, położone we wschodniej części miasta (Białka i Sielczyk).



Rycina 23. Liczba nowopowstałych oraz zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych według REGON w poszczególnych jednostkach przestrzennych miasta Białka Podlaska w latach 2013-2015.

Źródło: opracowanie własne

Poziom przedsiębiorczości w jednostkach pomocniczych Białej Podlaskiej został scharakteryzowany za pomocą wskaźnika koncentracji liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w ostatnich 3 latach (2013-2015).

Tabela 19. Koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba nowopowstałych podmiotów gospodarczych według REGON	Udział liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w danym obszarze w relacji do liczby mieszkańców	Koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w danym obszarze standaryzowana liczbą mieszkańców
1	2603	205	0,079	3,35
2	5509	107	0,019	0,83
3	2403	64	0,027	1,13
4	12191	250	0,021	0,87
5	5079	172	0,034	1,44
6	736	29	0,039	1,68
7	345	8	0,023	0,99

8	780	17	0,022	0,93
9	565	11	0,019	0,83
10	8579	151	0,018	0,75
11	7509	135	0,018	0,76
12	3566	66	0,019	0,79
13	2004	50	0,025	1,06
14	6255	101	0,016	0,69
Ogółem dla miasta	58124	1366	0,024	1,00

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych REGON (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w danym obszarze (2013-2015)

poniżej	
-3 odch.	0,012
-2 odch.	0,016
-1 odch.	0,020
x_{śr}	0,024
+1 odch.	0,028
+2 odch.	0,032
+3 odch.	0,036
powyżej	

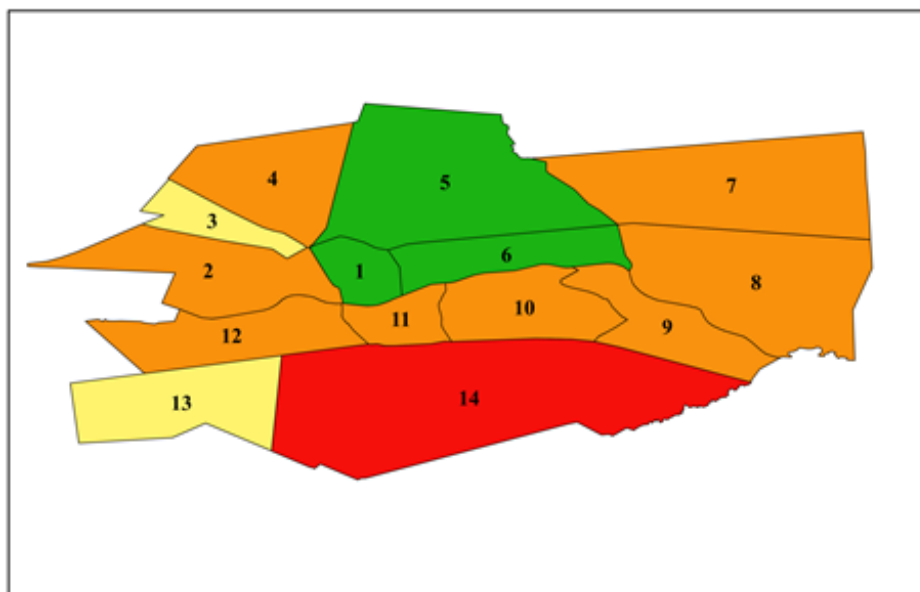
Koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w danym obszarze (2013-2015)

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Najwyższe wartości koncentracji przedsiębiorczości mierzonej liczbą nowopowstałych podmiotów gospodarczych¹⁹ notowane są dla następujących obszarów Białej Podlaskiej: Centrum (3,35), Osiedle Francuska (1,44) i Brzeska - Błonie (1,68).

Niski poziom potencjału przedsiębiorczości odnosi się do natomiast do jednego obszaru Osiedle za Torami - Lotnisko (0,69). Przestrzenne zróżnicowanie wartości wskaźników koncentracji liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w jednostkach pomocniczych Białej Podlaskiej prezentuje poniższa rycina.

¹⁹ Wskaźnik koncentracji liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w postaci: (liczba nowopowstałych podmiotów gospodarczych w danym obszarze / liczba mieszkańców obszaru) / (liczba nowopowstałych podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców miasta)



Rycina 24. Wartość wskaźnika koncentracji liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w latach 2013-2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

Równie istotnym, co poprzedni wskaźnik w przypadku diagnozowania przedsiębiorczości jest kolejny wskaźnik, dotyczący liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych. Poziom ten został przedstawiony za pomocą wskaźnika koncentracji liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w ostatnich 3 latach (2013-2015).

Tabela 20. Koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych

Obszar	Liczba mieszkańców	Liczba zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych według REGON	Udział liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w danym obszarze w relacji do liczby podmiotów gospodarczych w mieście	Koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w danym obszarze standaryzowana liczbą podmiotów gospodarczych
1	2603	94	0,036	3,28
2	5509	53	0,010	0,87
3	2403	15	0,006	0,57
4	12191	145	0,012	1,08

5	5079	64	0,013	1,14
6	736	16	0,022	1,97
7	345	3	0,009	0,79
8	780	7	0,009	0,82
9	565	7	0,012	1,13
10	8579	71	0,008	0,75
11	7509	67	0,009	0,81
12	3566	27	0,008	0,69
13	2004	21	0,010	0,95
14	6255	50	0,008	0,73
Ogółem dla miasta	58124	640	0,011	1,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych REGON (stan na dzień 31.12.2015)

Skala:

Udział liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w danym obszarze (2013-2015)

poniżej	
-3 odch.	0,005
-2 odch.	0,007
-1 odch.	0,009
x_{śr}	0,011
+1 odch.	0,013
+2 odch.	0,015
+3 odch.	0,017
powyżej	

Koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w danym obszarze (2013-2015)

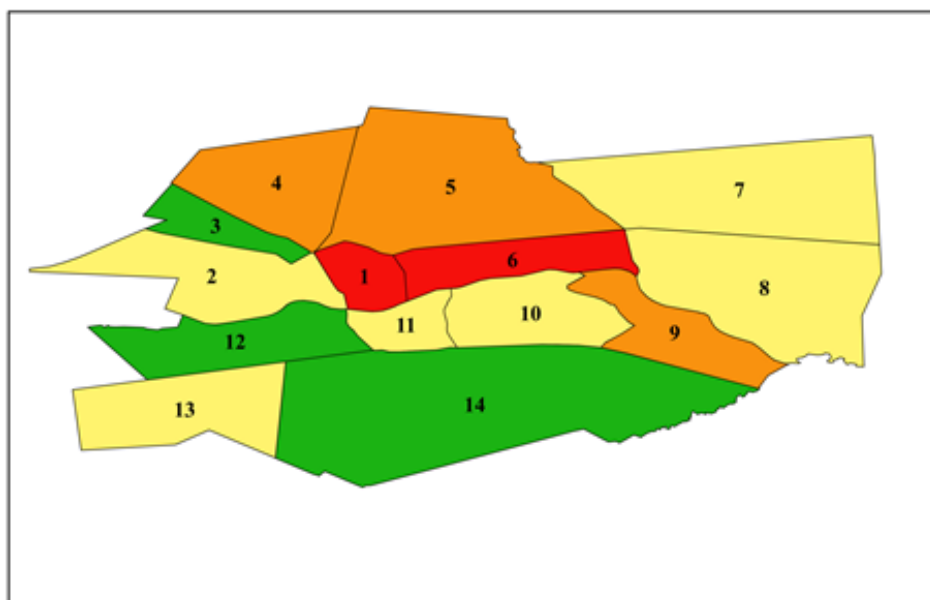
poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
x_{śr}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Zdecydowanie największa koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych²⁰ dotyczy obszaru Centrum (3,28) i Brzeska - Błonie (1,97). W następnej kolejności znajdują się: obszary Osiedle Jagiellońskie (1,08), Osiedle Francuska (1,14) i Sidorki (1,13).

Do obszarów, w których poziom przedsiębiorczości - mierzonej liczbą zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych - jest niższy od średniej jego koncentracji dla

²⁰ Wskaźnik koncentracji liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w postaci: (liczba zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w danym obszarze / liczba mieszkańców obszaru) / (liczba zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej / liczba mieszkańców miasta)

Białej Podlaskiej należą obszary: Warszawska (0,87), Białka (0,79), Sielczyk (0,82), Sidorska (0,75), Wola-Dworzec (0,81) i Pieńki (0,95). Wartości poszczególnych wskaźników koncentracji liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w jednostkach pomocniczych Białej Podlaskiej prezentuje poniższy rysunek.



Rycina 25. Wartość wskaźnika koncentracji liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w latach 2013-2015 r.

Legenda:

poniżej	
-25%	0,75
-10%	0,90
\bar{x}	1,00
+10%	1,10
+25%	1,25
powyżej	

Źródło: opracowanie własne

4.2.2. Obszary koncentracji negatywnych zjawisk w sferze gospodarczej

Na podstawie map przestrzennego zróżnicowania zjawisk gospodarczych (ryc. 25, 27, 28) określono, czy dany obszar podlega niekorzystnym procesom w sferze gospodarczej.

Sfera gospodarcza w Białej Podlaskiej została oceniona pod kątem:

- koncentracja liczby podmiotów gospodarczych
- koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych
- koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych

W poniższej tabeli zaprezentowano syntetyczne zestawienie wszystkich kategorii analizy negatywnych zjawisk gospodarczych w jednostkach pomocniczych Białej Podlaskiej wraz z towarzyszącymi im wskaźnikami koncentracji.

Tabela 21. Obszary kryzysowe w sferze gospodarczej – podsumowanie

Obszar	Koncentracja liczby podmiotów gospodarczych w danym obszarze standaryzowana liczbą mieszkańców ¹⁾	Koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w danym obszarze standaryzowana liczbą mieszkańców ²⁾	Koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w danym obszarze standaryzowana liczbą podmiotów gospodarczych	Koncentracja negatywnych zjawisk*
1	3,49	3,35	3,28	1
2	1,05	0,83	0,87	1
3	0,81	1,13	0,57	1
4	0,86	0,87	1,08	3
5	1,23	1,44	1,14	1
6	2,04	1,68	1,97	1
7	1,18	0,99	0,79	1
8	0,94	0,93	0,82	2
9	1,62	0,83	1,13	2
10	0,88	0,75	0,75	2
11	0,78	0,76	0,81	2
12	0,74	0,79	0,69	2
13	0,62	1,06	0,95	1
14	0,61	0,69	0,73	2
Ogółem dla miasta	1,00	1,00	1,00	1,00

* w przypadku wskaźnika ¹⁾ i ²⁾, które są stymulantami poziom wskaźnika poniżej 1,00

Źródło: opracowanie własne

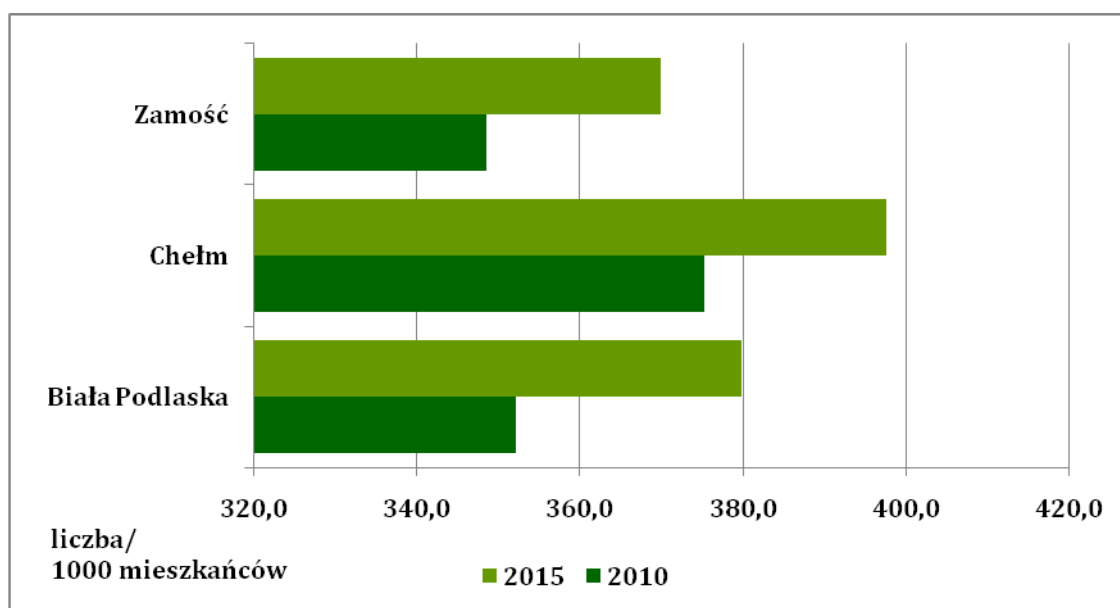
4.3. Sfera techniczna

4.3.1. Stan i jakość zasobu mieszkaniowego

Pod koniec 2015 r. w Białej Podlaskiej było ponad 21804 mieszkań (ok. 31% zasobu mieszkaniowego województwa lubelskiego).

Zasób mieszkaniowy w Białej Podlaskiej w ciągu ostatnich pięciu lat powiększył się. W latach 2010–2015 przybyło w mieście 1359 mieszkań. Względny przyrost ich liczby w tych latach wynosił 6,66% i był największy spośród porównywanych miast (w Chełmie było to 2,3%, w Zamościu – 4,1%).

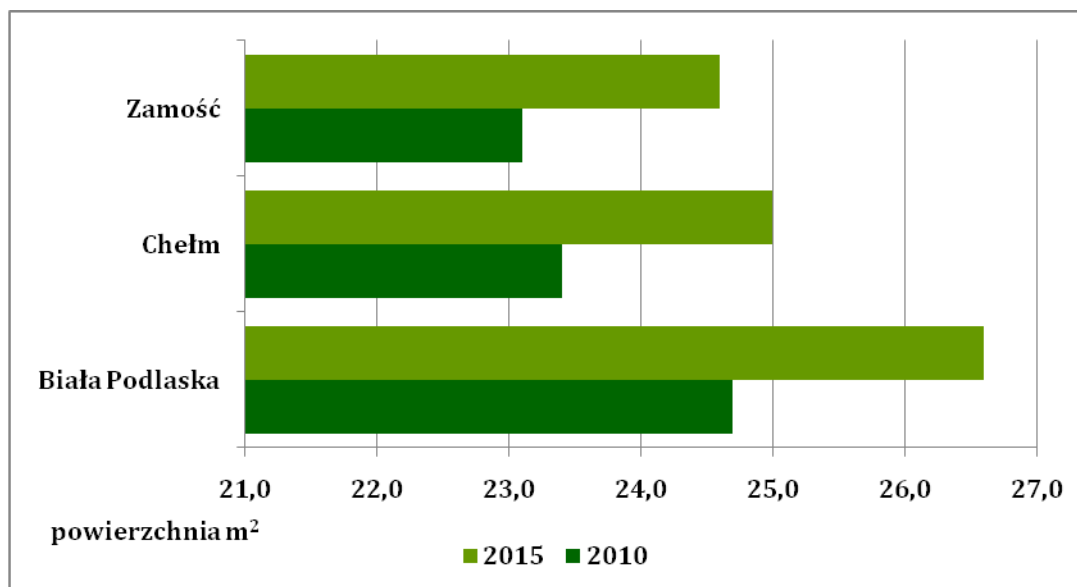
Przełożyło się to na znaczną poprawę wskaźnika nasycenia mieszkaniem. W 2010 r. w Białej Podlaskiej na 1000 mieszkańców przypadały 352,2 mieszkania, zaś w 2015 r. – 379,8 mieszkań.



Rycina 26. Liczba mieszkań na tysiąc mieszkańców

Źródło: opracowanie własne

Biała Podlaska należy także do miast o niskiej powierzchni użytkowej mieszkania przypadającej na jedną osobę. W 2015 r. wynosiła ona niespełna 27 m² i była o 1,9 m² wyższa w porównaniu do 2010 r.



Rycina 27. Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę
Źródło: opracowanie własne

Do oceny koncentracji negatywnych zjawisk w sferze technicznej posłużono się średnią liczbą lokali komunalnych w Białej Podlaskiej w podziale na jednostki pomocnicze. Za obszary, w których występuje wysoka koncentracja zjawiska uznano te, w których liczba lokali komunalnych jest wyższa od średniej dla całego miasta.

Każdemu obszarowi przypisano wskaźnik oceny od 0 do 2 uzależniony od średniej liczby lokali komunalnych w mieście (3,3). Dla wartości poniżej średniej przypisano ocenę 0 – brak sytuacji kryzysowej. Następnie rozpiętość każdego przedziału uzależniono od wartości średniej:

- poniżej 3,3 – 0 – kolor zielony
- 3,3 – 6,6 – 1 – kolor żółty
- 6,7 – 10,0 – 2 – kolor pomarańczowy
- Powyżej 10,0 – 3 – kolor czerwony

Tabela 22. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze technicznej

Obszar	Liczba lokali komunalnych	Średnia liczba lokali komunalnych	Koncentracja zjawiska
1	363	10,4	3
2	108	2,1	0
3	63	2,3	0
4	94	3,6	1
5	2	0,02	0
6	11	0,9	0
7	0	0	0
8	0	0	0
9	51	10,2	3

10	13	0,5	0
11	302	14,4	3
12	6	0,1	0
13	0	0	0
14	97	1,6	0
Ogółem dla miasta		3,3	-

Źródło: opracowanie własne

Mieszkania w Białej Podlaskiej charakteryzuje natomiast dobry standard w zakresie zaopatrzenia w instalacje techniczno-sanitarne. Mimo to ze wszystkich porównywalnie dużych miast województwa lubelskiego cechuje je najniższy odsetkiem mieszkań zaopatrzonych w wodociąg i łazienkę. Nieco wyższy natomiast jest odsetek mieszkań zaopatrzonych w centralne ogrzewanie w porównaniu do mieszkań w Chełmie.

Tabela 23. Zaopatrzenie mieszkań w podstawowe instalacje

Jednostka terytorialna	Odsetek mieszkań zaopatrzonych w instalacje (%)		
	Wodociąg	łazienka	centralne ogrzewanie
Biała Podlaska	96,9	94,0	90,5
Chełm	99,3	95,9	89,9
Zamość	98,7	96,9	93,4

Źródło: opracowanie własne

4.3.2. Ochrona zabytków

Zasób dziedzictwa kulturowego Biała Podlaska tworzą zabytki wpisane do rejestru, podlegające ochronie prawnej, oraz obiekty o wartościach kulturowych ujęte w gminnej ewidencji zabytków miasta Biała Podlaska.

W rejestrze zabytków nieruchomych Białej Podlaskiej (stan na styczeń 2017 r.)²¹ figuruje 21 pozycji (obiektów i zespołów). Znacznie większa liczba zabytków została ujęta w gminnej ewidencji zabytków – gdzie figuruje 386 pozycji²².

Obiekty zabytkowe są jednym z najistotniejszych potencjałów obszarów rewitalizacji. Jednocześnie nagromadzenie takich obiektów, zwłaszcza w sytuacji wieloletnich zaniedbań remontowych (co jest sytuacją typową dla większości miast

²¹ Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z dnia 10 stycznia 2017 r. (poz. 111)

²² Zarządzenie nr 79/13 Prezydenta Miasta Biała Podlaska z dnia 02 lipca 2013 r. zmieniające zarządzenie w sprawie gminnej ewidencji zabytków miasta Biała Podlaska

w Polsce), sprawia niejednokrotnie, że obszary te stanowią miejsca koncentracji problemów w sferze technicznej, związanej ze złym stanem obiektów budowlanych lub ich niewystarczającym wyposażeniem w podstawowe instalacje. Wobec braku szczegółowych danych o stanie technicznym budynków w skali całego miasta nagromadzenie obiektów zabytkowych na danym terenie zostało potraktowane jako dodatkowy wskaźnik w sferze technicznej.

Największe zagęszczenie obiektów zabytkowych przypada na historyczne centrum miasta, które objęte zostało strefą ścisłej ochrony konserwatorskiej. Ponadto duże nagromadzenie obiektów ewidencji Konserwatora Zabytków występuje w obszarze Osiedle za Torami-Lotnisko.

Ponadto większość obszaru Wola-Dworzec objęta jest strefą ochrony konserwatorskiej i strefą ochrony archeologicznej. Należy zauważyć, że większość zabytków mieści się na obszarze zdiagnozowanym jako obszar degradacji społecznej.

Podsumowaniem analizy w sferze technicznej jest poniższa tabela, w której zestawiono wskaźniki dotyczące liczby lokali komunalnych oraz – jako wskaźnik wieku zabudowy – oszacowano nagromadzenie obiektów zabytkowych. Za obszary koncentracji negatywnych zjawisk uznano te, które spełniają co najmniej jedno kryterium.

Tabela 24. Obszary kryzysowe w sferze technicznej – podsumowanie

Obszar	Koncentracja zjawiska – średnia liczba lokali komunalnych	Znaczna koncentracja obiektów zabudowy	Koncentracja negatywnych zjawisk
1	tak	tak	2
2	nie	tak	1
3	nie	nie	0
4	tak	tak	2
5	nie	tak	1
6	nie	tak	1
7	nie	nie	0
8	nie	nie	0
9	tak	nie	1
10	nie	nie	0
11	tak	tak	2
12	nie	nie	0
13	nie	tak	1
14	nie	tak	1

Źródło: opracowanie własne

4.4. Sfera przestrzenno-funkcjonalna

4.4.1. Struktura przestrzenno-funkcjonalna i użytkowanie terenu

W mieście Biała Podlaska wyróżnia się następujące elementy, kształtujące jego strukturę przestrzenną:

- pasmo północne, obejmujące historycznie ukształtowane śródmieście, pełniące obecnie funkcje miejskiego centrum administracyjno-usługowego.
- pasmo centralne, obejmujące dolinę rzeki Krzny.
- pasmo południowe, rozwijające się wzdłuż przebiegającej równoleżnikowo linii kolejowej relacji Warszawa – Terespol (E-2). Pomiędzy nią a doliną Krzny zlokalizowano dwa zespoły zabudowy wielorodzinnej oraz rozległe tereny przemysłowo-składowe. Na południe od linii kolejowej znajduje się duży zespół zabudowy jednorodzinnej, ze znacznymi rezerwami terenowymi pod nowe inwestycje mieszkaniowe oraz tereny dawnego lotniska wojskowego.

Na pasmowy układ miasta nakłada się system terenów otwartych, którego trzon stanowią doliny rzeczne – Krzny i Klukówki. System ten jest powiązany z przyrodniczym układem miejskich terenów zielonych i odgrywa ważną rolę w funkcjonowaniu miasta.

Układy te tworzą miejski system ekologiczny, do którego oprócz dolin rzecznych należą: parki miejskie i cmentarze, lasy, pasy zieleni izolacyjnej wzdłuż ważnych ciągów komunikacyjnych i przy obiektach uciążliwych, zazielenione działki obiektów usługowych – szkół, obiektów sportowych, szpitala oraz tereny ekstensywnej zabudowy jednorodzinnej.

Przestrzenie publiczne w mieście nie stanowią systemu ciągłego. Są to niepowiązane wzajemnie miejsca, ważne dla mieszkańców ze względów kulturowych, wymiany informacji, zaspokajania potrzeb. Tradycyjnie jest to obszar śródmieścia, w szczególności Pl. Wolności, ul. Brzeska, Pl. Szkolny Dwór, Pl. Wojska Polskiego, Park Radziwiłłów. W południowej części miasta – plac przed dworcem PKP, Plac Trzech Krzyży, Park Zofii Las, fragment doliny Krzny z parkiem.

W strukturze funkcjonalnej miasta można wyróżnić tereny o następujących sposobach użytkowania:

- tereny zabudowy śródmiejskiej – mieszkaniowo-usługowej,

- tereny zabudowy mieszkaniowej jedno- i wielorodzinnej, z usługami podstawowymi,
- tereny aktywności gospodarczej, w tym usługowe, produkcyjne, magazynowo-składowe,
- tereny usług publicznych, z zakresu oświaty i nauki, ochrony zdrowia, opieki społecznej, kultury, administracji, bezpieczeństwa publicznego,
- tereny obsługi technicznej miasta, w tym infrastruktury technicznej i transportowej,
- tereny otwarte, aktywne przyrodniczo.

4.4.2. Uwarunkowania, wynikające z funkcjonowania systemu transportowego

W mieście znajduje się ponad 360 ulic o łącznej długości ponad 214 km. Na wewnątrzmijski układ drogowo-uliczny składa się:

- 11 km dróg krajowych,
- 7 km dróg wojewódzkich,
- 55 km dróg powiatowych
- oraz 142 km dróg gminnych.

Drogowe powiązania zewnętrzne Białej Podlaskiej realizowane są:

- 1) W kierunku wschód-zachód drogą krajową nr 2 Warszawa – Terespol (granica państwa), poprowadzoną obwodnicą. Jest to droga klasy głównej ruchu przyspieszonego, o znacznej uciążliwości. Średnie dobowe natężenie ruchu na obwodnicy (odcinek Woroniec-Biała Podlaska) w 2016 r. wyniosło 11667 p/d, przy czym udział w ruchu samochodów ciężarowych wyniósł 18,4%²³.
- 2) W kierunku północ-południe ciągiem dróg wojewódzkich 811 relacji Biała Podlaska – Białystok i 812 relacji Biała Podlaska – Lublin. Są to drogi klasy głównej (G1/2). Ze względu na charakter i strukturę sieci drogowej drogi te prowadzą przede wszystkim ruch docelowo-źródłowy – do i z Białej Podlaskiej. W istniejącym przebiegu ciąg ten stanowi znaczną uciążliwość dla terenów śródmiejskich.

²³ Generalny Pomiar Ruchu w roku 2015 – <http://www.gddkia.gov.pl/pl/2551/GPR-2015>

Wewnętrzny układ drogowo-uliczny miasta tworzy sieć ulic głównych i zbiorczych. W paśmie południowym struktura układu ma formę rusztu prostokątnego, natomiast w paśmie północnym formę promienisto-obwodnicową z prostokątną siatką ulic w rejonie Rynku (Pl. Wolności). Układ ulic głównych i zbiorczych tworzą ulice jednoprzestrzenne o przekrojach 2, 3 i 4 pasowych. Szerokość poszczególnych odcinków jest bardzo zróżnicowana i wynosi od 6,0 m do 14 m, co z kolei wpływa na ograniczenie przepustowości ciągów drogowo – ulicznych.

Struktura i ilość ulic podstawowego układu drogowo-ulicznego jest zróżnicowana przestrzennie. Braki w tym zakresie są szczególnie widoczne w północnej części miasta (osiedle Rataja – obszar Osiedle Francuskie), w południowo-wschodniej (osiedle Pieńki-Grzybowa – obszar Pieńki), a także w rejonie Dworca PKP i lotniska.

Pasma północne i południowe powiązane są czterema przeprawami mostowymi przez dolinę Krzyny. Centralnie w stosunku do obszaru miasta usytuowany jest most w ciągu dróg wojewódzkich 811/812, pozostałe trzy znajdują się na wschód od niego. Brak jest przeprawy mostowej w zachodniej części miasta.

Podstawowy układ drogowo-uliczny miasta uzupełniony jest przez układ obsługujący – sieć ulic lokalnych i dojazdów, z których znaczna część (około 60%) ma nawierzchnię gruntową. Transport zbiorowy realizowany jest przez MZK Sp. z o.o. w Białej Podlaskiej, obsługujący 8 linii oraz przewoźnika prywatnego.

Rozwój komunikacji miejskiej w Białej Podlaskiej jest realizowany w oparciu o Zintegrowany Plan Rozwoju Transportu Publicznego. Dworzec dalekobieżnej komunikacji autobusowej usytuowany jest w centrum, co jest korzystne z funkcjonalnego punktu widzenia obsługi pasażerów, odwiedzających śródmieście. Jest to jednak obiekt uciążliwy, o zbyt małej liczbie stanowisk postojowych, niekorzystnie wpływający na funkcjonowanie śródmiejskiej sieci ulicznej. Jego znaczne oddalenie od dworca PKP jest niewygodne dla pasażerów, korzystających z obu środków transportu – pociągu i autobusu.

W zakresie obsługi parkingowej znaczne niedobory występują w śródmieściu i na jego obrzeżach oraz na intensywnie zagospodarowanych terenach wielorodzinnej zabudowy mieszkaniowej. Sytuacja ta związana jest ze znacznym wzrostem wskaźnika motoryzacji w ostatnich latach. Nie wprowadzono do tej pory stref ograniczonego lub płatnego parkowania.

W celu przeprowadzenia dokładniejszej analizy sfery przestrzenno-funkcjonalnej wykorzystano wskaźnik gęstości zaludnienia w poszczególnych obszarach miasta Biała Podlaska, którego sposób obliczenia oraz informacje o sposobie oceny koncentracji negatywnych zjawisk przedstawiają się następująco:

- niezbędne dane: liczba ludności zameldowanej na pobyt stały lub czasowy w podziale na jednostki pomocnicze i powierzchnia jednostek pomocniczych w ha,
- wartość wskaźnika liczona jako stosunek pomiędzy liczbą ludności w obszarze, a powierzchnią obszaru w km², wg wzoru $W=A/B$, gdzie W – wartość wskaźnika, A – liczba ludności obszaru, B – powierzchnia obszaru w ha.

Każdemu obszarowi przypisano wskaźnik oceny od 0 do 3 uzależniony od wartości średniej. Jako brak sytuacji kryzysowej uznano wartość wskaźnika poniżej 1085 os/km², biorąc pod uwagę średnią gęstość zaludnienia w największych 14 miastach województwa lubelskiego (wg BDL, dane za rok 2015). Rozpiętość kolejnych przedziałów wyznacza średnia dla miasta Białej Podlaskiej – 1 180.

Skala:

poniżej 1085 = 0 – kolor zielony

1085 – 2265 = 1 – kolor żółty

2266 – 3446 = 2 – kolor pomarańczowy

powyżej 3446 = 3 – kolor czerwony

Tabela 25. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze przestrzenno-funkcjonalnej

Obszar	Liczba mieszkańców	Gęstość zaludnienia	Koncentracja zjawiska
1	2603	2603	2
2	5509	1727	1
3	2403	2185	1
4	12191	3984	3
5	5079	813	0
6	736	363	0
7	345	60	0
8	780	144	0
9	565	257	0
10	8579	3516	3
11	7509	7362	3
12	3566	1311	1

13	2004	632	0
14	6255	3381*	2
Ogółem dla miasta	58124	1 180	-

* powierzchnia obszaru bez powierzchni terenu dawnego lotniska

Źródło: opracowanie własne

Duże zróżnicowanie zagospodarowania przestrzennego miasta Biała Podlaska wpływa na gęstość i charakter jego zabudowy. Zbyt duża gęstość zabudowy i związana z tym niewielka powierzchnia terenów biologicznie czynnych negatywnie oddziałuje na warunki życia mieszkańców.

Problemy te dotyczą przede wszystkim obszaru Wola-Dworzec, w którym gęstość zaludnienia w przeliczeniu na jego powierzchnię wynosi 7362 mieszkańców.

Kolejnymi obszarami, które cechuje wysokie zagęszczenie ludności są obszary: Sidorska (3516 mieszkańców), Osiedle za Torami – Lotnisko (3381 mieszkańców) oraz Centrum (2603 mieszkańców).

4.4.3. Zasób i stan przestrzeni publicznych i terenów zieleni urządzonej

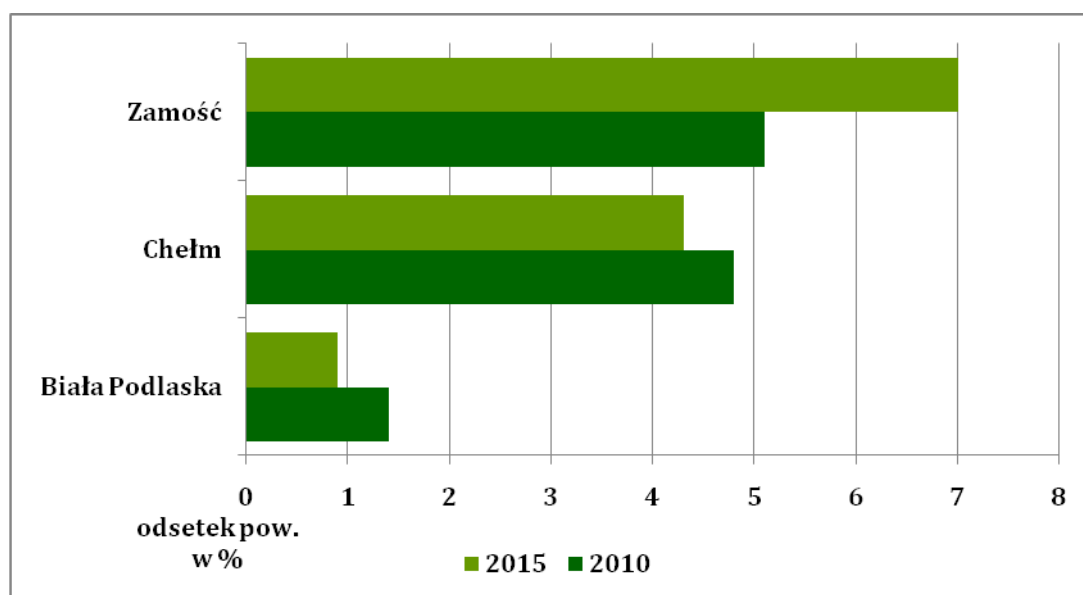
Jednym z podstawowych czynników kształtujących jakość życia w miastach jest dostępność publicznych terenów zielonych, do których zaliczyć można parki, zieleńce, zieleń osiedlową, a także lasy. Obszary te są elementem podnoszącym parametry ekologiczne środowiska zamieszkania, ale też stanowią podstawową „infrastrukturę” dla rekreacji mieszkańców. Dostępność terenów zieleni można określać za pomocą kilku wskaźników, m.in.:

- udział publicznych terenów zielonych w powierzchni miasta
- nasycenie terenami zielonymi: powierzchnia publicznych terenów zielonych w przeliczeniu na jednego mieszkańca

Dla porównania Białej Podlaskiej z innymi dużymi miastami w Polsce zostały wykorzystane dwa podane wskaźniki dające ogólny obraz przeciętnej sytuacji na poziomie całego obszaru miejskiego.

Pierwszy wskaźnik – udział terenów zieleni (ogółem – tereny zieleni urządzonej i lasy) wskazuje, iż sytuacja w tym względzie jest w Białej Podlaskiej niekorzystna. Udział terenów zieleni wynosi jedynie ok. 0,9% w powierzchni całego miasta tj. ponad

czterokrotnie i pięciokrotnie mniej niż w Chełmie i Zamościu. Warto odnotować, że wskaźnik ten zmniejszył się w ostatnich latach²⁴.



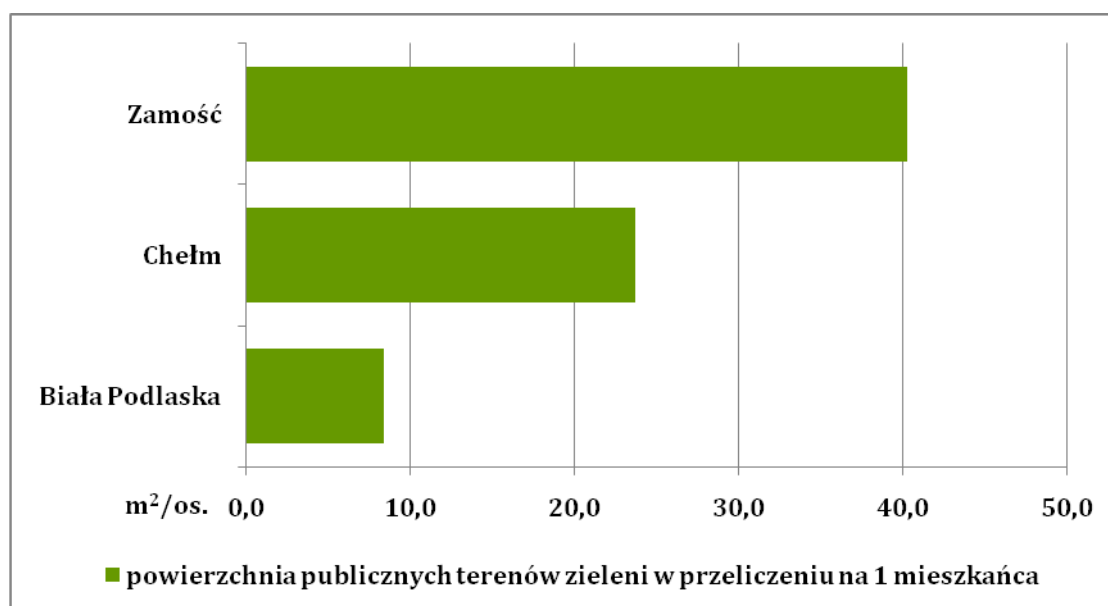
Rycina 28. Udział terenów zieleni (tereny zieleni urządzonej i lasy) w powierzchni miast
Źródło: opracowanie własne

Równie niekorzystnie przedstawia się wskaźnik nasycenia terenami zieleni o funkcji rekreacyjnej²⁵.

Biała Podlaska cechuje się najniższym nasyceniem spośród analizowanych dużych miast w województwie lubelskim, zbliżonych do siebie pod względem liczby ludności. Warto pamiętać, że swoistą wadą powyższych wskaźników jest pomijanie innych obszarów niezabudowanych (np. łąk) niż zieleni urządzonej i lasy, które również mogą pełnić pewne funkcje rekreacyjne. Niemniej to właśnie tereny zieleni urządzonej pełnią kluczową rolę w zapewnianiu mieszkańcom warunków do odpoczynku i rekreacji. Duże różnice w miernikach dla Białej Podlaskiej w stosunku do innych ośrodków miejskich wskazują na brak zieleni jako istotny problem dla społeczności lokalnej.

²⁴ Dane BDL GUS na rok 2015

²⁵ W obliczeniach pominięto zieleni przyuliczną



Rycina 29. Powierzchnia publicznych terenów zielonych (parki, zieleńce, zieleń osiedlowa i lasy) w przeliczeniu na jednego mieszkańca

Źródło: opracowanie własne

4.4.4. Obszary koncentracji negatywnych zjawisk w sferze przestrzenno-funkcjonalnej

Podsumowaniem diagnozy w sferze przestrzenno-funkcjonalnej w obszarach degradacji społecznej jest poniższa tabela. Za obszary kryzysowe w sferze przestrzenno-funkcjonalnej uznano te, które cechują się występowaniem negatywnych zjawisk w jednym z wymienionych zagadnień.

Tabela 26. Obszary kryzysowe w sferze przestrzenno-funkcjonalnej – podsumowanie

Obszar	Liczba mieszkańców	Gęstość zaludnienia	Koncentracja zjawiska
1	2603	2603	2
2	5509	1727	1
3	2403	2185	1
4	12191	3984	3
5	5079	813	0
6	736	363	0
7	345	60	0
8	780	144	0
9	565	257	0
10	8579	3516	3

11	7509	7362	3
12	3566	1311	1
13	2004	632	0
14	6255	3381*	2
Ogółem dla miasta	58124	1 180	-

Źródło: opracowanie własne

4.5. Sfera środowiskowa

4.5.1. Zagrożenia związane z zanieczyszczeniem środowiska

Jednym z poważniejszych problemów Biała Podlaska jest stan powietrza atmosferycznego. Ocena jakości powietrza dokonywana jest w ramach monitoringu powietrza, prowadzonego przez WIOŚ w Lublinie. Biała Podlaska w granicach administracyjnych stanowi strefę lubelską oceny jakości powietrza²⁶.

Stacja pomiarowa w Białej Podlaskiej zlokalizowana jest przy ul. Orzechowej, ma ona za zadanie mierzyć SO₂, NO₂, benzen, O₃, pył PM₁₀, pył PM₂ oraz B/a/p (benzo(a)piren).

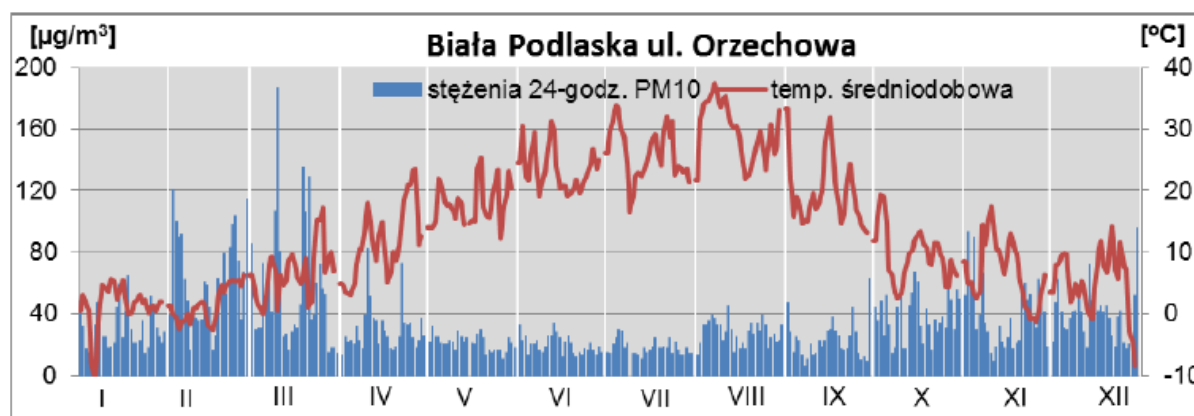
Według kryteriów ochrony zdrowia pod względem SO₂, NO₂, benzenu oraz ozonu obszar miasta zaliczono do klasy A (brak przekroczeń dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń). Odnotowano natomiast przekroczenia 24-godz. stężeń pyłu PM₁₀ (dopuszczalny poziom PM₁₀ w powietrzu 50µg/m³ – 24 godz., 40µg/m³ – rok kalendarzowy) i PM_{2,5} (dopuszczalny poziom PM₁₀ w powietrzu 25µg/m³ – rok kalendarzowy) oraz benzo(a)pirenu dopuszczalny poziom PM₁₀ w powietrzu 1ng/m³ – rok kalendarzowy) w związku z tym obszar miasta zaliczono do klasy C. Największą liczbę przekroczeń odnotowano w miesiącach zimowych.

²⁶ Ocena jakości powietrza w województwie lubelskim w 2015 r.



Rycina 30. Przekroczenia pyłu PM10 na tle warunków termicznych w Białej Podlaskiej w 2015 r.
Źródło: Ocena jakości powietrza w województwie lubelskim w 2015 r.

Analiza serii pomiarowych potwierdziła występowanie znacznie wyższych stężeń w sezonie chłodnym. Wartości średnie dla sezonu chłodnego były kilkakrotnie wyższe od średnich z sezonu ciepłego. Sezonowa zmienność stężeń pyłu PM10 wykazująca występowanie przekroczeń prawie wyłącznie w sezonie grzewczym wskazuje, iż istotny wpływ na uzyskiwane stężenia ma emisja ze spalania paliw do celów grzewczych.



Rycina 31. Przebieg 24 godzinnych stężeń pyłu PM10 i temperatur w Białej Podlaskiej w 2015 r.
Źródło: Ocena jakości powietrza w województwie lubelskim w 2015 r.

Pod względem przekroczenia dopuszczalnych wartości emisji hałasu, do najbardziej uciążliwych, należą główne arterie komunikacyjne w mieście: Al. Jana Pawła II, ul. Janowska, Al. Solidarności, ul. Lubelska, ul. Zamkowa, ul. Artyleryjska.

Analiza sytuacji środowiskowej w ramach diagnozy mającej na celu wskazanie obszarów, w których występuje największa koncentracja negatywnych zjawisk, została oparta o dane odnoszące się do trzech wskaźników środowiskowych. Na tej podstawie

dokonano eksperckiej oceny jakościowej w ramach której obszar miasta w podziale na jednostki pomocnicze, oceniony został pod kątem:

- zanieczyszczenia cieków wodnych,
- zagrożenia niską emisją,
- obecności odpadów stwarzających zagrożenie.

Stopień nasilenia powyższych wskaźników oceniany był w ramach czterostopniowej skali, która kształtowała się następująco:

- 0 – brak występowania zjawiska,
- 1 – niskie zagrożenie wystąpienia zjawiska,
- 2 – średnie zagrożenie wystąpienia zjawiska,
- 3 – wysokie zagrożenie wystąpienia zjawiska.

Tabela 27. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze środowiskowej

Obszar	Zanieczyszczenie cieków wodnych	Niska emisja	Obecność odpadów stwarzających zagrożenie
1	0	2	0
2	0	2	0
3	0	2	0
4	0	3	0
5	0	2	0
6	0	2	0
7	0	0	1
8	0	0	0
9	0	1	0
10	0	3	0
11	0	1	0
12	0	1	0
13	0	0	0
14	0	1	0

Źródło: opracowanie własne

Obszary koncentracji negatywnych zjawisk w sferze środowiskowej

Najpoważniejszym problemem w sferze środowiskowej jest przekroczenie dopuszczalnych stężeń zanieczyszczeń powietrza i związane z tym narażenie mieszkańców na zanieczyszczenia. Problem ten dotyczy szczególnie obszarów w ścisłym centrum miasta i jego bliskich okolic. Mimo tego można stwierdzić, że na zanieczyszczenia powietrza narażeni są mieszkańcy większości obszarów strefy

miejskiej. W związku z tym wyznaczono obszarów koncentracji problemów w sferze środowiskowej.

Ocenę stopnia nasilenia negatywnych zjawisk przeprowadzono w oparciu o sumę wartości wskaźników poszczególnych czynników. Jednostki pomocnicze, w których suma wartości poszczególnych wskaźników wyniosła 2 lub 3 zdiagnozowano jako te, w których występuje wysokie zagrożenie (wskaźnik syntetyczny – koncentracja negatywnych zjawisk – 1). Obszary, w których występuje niskie zagrożenie wystąpienia danego zjawiska uznano za obszary wolne od zjawisk negatywnych w sferze środowiskowej (wskaźnik syntetyczny – koncentracja negatywnych zjawisk 0).

Tabela 28. Obszary kryzysowe w sferze środowiskowej – podsumowanie

Obszar	Zanieczyszczenie cieków wodnych	Niska emisja	Obecność odpadów stwarzających zagrożenie	Koncentracja negatywnych zjawisk
1	0	2	0	1
2	0	2	0	1
3	0	2	0	1
4	0	3	0	1
5	0	2	0	1
6	0	2	0	1
7	0	0	1	0
8	0	0	0	0
9	0	1	0	0
10	0	3	0	1
11	0	1	0	1
12	0	1	0	1
13	0	0	0	0
14	0	1	0	1

Źródło: opracowanie własne

Warto jednak zwrócić uwagę, iż powodujące zanieczyszczenia problemy (paleniska oraz duże natężenie ruchu samochodowego) są jednym z kryteriów wyznaczania obszarów w sferach: technicznej i przestrzenno-funkcjonalnej.

5. Zasięgi przestrzenne obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji

5.1. Obszar zdegradowany

Zgodnie z ustawą o rewitalizacji i wytycznymi Ministra Rozwoju, aby uznać daną część miasta za obszar zdegradowany, musi ona charakteryzować się koncentracją negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym. Ponadto obszar zdegradowany musi cechować się występowaniem negatywnych zjawisk dodatkowo w co najmniej jednej ze sfer: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej.

Podstawą wyznaczenia obszaru zdegradowanego miasta Białej Podlaskiej były wyniki diagnozy przeprowadzonej w sferze społecznej, gospodarczej, technicznej, przestrzenno-funkcjonalnej i środowiskowej dla 14 jednostek pomocniczych (wyznaczonych obszarów).

Za obszar zdegradowany uznaje się jednostkę pomocniczą (obszar), dla której zdiagnozowano wysoką koncentrację negatywnych zjawisk w sferze społecznej, współwystępującą z koncentracją negatywnych zjawisk w co najmniej jednej z pozostałych sfer.

W pierwszej części diagnozy wyznaczono obszary degradacji społecznej charakteryzujące się koncentracją negatywnych zjawisk społecznych, w skład których wchodzi 14 jednostek.

W dalszej części opracowania przeprowadzono analizę zjawisk w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej.

Potwierdziła ona, że większość obszarów, w których występują negatywne zjawiska społeczne, spełnia kryteria uznania ich za obszary zdegradowane – tj. występuje w nich koncentracja zjawisk kryzysowych w co najmniej jednej pozostałej sferze.

Jedynie dwie spośród jednostek (Białka i Pieńki), nie spełniają żadnego z kryteriów degradacji, natomiast w trzech innych jednostkach (Osiedle Jagiellońskie, Osiedle

Francuskie i Sielczyk) nie stwierdzono koncentracji zjawisk kryzysowych w sferze społecznej, tym samym zostały wyłączone z obszaru zdegradowanego²⁷.

Zestawienie jednostek wchodzących w skład obszaru zdegradowanego i kryteriów ich wyznaczenia zostało zaprezentowane w tabeli 29.

Tabela 29. Zestawienie zbiorcze diagnozy we wszystkich sferach

Obszar	Koncentracja zjawisk kryzysowych					Obszar zdegradowany
	Sfera społeczna	Sfera gospodarcza	Sfera techniczna	Sfera przestrzenno-funkcjonalna	Sfera środowiskowa	
1	5	1	3	2	1	tak
2	3	1	0	1	1	tak
3	3	1	0	1	1	tak
4	1	3	1	3	1	nie
5	1	1	0	0	1	nie
6	3	1	0	0	1	tak
7	2	1	0	0	0	nie
8	2	2	0	0	0	nie
9	3	2	3	0	0	tak
10	3	2	0	3	1	tak
11	4	2	3	3	1	tak
12	3	2	0	1	1	tak
13	2	1	0	0	0	nie
14	4	2	0	2	1	tak

Źródło: opracowanie własne

Wyniki diagnozy wskazują, że za obszar zdegradowany należy uznać obszar w granicach jednostek pomocniczych: Centrum, Warszawska, Glinki, Brzeska Błonie, Sidorki, Sidorska, Wola-Dworzec, Kołychawa i Osiedle za Torami-Lotnisko. Zestawienie zbiorcze prezentujące powierzchnię i liczbę ludności obszaru zdegradowanego miasta Biała Podlaska zawiera tabela 30. Granice obszaru zdegradowanego miasta Biała Podlaska przedstawiono na rycinie 32.

Tabela 30. Obszar zdegradowany – powierzchnia i liczba ludności

Obszar	Powierzchnia obszaru [ha]	Powierzchnia [%]	Liczba mieszkańców	Liczba ludności [%]
1	65,7	1,33	2603	4,478
2	189,6	3,83	5509	9,478
3	72,4	1,46	2403	4,134
6	64,5	1,30	736	1,266
9	62,0	1,25	565	0,972

²⁷ Szczegółowy opis uwarunkowań i metodologii zawarto w rozdziale „Metoda delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”

10	205,8	4,16	8579	14,759
11	90,5	1,83	7509	12,918
12	132,7	2,68	3566	6,135
14	506,8(w tym 94,0*)	10,25	6255	10,761
Ogółem dla miasta	1390,0	28,10	37725	64,891

* powierzchnia terenu dawnego lotniska

Źródło: opracowanie własne



Rycina 32. Obszar zdegradowany miasta Biała Podlaska
Źródło: opracowanie własne

5.2. Obszar rewitalizacji

Zgodnie z ustawą o rewitalizacji i wytycznymi Ministra Rozwoju część lub całość obszaru zdegradowanego cechująca się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, na którym, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, zamierza się prowadzić rewitalizację, określa się obszarem rewitalizacji. Obszar rewitalizacji musi zatem mieścić się w granicach obszaru zdegradowanego, nie musi jednak obejmować go w całości.

Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym nieposiadające wspólnych granic, lecz nie może obejmować więcej niż 20% powierzchni gminy oraz w jego granicach nie może mieszkać więcej niż 30% mieszkańców gminy.

W związku z wynikami diagnozy, która wskazała jako obszar zdegradowany w mieście Białej Podlaskiej 9 jednostek pomocniczych zajmujących ponad 28,10% powierzchni miasta i zamieszkałych przez 64,89% mieszkańców oraz odnosząc się do powyższego (Dz. U. 2015, poz. 1777 z późn. zm.) zaszła konieczność ograniczenia obszaru rewitalizacji w ramach obszaru zdegradowanego.

Ograniczono także możliwość włączania do obszaru rewitalizacji terenów niezamieszkałych, cechujących się koncentracją problemów w sferze przestrzennej (w tym przemysłowych) wyłącznie do przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji (tak jak ma to miejsce w przypadku części powierzchni terenu dawnego lotniska).

Kierując się skalą potrzeb rewitalizacyjnych, rangą obszaru w strukturze miasta, a także koniecznością zachowania ciągłości rozpoczętych działań, wyznaczono trzy podobszary rewitalizacji, które obejmują obszar Centrum, Wola-Dworzec i Osiedle za Torami-Lotnisko (tabela 31). Granice obszaru zdegradowanego przedstawiono na ryc. 33.

Tabela 31. Obszar rewitalizacji – powierzchnia i liczba ludności

Obszar	Powierzchnia obszaru [ha]	Powierzchnia [%]	Liczba mieszkańców	Liczba ludności [%]
1	65,7	1,32	2603	4,48
11	90,5	1,83	7509	12,92
14	506,8	10,24	6255	10,76
Ogółem	666,0(w tym 94,0*)	13,39	16367	28,16

* powierzchnia części terenu dawnego lotniska, na którym planuje się prowadzenie działań rewitalizacyjnych



Rycina 33. Obszar rewitalizacji miasta Biała Podlaska
Źródło: opracowanie własne

Tabela 32. Porównanie wszystkich badanych wskaźników dla obszaru rewitalizacji i całego miasta

Nazwa wskaźnika	Miasto Biała Podlaska	Obszar rewitalizacji	Udział wartości obszaru rewitalizacji do wartości dla miasta [%]
Powierzchnia [ha]	49,25	4,35	8,83
Liczba mieszkańców	58124	16367	28,16
Liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym	10551	2837	26,9
Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym	37399	10333	27,7
Liczba mieszkańców w wieku poprodukcyjnym	10174	3197	31,4
Liczba osób bezrobotnych	3116	1175	37,7
Liczba bezrobotnych kobiet	1466	561	38,3
Liczba osób długotrwale bezrobotnych	1959	770	39,3
Liczba osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	539	283	52,5
Liczba osób bezrobotnych z wykształceniem wyższym	654	187	28,6
Liczba osób korzystających z pomocy MOPS	3279	1426	43,5
Liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa	2048	1006	49,1
Liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności	1034	471	45,6
Liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych. I prowadzenia gosp. dom	1065	430	40,4
Liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa	661	287	43,4
Liczba wydanych Niebieskich Kart	124	51	41,1
Liczba podmiotów gospodarczych	6399	2064	32,3
Liczba nowopowstałych podmiotów gospodarczych	1366	441	32,3
Liczba zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych	640	211	33,0
Średnia liczba lokali komunalnych	3,3	8,8	-
Gęstość zaludnienia	1180	4449	-
Łączna ocena środowiskowa (suma punktów)	20	4	20,0

Jak wskazują powyższe dane, na relatywnie niewielkiej (w stosunku do całego miasta) powierzchni oraz na terenie zamieszkanym przez mniej niż 30% mieszkańców, występujące na obszarze rewitalizacji problemy, w istotnym i proporcjonalnie

zdecydowanie wyższym stopniu wpływają na globalne wielkości wskaźników (liczonych dla całego miasta), a ilustrujących stopień występowania danego negatywnego zjawiska.

Na obszarze rewitalizacji szczególnie widoczne jest nagromadzenie negatywnych zjawisk ze sfery społecznej, o których świadczą w szczególności:

- wysoka liczba osób bezrobotnych – 1175 osób (stanowiących 37,7% osób bezrobotnych w całym mieście),
- wysoka liczba osób korzystających z pomocy MOPS – 1426 osób (stanowiących 43,5%),
- wysoka liczba osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa – 1006 osób (stanowiących 49,1%),
- wysoka liczba wydanych Niebieskich Kart – 51 szt. (stanowiących 41,1%).

Zgodnie z ustawą z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2015 poz. 1777, z późn. zm.) obszar rewitalizacji został przyjęty uchwałą nr XXVI/24/17 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego dnia 17 marca 2017 r. poz. 1139).

Projekt uchwały w raz załącznikiem graficznym w postaci mapy został poddany zgodnie z art. 8 ust. 3 konsultacjom społecznym przeprowadzonym w terminie od 24 stycznia 2017 r. do 22 lutego 2017 r.

Zgodnie z art. 6 ust. 7 po zakończeniu konsultacji społecznych sporządzono informację podsumowującą ich przebieg, zawierającą dane o miejscu i czasie jej przeprowadzenia i omówienie jej przebiegu, a w przypadku formy, o której mowa w ust. 3 pkt 1 – również wszystkie uwagi wraz z odniesieniem się do nich²⁸.

Kolejnym etapem prac nad Gminnym Programem Rewitalizacji podjęcie na wniosek Prezydenta Miasta Biała Podlaska uchwały nr XXVII/29/17 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025.

²⁸ Opis i formy konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska znajduje się w załączniku nr 1 Konsultacje społeczne w ramach opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 1 informację o podjęciu w/w uchwały zamieszczono na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Biała Podlaska w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej www.rewitalizacja.bialapodlaska.pl (<http://rewitalizacja.bialapodlaska.pl/index.php/rada-miasta-biala-podlaska-przyjela-uchwale-w-sprawie-przystapienia-do-sporzadzenia-gminnego-programu-rewitalizacji-miasta-biala-podlaska-na-lata-2016-2025/>) oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Biała Podlaska.

Sporządzony projekt Gminnego Programu Rewitalizacji (art. 17 ust. 2 pkt 2) poddany został konsultacjom społecznym (art. 17 ust. 2 pkt 3) trwającym od dnia 05 maja 2017 r. do 04 czerwca 2017 r., a następnie Prezydent Miasta Biała Podlaska wystąpił o zaopiniowanie projektu Gminnego Programu Rewitalizacji przez odpowiednie instytucje (zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4)²⁹.

²⁹ Opis i formy konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025 znajduje się w załączniku nr 1 Konsultacje społeczne w ramach opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025

6. Pogłębiona diagnoza obszaru rewitalizacji

6.1. Podobszar Centrum

Podobszar obejmuje ściśle centrum miasta Biała Podlaska. Jego granice od północy i północnego wschodu wyznacza ul. Nowa, od zachodu ul. Zamkowa (będąca częścią drogi wojewódzkiej nr 812), od wschodu Al. 1000-lecia, od południa zaś tereny ogródków działkowych. Łączna powierzchnia obszaru wynosi 65,7 ha, zamieszkiwany jest przez 2603 mieszkańców.



Rycina 34. Podobszar rewitalizacji Centrum

Źródło: opracowanie własne na podstawie Google Maps

Podobszar Centrum jest obszarem znacznej koncentracji problemów społecznych, takich jak bezrobocie, ubóstwo i przemoc w rodzinie. Ponadto na jego obszarze widoczne są problemy gospodarcze, jak np. wysoka liczba zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych, techniczne i środowiskowe. Występuje tu także deficyt terenów zielonych.

Tabela 33. Podstawowe parametry podobszaru Centrum

Nazwa podobszaru	Centrum
Powierzchnia podobszaru	65,7 ha (1,32% powierzchni miasta)
Liczba ludności podobszaru	2603 (4,48% ludności miasta)
Zidentyfikowane zjawiska kryzysowe	Bezrobocie, ubóstwo, przemoc w rodzinie, problemy gospodarcze, techniczne, środowiskowe

6.1.2. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze

Na potrzebę rewitalizacji podobszaru Centrum wskazują zarówno dane ilościowe, jak i wyniki konsultacji społecznych. W poniższych tabelach zestawiono podstawowe wymierne wskaźniki ukazujące podobszar na tle miasta Biała Podlaska i pozostałych podobszarów rewitalizacji.

Tabela 34. Ludność podobszaru Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska

Obszar rewitalizacji	Liczba ludności zameldowana na stałe i tymczasowo			Powierzchnia obszaru [ha]	Gęstość zaludnienia [liczba osób/ha] ¹⁾
	liczba ogółem	liczba w wieku produkcyjnym	liczba w wieku poprodukcyjnym		
Podobszar Centrum	2603	1609	505	65,7	2603
Podobszar Wola-Dworzec	7509	4552	1753	90,5	7509
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	6255	4172	939	506,8	3381
Miasto Biała Podlaska	58124	37399	10174	666,0	1180
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]					
Podobszar Centrum	4,48	4,3	5,0	1,32	-
Podobszar Wola-Dworzec	12,92	12,2	17,2	1,83	-
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	10,76	11,2	9,2	10,24	-

¹⁾ gęstość zaludnienie obliczona na podstawie powierzchni podobszaru rewitalizacji

Podobszar charakteryzuje się wysokim poziomem bezrobocia (przy zamieszkanu go przez 4,48%, liczba osób bezrobotnych wynosi 7,8% wszystkich mieszkańców) oraz skalą pomocy społecznej (przy zamieszkiwaniu go przez 4,48% ludności miasta z pomocy społecznej w podobszarze korzysta 13,9% wszystkich mieszkańców).

Ponadto 69,9% osób bezrobotnych stanowią osoby długotrwale bezrobotne, a prawie 40% z nich posiada wykształcenie gimnazjalne i poniżej. Tak wysokie wartości związane z bezrobociem wpływają na pogłębiającą się degradację tkanki społecznej, w związku z dużą niechęcią mieszkańców do znalezienia pracy, a systematycznym korzystaniem z pomocy państwa.

Wysoką liczbę osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności w podobszarze Centrum cechuje ponadto ograniczona aktywność społeczna, ze względów ekonomicznych (niskie emerytury), ale także z przyczyn barier architektonicznych (w tym w budynkach mieszkalnych).

Jednocześnie ze względu na funkcję pełnioną w skali całego miasta obszar ten jest siedzibą wielu przedsiębiorstw, charakteryzując się wysoką aktywnością gospodarczą mierzoną liczbą podmiotów gospodarczych ulokowanych na jego terenie (15,6% - najwyższy procent liczby podmiotów gospodarczych ze wszystkich podobszarów rewitalizacji).

Tabela 35. Skala problemów społecznych w podobszarze Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - bezrobocie

Obszar rewitalizacji	Liczba osób bezrobotnych					Liczba ludności
	liczba ogółem	liczba kobiet	liczba mężczyzn	liczba długotrwale bezrobotnych	liczba osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	
Podobszar Centrum	249	119	130	174	99	2603
Podobszar Wola-Dworzec	473	219	254	306	94	7509
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	453	223	230	290	90	6255
Miasto Biała Podlaska	3179	1466	1713	1959	539	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]						
Podobszar Centrum	7,8	8,1	7,6	8,9	18,4	-
Podobszar Wola-Dworzec	14,9	14,9	14,8	15,6	17,4	-
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	14,3	15,9	13,4	14,8	16,7	-

Tabela 36. Skala problemów społecznych w podobszarze Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - pomoc społeczna

Obszar rewitalizacji	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej					Liczba ludności
	liczba ogółem	z tytułu ubóstwa	z tytułu niepełnosprawności	z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa	z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych.	
Podobszar Centrum	455	344	137	125	199	2603
Podobszar Wola-Dworzec	471	282	151	104	148	7509
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	500	380	183	58	83	6255
Miasto Biała Podlaska	3279	2048	1034	661	1065	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]						
Podobszar Centrum	13,9	16,8	13,3	18,9	18,7	4,5
Podobszar Wola-Dworzec	14,4	13,8	14,6	15,7	13,9	12,9
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	15,3	18,6	17,7	8,8	7,8	10,8

Tabela 37. Liczba podmiotów gospodarczych w podobszarze Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska

Obszar rewitalizacji	Liczba podmiotów gospodarczych			Liczba ludności
	liczba ogółem	nowopowstałe podmioty gospodarcze (2013-2015)	zamknięte i zawieszone (2013-2015)	
Podobszar Centrum	1000	205	94	2603
Podobszar Wola-Dworzec	646	135	67	7509
Podobszar Osiedle za Torami – Lotnisko	418	101	50	6255
Miasto Biała Podlaska	6399	1366	640	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]				
Podobszar Centrum	15,6	15,0	14,7	4,5
Podobszar Wola-Dworzec	10,1	9,9	10,5	12,9
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	6,5	7,4	7,8	10,8

W podobszarze tym dochodzi do kumulacji, w skali całego miasta, negatywnych zjawisk społecznych związanych z przestępczością, patologiami społecznymi (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie, bezdomność). Wyłącznie punktowy system monitoringu potęguje zachowania aspołeczne. Zdarzeniom przestępczym „sprzyja” rozwój miejsc i stref związanych z rozrywką oraz przepływem dużej liczby osób (ul. Janowska, ul. Moniuszki, okolice dawnego dworca PKS).

6.1.3. Sfera funkcjonalno-przestrzenna, środowiskowa i techniczna

Obszar Centrum obejmuje historycznie ukształtowane śródmieście, pełniące obecnie funkcje miejskiego centrum ogólnomiejskiego o różnorodnych funkcjach: administracyjnej (tutaj znajduje się Urząd Miasta Biała Podlaska, Urząd Gminy Biała Podlaska, Starostwo Powiatowe, Urząd Stanu Cywilnego, Urząd Skarbowy, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Sąd Okręgowy, Prokuratura Rejonowa, Gminny Ośrodek Kultury Biała Podlaska), handlowo-usługowej (Centrum Handlowe Rywał, Centrum Handlowe Atrium, Dom Handlowy Sawko i liczne banki), mieszkaniowej, naukowej (I Liceum Ogólnokształcące im. Józefa Ignacego Kraszewskiego 1, II Liceum Ogólnokształcące im. Emilii Plater), kulturalno-turystycznej (obiekty zabytkowe i pomniki).

Podobszar ten jest znacznie niedoinwestowany, tereny wewnątrz kwartałów są ekstensywnie zagospodarowane, a historyczna zabudowa ma często niski standard użytkowy i techniczny. Podobszar Centrum otoczony jest zabudową mieszkaniową po stronie zachodniej i przemysłowo-składową po stronie wschodniej.

Niska zasobność finansowa społeczności podobszaru Centrum, jej niski poziom wykształcenia oraz trwałe uzależnienie od pomocy społecznej i Powiatowego Urzędu Pracy, w powiązaniu z nagromadzeniem komunalnych lokali mieszkalnych doprowadziło do znaczących potrzeb remontowych budynków, w tym konieczności poprawy ich standardu.

Warunki zamieszkania w tym podobszarze są postrzegane przez mieszkańców Białej Podlaskiej i osoby przyjezdne, jako mało atrakcyjne, głównie ze względu na zły stan techniczny budynków mieszkalnych, niezachęcającego sąsiedztwa (duża liczba osób uzależnionych od alkoholu i innych używek), a dodatkowo ze względu brak dobrze urządzonych przestrzeni publicznych, w tym brak terenów zielonych.

W podobszarze Centrum zachowany jest średniowieczny układ urbanistyczny, z prostokątnym rynkiem i ortogonalną siatką ulic, obiekty publiczne o dużej wartości architektonicznej, w tym m. in.: zespoły kościelne i klasztorne (Kościół pw. Narodzenia NMP w Białej Podlaskiej, Parafia rzymskokatolicka Narodzenia NMP, Klasztor Zakonu Braci Mniejszych Kapucynów), sąd, magistrat, dawny Szpital Żydowski, dawna Akademia Bialska, dawny Dom Ludowy, zespół Domu Zajezdnego (Austeria). Przetrwał szereg kamienic murowanych i domów drewnianych, aczkolwiek stan techniczny wielu z nich wymaga szybkiej interwencji.

W aspekcie fizycznej odnowy podobszaru Centrum jego problemy wiążą się z nadmiernym ruchem pojazdów samochodowych, wysokim poziomem hałasu, brakiem miejsc parkingowych, złym stanem chodników i ulic, fragmentami tras rowerowych (ul. Zamkowa, Al. 1000-lecia), brakiem sprawnych punktów przesiadkowych, w tym duża odległość dworca busów i autobusów prywatnych od dworca PKP.

Mieszkańcy podobszaru Centrum wskazują na niskie poczucie bezpieczeństwa związane z wysoką liczbą wykroczeń (spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych – szczególnie na Pl. Wolności) oraz częstym przekraczaniem dozwolonej prędkości (ul. Zamkowa, stanowiąca odcinek DW nr 812) ³⁰.

³⁰ Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/KMZBPublic.html>

Za niebezpieczne należy uznać również: ul. Narutowicza i Al. Tysiąclecia. Na ciągach tych koncentrują się największe natężenia ruchu samochodowego indywidualnego i komunikacji zbiorowej oraz ruchu rowerowego.

Dodatkowo, problemem na terenie podobszaru jest także zły stan środowiska, na który przede wszystkim składa się zanieczyszczone powietrze. Wzmożony ruch samochodowy, duża ilość budynków ogrzewanych indywidualnymi piecami opałowymi oraz gęstość zabudowy skutkuje wysokim poziomem zanieczyszczeń powietrza w wyniku tzw. niskiej emisji. Problem smogu i zanieczyszczenia powietrza określany był przez mieszkańców jako najbardziej uciążliwy i według nich stopniowo nasilający się.

6.1.4. Analiza potrzeb i problemów podobszaru – wnioski ze spotkań warsztatowych z roku 2017³¹

Mieszkańcy podobszaru dostrzegają wiele potencjałów, ale i potrzebę znaczących interwencji rewitalizacyjnych. Stawia to przed zarządcą programu wyzwanie uaktywnienia społeczności lokalnej Centrum i aktywnego włączenia różnych grup interesariuszy z tego terenu (w tym mieszkańców z grup marginalizowanych).

W toku spotkania warsztatowego zidentyfikowano następujące problemy:

- słabe zaangażowanie mieszkańców, wydarzeń integrujących mieszkańców i inicjowaniu zmian,
- problem „alkoholizmu” mieszkań komunalnych w centrum,
- mała liczba miejsc postojowych,
- niedostosowane do osób niepełnosprawnych chodniki,
- zanieczyszczone i zniszczone trawniki (ul. Zamkowa) po sezonie zimowym,
- starzejące się centrum,
- zanieczyszczenie powietrza, ogrzewanie domów starymi piecami,
- brak małej architektury dostosowanej do starszych osób (ławki itd.),
- słaba aktywność organizacji pozarządowych,
- brak placów zabaw w centrum dla najmłodszych dzieci,
- odpływ ludności, zwłaszcza młodych, niskie wynagrodzenia.

³¹ Szczegółowe informacje o przebiegu i wynikach konsultacji społecznych znajdują się w Załączniku nr 1 do GPR

6.2. Podobszar Wola-Dworzec

Podobszar Wola-Dworzec obejmuje Osiedle Wola oraz zachodnią część Osiedla Parkowa. Na obszarze o powierzchni 90,5 ha zamieszkuje 7509 osób. Problemy obszaru są zbliżone do podobszaru Centrum – od którego oddzielony jest rzeką Krzna, jednocześnie stanowiącą jego północną granicę. Od południa zaś granicę stanowi linia kolejowa, od zachodu ul. Łomaska, natomiast od wschodu Al. Jana Pawła II. Ponadto pomimo szybkich przekształceń terenów pełniących funkcje mieszkaniowe, charakteryzuje się niską jakością przestrzeni publicznych i deficytem podstawowych usług dla mieszkańców.



Rycina 35. Podobszar rewitalizacji Wola-Dworzec
Źródło: opracowanie własne na podstawie Google Maps

Tabela 38. Podstawowe parametry podobszaru Wola-Dworzec

Nazwa podobszaru	Wola-Dworzec
Powierzchnia podobszaru	90,5 ha (1,83% powierzchni miasta)
Liczba ludności podobszaru	7509 (12,92% ludności miasta)
Zidentyfikowane zjawiska kryzysowe	Bezrobocie, ubóstwo, przemoc w rodzinie, problemy gospodarcze, przestrzenno-funkcjonalne, techniczne, środowiskowe

6.2.1. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze

Na potrzebę rewitalizacji podobszaru Wola-Dworzec wskazują zarówno dane ilościowe, jak i wyniki konsultacji społecznych. W poniższych tabelach zestawiono podstawowe wymierne wskaźniki ukazujące podobszar na tle miasta Biała Podlaska i pozostałych podobszarów rewitalizacji.

Tabela 39. Ludność podobszaru Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska

Obszar rewitalizacji	Liczba ludności zameldowana na stałe i tymczasowo			Powierzchnia obszaru [ha]	Gęstość zaludnienia [liczba osób/ha] ¹⁾
	liczba ogółem	liczba w wieku produkcyjnym	liczba w wieku poprodukcyjnym		
Podobszar Wola-Dworzec	7509	4552	1753	90,5	7509
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	6255	4172	939	506,8	3381
Podobszar Centrum	2603	1609	505	65,7	2603
Miasto Biała Podlaska	58124	37399	10174	666,0	1180
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]					
Podobszar Wola-Dworzec	12,92	12,2	17,2	1,83	-
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	10,76	11,2	9,2	10,24	-
Podobszar Centrum	4,48	4,3	5,0	1,32	-

¹⁾ gęstość zaludnienie obliczona na podstawie powierzchni podobszaru rewitalizacji

Podobszar Wola-Dworzec cechuje się starzeniem się społeczności lokalnej – spośród wszystkich podobszarów rewitalizacji zamieszkuje go najwyższa ze wszystkich podobszarów liczba osób w wieku poprodukcyjnym (1753 mieszkańców), stanowiąca 17,2% wszystkich mieszkańców miasta Biała Podlaska.

Sytuacja kryzysowa obszaru wynika przede wszystkim z kwestii społecznych, dotyczących ubóstwa i wykluczenia społecznego widocznych poprzez bardzo wysoką koncentrację rodzin korzystających z pomocy MOPS (przy zamieszkiwaniu go przez 12,92% ludności miasta z pomocy społecznej w podobszarze korzysta 14,4% wszystkich

mieszkańców). Z tytułu ubóstwa z pomocy społecznej korzysta 59,9% (282 mieszkańców) wszystkich beneficjentów MOPS, zaś z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego ponad 30%.

Wskaźniki opisujące sytuację podobszaru Wola-Dworzec pod kątem rynku pracy wskazują na najwyższą liczbę osób bezrobotnych ze wszystkich podobszarów rewitalizacji (479 mieszkańców), w tym 46,3% stanowią kobiety, a 64,7% to bezrobotni długookresowo.

Wyżej wymienione zjawiska nie wskazują, iż sytuacja w obszarze rynku pracy jest relatywnie najgorsza w skali miasta, ale pozostawiona bez interwencji może w przyszłości implikować kumulację i nawarstwianiem się opisywanych zjawisk negatywnych.

Mieszkańcy podobszaru Wola-Dworzec, podobnie jak podobszaru Centrum wskazują na niskie poczucie bezpieczeństwa, zwłaszcza na przejściach dla pieszych przy ul. Łomaskiej, na której częstym zjawiskiem jest przekraczanie dozwolonej prędkości (odcinek DW nr 812) ³².

Tabela 40. Skala problemów społecznych w podobszarze Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - bezrobocie

Obszar rewitalizacji	Liczba osób bezrobotnych					Liczba ludności
	liczba ogółem	liczba kobiet	liczba mężczyzn	liczba długotrwale bezrobotnych	liczba osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	
Podobszar Wola-Dworzec	473	219	254	306	94	7509
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	453	223	230	290	90	6255
Podobszar Centrum	249	119	130	174	99	2603
Miasto Biała Podlaska	3179	1466	1713	1959	539	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]						
Podobszar Wola-Dworzec	14,9	14,9	14,8	15,6	17,4	-
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	14,3	15,9	13,4	14,8	16,7	-
Podobszar Centrum	7,8	8,1	7,6	8,9	18,4	-

³² Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/KMZBPublic.html>

Tabela 41. Skala problemów społecznych w podobszarze Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - pomoc społeczna

Obszar rewitalizacji	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej					Liczba ludności
	liczba ogółem	z tytułu ubóstwa	z tytułu niepełnosprawności	z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa	z tytułu bezradności w sprawach opiekowych.	
Podobszar Wola-Dworzec	471	282	151	104	148	7509
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	500	380	183	58	83	6255
Podobszar Centrum	455	344	137	125	199	2603
Miasto Biała Podlaska	3279	2048	1034	661	1065	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]						
Podobszar Wola-Dworzec	14,4	13,8	14,6	15,7	13,9	12,9
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	15,3	18,6	17,7	8,8	7,8	10,8
Podobszar Centrum	13,9	16,8	13,3	18,9	18,7	4,5

Tabela 42. Liczba podmiotów gospodarczych w podobszarze Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta

Obszar rewitalizacji	Liczba podmiotów gospodarczych			Liczba ludności
	liczba ogółem	nowopowstałe podmioty gospodarcze (2013-2015)	zamknięte i zawieszone (2013-2015)	
Podobszar Wola-Dworzec	646	135	67	7509
Podobszar Osiedle za Torami – Lotnisko	418	101	50	6255
Podobszar Centrum	1000	205	94	2603
Miasto Biała Podlaska	6399	1366	640	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]				
Podobszar Wola-Dworzec	10,1	9,9	10,5	12,9
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	6,5	7,4	7,8	10,8
Podobszar Centrum	15,6	15,0	14,7	4,5

6.2.2. Sfera funkcjonalno-przestrzenna, środowiskowa i techniczna

Obszar Wola-Dworzec obejmuje południowe tereny miasta, zaś od ścisłego centrum oddzielony jest przez rzekę Krzna. Obejmuje on tereny historycznej osady Wola. Ze śródmieścia prowadzą do niego dwa mosty przez ul. Łomaską i Al. Jana Pawła II.

Obszar ten nie pełni funkcji administracyjnych (na obszarze nie znajdują się siedziby instytucji samorządowych), natomiast w jego granicach mieszczą się liczne szkoły i placówki oświatowe (Szkoła Podstawowa nr 5 im. Jana Kochanowskiego,

Gimnazjum Publiczne nr 4 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego) oraz punkty handlowe i usługowe zlokalizowane wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych (Al. 1000-lecia, ul. Łomaska, Al. Jana Pawła II, ul. Sidorska). W południowej części podobszaru znajduje się dworzec PKP. Według opinii mieszkańców teren wokół dworca jest nieuporządkowany i nieodpowiednio zagospodarowany, a ulice wokół niego odznaczają się niezadowalającym stanem technicznym.

We wschodniej części podobszaru znajduje się park tzw. Zofii Las poddany nowemu zagospodarowaniu m.in. powstały nowe alejki, wymieniono oświetlenie, zakupiono ławki i kosze na śmieci, a także gruntownie zmodernizowano plac zabaw. Dzięki tym pracom park stał się przyjaznym miejscem do zabaw dla dzieci i aktywnym miejscem spędzania przez mieszkańców wolnego czasu. Mimo to na jego terenie Policja odnotowuje dość często wykroczenia tj. chuligaństwo i wandalizm. Pod względem zanieczyszczenia powietrza w podobszarze tym odnotowuje się niższe zanieczyszczenie niż w podobszarze Centrum, ma to związek z położeniem podobszaru poza ścisłym centrum miasta.

W granicach podobszaru przeważa zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna - osiedla bloków, zabudowa jednorodzinna zlokalizowana jest głównie przy ul. Kolejowej i Stacyjnej. Rozwój osiedli mieszkaniowych w podobszarze był ściśle związany z działającym niegdyś zakładem włókienniczym „Biawena” (aktualnie obszar Sidorska), dużą jednostką wojskową, zlokalizowaną w Białej Podlaskiej oraz niegdyś prężnie działającymi PKP Polskimi Liniami Kolejowymi S.A., którymi odbywał się transport towarów na linii wschód-zachód. Osiedla stanowiły zaplecze mieszkalne dla osób zatrudnionych przez wspomniane podmioty. Wraz upadkiem przedsiębiorstwa, kryzysem, który dotknął PKP i zmianą doktryny obronnej, na skutek licznych zwolnień osiedla te zaczęły podupadać. W podobszarze tym znajduje się najwyższa średnia liczba lokali komunalnych w mieście.

Podobszar charakteryzuje się wysoką dostępnością transportu publicznego, jednak stan techniczny chodników, placów i ulic, wciąż jest niezadowalający. Duży problem, podobnie jak w innych częściach miasta, związany jest z parkowaniem samochodów. Brakuje również dostatecznej ilości ścieżek rowerowych. Główne ulice: Łomaska, Al. Jana Pawła II i Al. 1000-lecia, obciążone są indywidualnym ruchem kołowym, co powoduje uciążliwości takie jak: hałas, zanieczyszczenie środowiska, utrudnienia w ruchu pieszych, zagrożenie bezpieczeństwa pieszych.

Zgodnie z wynikami konsultacji społecznych, sytuacja podobszaru pogarszana jest przez kilka dodatkowych czynników. Pierwszy wiąże się z zaniedbaniami w tkance fizycznej obszaru, tj. niskiej atrakcyjności mieszkaniowej części budynków (zły stan techniczny) wraz z ich otoczeniem (zaniedbane tereny zielone, place, skwery, podwórka) oraz niskim poziomem czystości.

6.2.3. Analiza potrzeb i problemów podobszaru – wnioski ze spotkań warsztatowych z roku 2017³³

Mieszkańcy podobszaru dostrzegają wiele potencjałów, ale i potrzebę znaczących interwencji rewitalizacyjnych m.in.:

- niska liczba ludzi młodych,
- brak instytucji kultury,
- emigracja młodych za granicę,
- słaby przepływ informacji,
- brak zajęć pozalekcyjnych,
- słaba integracja społeczna,
- brak spotkań i imprez integrujących mieszkańców,
- brak oświetlenia terenów zielonych i ścieżek.

6.3. Podobszar Osiedle za Torami-Lotnisko

Podobszar Osiedle za Torami-Lotnisko obejmuje Osiedle Żwirki i Wigury oraz część terenu dawnego lotniska, zlokalizowanego w jego zachodniej części, na którym utworzono podstrefę Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Podobszar ten zamieszkuje 6255 osób, zaś jego powierzchnia wynosi 506,8 ha. Jego południową granicę stanowi granica miasta, zachodnią ul. Lubelska, zaś północną granicę linia kolejowa. W związku tym podobszar ten silnie oddzielony od centrum miasta Biała Podlaska, co skutkuje dużym wykluczeniem społecznym jego mieszkańców.

³³ Szczegółowe informacje o przebiegu i wynikach konsultacji społecznych znajdują się w Załączniku nr 1 do GPR



Rycina 36. Podobszar rewitalizacji Osiedle za Torami-Lotnisko
Źródło: opracowanie własne na podstawie Google Maps

Tabela 43. Podstawowe parametry podobszaru Osiedle za Torami-Lotnisko

Nazwa podobszaru	Osiedle za Torami- Lotnisko
Powierzchnia podobszaru	506,8 ha (10,24 % powierzchni miasta)
Liczba ludności podobszaru	6255 (10,76% ludności miasta)
Zidentyfikowane zjawiska kryzysowe	Bezrobocie, ubóstwo, przemoc w rodzinie, problemy gospodarcze, przestrzenno-funkcjonalne, techniczne, środowiskowe

6.3.1. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze

Na potrzebę rewitalizacji podobszaru Osiedle za Torami-Lotnisko wskazują zarówno dane ilościowe, jak i wyniki konsultacji społecznych. W poniższych tabelach zestawiono podstawowe wymierne wskaźniki ukazujące podobszar na tle miasta Biała Podlaska i pozostałych podobszarów rewitalizacji.

Tabela 44. Ludność podobszaru Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska

Obszar rewitalizacji	Liczba ludności zameldowana na stałe i tymczasowo			Powierzchnia obszaru [ha]	Gęstość zaludnienia [liczba osób/ha]
	liczba ogółem	liczba w wieku produkcyjnym	liczba w wieku poprodukcyjnym		
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	6255	4172	939	506,8	3381
Podobszar Centrum	2603	1609	505	65,7	2603 ¹⁾
Podobszar Wola-	7509	4552	1753	90,5	7509 ²⁾

Dworzec					
Miasto Biała Podlaska	58124	37399	10174	666,0	1180
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]					
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	10,76	11,2	9,2	10,24	-
Podobszar Centrum	4,48	4,3	5,0	1,32	-
Podobszar Wola-Dworzec	12,92	12,2	17,2	1,83	-

¹⁾ i ²⁾ gęstość zaludnienia obliczona na podstawie powierzchni podobszaru rewitalizacji

Podobszar charakteryzuje się wysokim poziomem bezrobocia – pod względem liczby osób bezrobotnych zbliżonym do podobszaru Wola-Dworzec, przy czym prawie 50% stanowią kobiety, a 64,0% osoby długotrwale bezrobotne.

Jak wynika z przeprowadzonych analiz w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko występuje wysoka koncentracja rodzin korzystających z pomocy MOPS, w tym z tytułu ubóstwa, niepełnosprawności oraz bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – jest to druga (po podobszarze Centrum) dzielnica o najgorszej sytuacji pod kątem ubóstwa i wykluczenia społecznego w całej Białej Podlaskiej. Przy zamieszkiwaniu go przez 10,76% ludności miasta z pomocy społecznej w podobszarze korzysta w sumie 15,3% spośród mieszkańców.

Ponadto obszar ten cechuje się najniższą aktywnością gospodarczą mierzoną liczbą przedsiębiorstw ulokowanych na jego terenie.

Tabela 45. Skala problemów społecznych w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - bezrobocie

Obszar rewitalizacji	Liczba osób bezrobotnych					Liczba ludności
	liczba ogółem	liczba kobiet	liczba mężczyzn	liczba długotrwale bezrobotnych	liczba osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	453	223	230	290	90	6255
Podobszar Centrum	249	119	130	174	99	2603
Podobszar Wola-Dworzec	473	219	254	306	94	7509
Miasto Biała Podlaska	3179	1466	1713	1959	539	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]						
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	14,3	15,9	13,4	14,8	16,7	-
Podobszar Centrum	7,8	8,1	7,6	8,9	18,4	-
Podobszar Wola-Dworzec	14,9	14,9	14,8	15,6	17,4	-

Tabela 46. Skala problemów społecznych w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - pomoc społeczna

Obszar rewitalizacji	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej					Liczba ludności
	liczba ogółem	z tytułu ubóstwa	z tytułu niepełnosprawności	z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa	z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych.	
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	500	380	183	58	83	6255
Podobszar Centrum	455	344	137	125	199	2603
Podobszar Wola-Dworzec	471	282	151	104	148	7509
Miasto Biała Podlaska	3279	2048	1034	661	1065	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]						
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	15,3	18,6	17,7	8,8	7,8	10,8
Podobszar Centrum	13,9	16,8	13,3	18,9	18,7	4,5
Podobszar Wola-Dworzec	14,4	13,8	14,6	15,7	13,9	12,9

Tabela 47. Liczba podmiotów gospodarczych w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta

Obszar rewitalizacji	Liczba podmiotów gospodarczych			Liczba ludności
	liczba ogółem	nowopowstałe podmioty gospodarcze (2013-2015)	zamknięte i zawieszone (2013-2015)	
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	418	101	50	6255
Podobszar Centrum	1000	205	94	2603
Podobszar Wola-Dworzec	646	135	67	7509
Miasto Biała Podlaska	6399	1366	640	58124
Procent ogółu dla miasta Biała Podlaska [%]				
Podobszar Osiedle za Torami - Lotnisko	6,5	7,4	7,8	10,8
Podobszar Centrum	15,6	15,0	14,7	4,5
Podobszar Wola-Dworzec	10,1	9,9	10,5	12,9

6.3.2. Sfera funkcjonalno-przestrzenna, środowiskowa i techniczna

W wymiarze technicznym na obszarze kryzysowym znajdują się (głównie w paśmie ul. Żwirki i Wigury) budynki socjalne wymagające kompleksowych remontów, w tym podwyższenia ich standardu.

W związku z brakiem instytucji administracyjnych i usługowych (nieliczna liczba sklepów) podobszar Osiedle za Torami-Lotnisko nie przyciąga pozostałych mieszkańców miasta, którzy również niechętnie go odwiedzają.

Istotnym zagadnieniem jest również brak dobrego zaplecza kulturalnego i sportowego o charakterze ogólnodostępnym dla mieszkańców podobszaru Osiedle za Torami-Lotnisko, w szczególności dla osób młodych oraz seniorów.

Problem dostępu do usług publicznych w dziedzinie sportu i kultury jest szczególnie widoczny wśród osób młodych, ze względu na „sztuczny” podział (linia kolejowa) oddzielający podobszar od centrum miasta. To poczucie wyalienowania i życia poza „granicami” Białej Podlaskiej pogłębia się w związku z kumulacją na podobszarze problemu bezrobocia i uzależnienia od pomocy społecznej. Sytuację kryzysową podobszaru potęguje zły stan środowiska, w tym niska emisja.

Zdecydowanie brakuje nowych inwestycji generujących przyrływ młodych mieszkańców, podejmowane zaś działania mają na celu jedynie modernizację i adaptowanie zastanej tkanki budowlanej.

Terenem, który może stanowić istotne narzędzie do przyciągnięcia potencjalnych inwestorów jest teren byłego lotniska wojskowego, znajdujący się w północno-wschodniej części podobszaru. Aktualnie teren ten cechuje się dużym nieuporządkowaniem. W ostatnich latach rozpoczęto szeroko zakrojone działania rewitalizacji tego obszaru. Na obszarze 94 ha utworzono podstrefę Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. W wyniku przeprowadzonych prac i zaplanowanych przez miasto inwestycji teren lotniska stanie się atrakcyjnym miejscem dla inwestorów, co w przyszłości skutkować będzie pojawieniem się nowych miejsc pracy dla mieszkańców miasta, w tym okolicznych osiedli.

Ulice, chodniki i place są w różnym stanie technicznym. Pomimo kompozycji ulic z pasami zieleni wysokiej oddzielających je od chodników, jakość przestrzeni publicznych podlega ciągłej degradacji. Nawierzchnie ulic i chodników bywają nierówne, ciągi pieszce są częściowo zmodernizowane, wybrukowane, ale część nadal jest w złym stanie technicznym.

6.3.3. Analiza potrzeb i problemów podobszaru – wnioski ze spotkań warsztatowych z roku 2017³⁴

Mieszkańcy podobszaru dostrzegają wiele potencjałów, ale i potrzebę znaczących interwencji rewitalizacyjnych. Do zidentyfikowanych potrzeb i problemów zaliczono:

- nieuporządkowana zieleń,
- brak porządku architektonicznego,
- obojętność mieszkańców na akty wandalizmu,
- małą liczbę punktów usługowych,
- strach przed zgłoszeniem przestępstwa,
- małą liczbę miejsc pracy,
- zanieczyszczenie powietrza, niską emisję,
- brak miejsc służących rekreacji,
- brak domu kultury,
- brak infrastruktury dla osób starszych,
- brak perspektyw spędzania wolnego czasu dla dzieci poza szkołą,
- spożywanie alkoholu w miejscach publicznych,
- „niechęć” rodziców do finansowania zajęć pozalekcyjnych,
- przemoc w rodzinie,
- brak terenów publicznych, parków, ścieżek rowerowych,
- rzadkie wizyty straży miejskiej.

6.4. Potencjał obszaru rewitalizacji

Obszar rewitalizacji, z racji swoich funkcji i sposobu zagospodarowania charakteryzuje się wysokim potencjałem.

W szczególności, należy wyróżnić poniższe czynniki, które powinny być wzięte pod uwagę przy planowaniu działań rewitalizacyjnych:

³⁴ Szczegółowe informacje o przebiegu i wynikach konsultacji społecznych znajdują się w Załączniku nr 1 do GPR

Koncentracja obiektów zabytkowych – na terenie obszaru rewitalizacji znajduje się historyczny układ urbanistyczny. Ponadto wiele zabytków ma swoją lokalizację w ścisłym centrum miasta.

Dobry dostęp komunikacyjny – wystarczająco skomunikowany obszar w ścisłym centrum miasta. Transport zbiorowy realizowany jest przez MZK Sp. z o.o. w Białej Podlaskiej, obsługujący 8 linii oraz przewoźnika prywatnego.

Dobry dostęp do podstawowych usług, w tym do żłobków, przedszkoli, szkół podstawowych, a także do sieci handlowo-usługowej i aptek. W poniższej tabeli przedstawiono średni wskaźnik dostępu do poszczególnych usług dla miasta i dla obszaru rewitalizacji. Obszar rewitalizacji wykazuje lepsze wskaźniki dostępu do podstawowych usług dla ludności.

Tabela 48. Porównanie wskaźników dostępu do podstawowych usług dla obszaru rewitalizacji i całego miasta Biała Podlaska

Wyszczególnienie	Wskaźnik liczby przedszkoli na 10.000 mieszkańców	Wskaźnik liczby szkół podstawowych na 10.000 mieszkańców	Wskaźnik liczby szkół gimnazjalnych na 10.000 mieszkańców
Wskaźnik dla miasta Biała Podlaska	3,09	1,38	0,9
Wskaźnik dla obszaru rewitalizacji	3,05	1,83	1,2

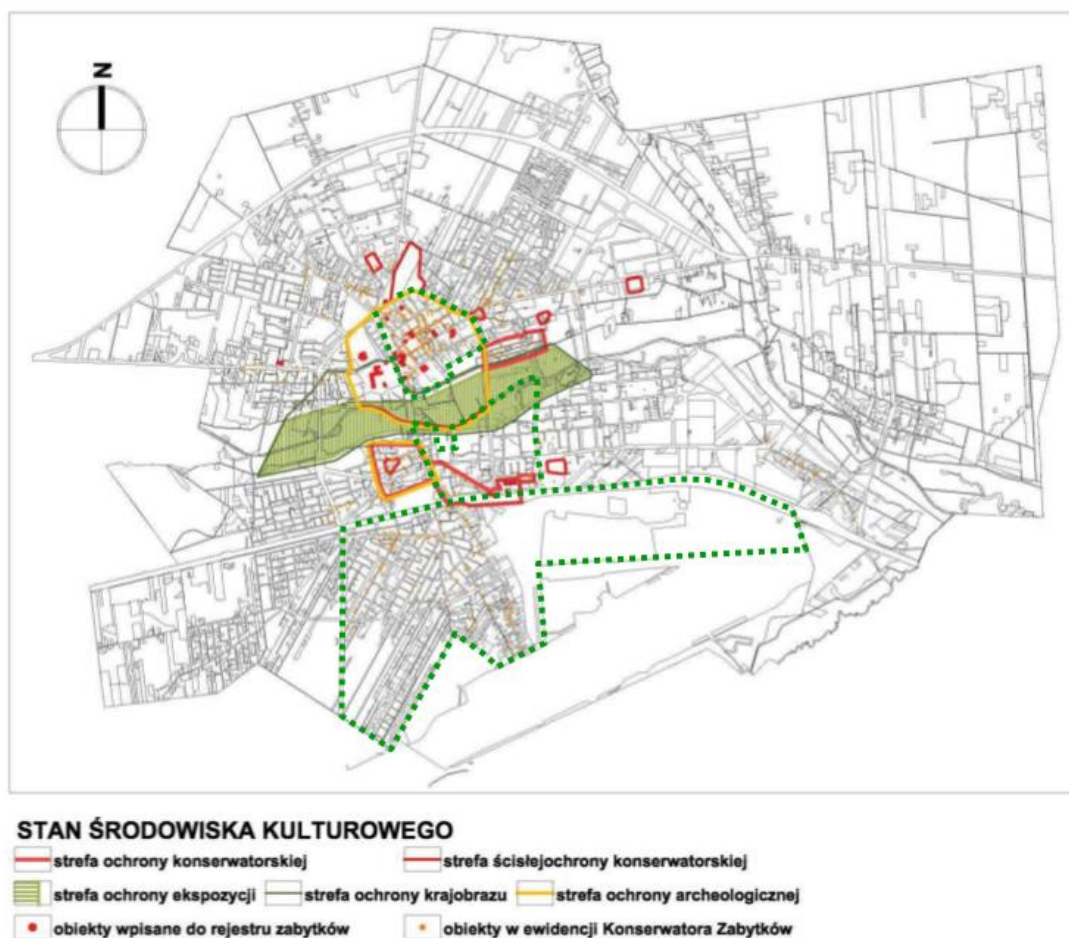
Koncentracja infrastruktury edukacyjnej i koncentracja uczniów: Spośród 34 placówek oświatowych w mieście (przedszkoli, szkół podstawowych i szkół gimnazjalnych publicznych i niepublicznych), 10 z nich (29,4%) zlokalizowanych jest na terenie obszaru rewitalizacji. Łączna liczba uczniów kształcących się w placówkach na terenie obszaru rewitalizacji w roku szkolnym 2015/2016 wynosiła 2239 uczniów (czyli ok. 32,3% wszystkich uczniów w mieście).

Koncentracja instytucji prowadzących działalność społeczną i ich siedzib: Możliwość wykorzystania budynków należących do miasta, jako obiektów, w których prowadzone będą działania rewitalizacyjne, związane z udzieleniem pomocy dla osób narażonych na wykluczenie: ubogich, bezrobotnych i niepełnosprawnych.

Koncentracja zabudowy mieszkalnej: Na obszarze rewitalizacji zamieszkuje 16367 mieszkańców, stanowią oni 28,16% ogółu ludności miasta Biała Podlaska. Tym samym przyszłe działania rewitalizacyjne będą skierowane do możliwie największej liczby osób.

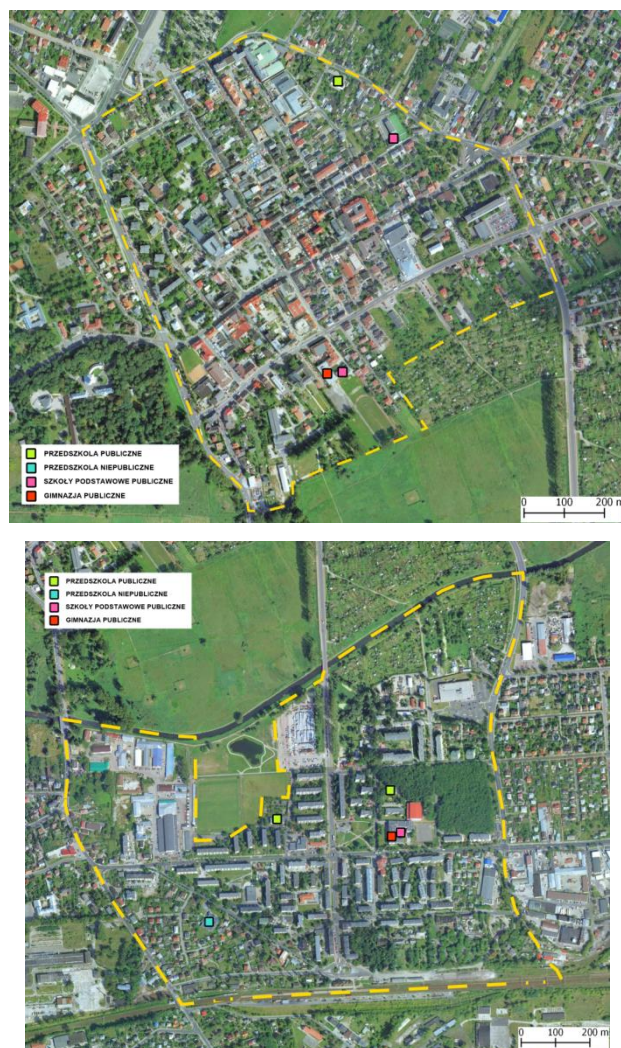
Koncentracja wielkopowierzchniowych obiektów handlowych: Duża liczba wielkopowierzchniowych obiektów handlowych, które oferując swoje usługi przyciągają mieszkańców zarówno obszaru rewitalizacji, jak i całego miasta Biała Podlaska.

Istnienie terenów aktualnie niewykorzystanych jako przyszłe tereny inwestycyjne: Aktualnie nieużytkowany teren części dawnego lotniska (tereny powojaskowe) może zostać wykorzystany jako przyszły teren inwestycyjny, który podniesie atrakcyjność i konkurencyjność regionu, wesprze potencjał MŚP, zaś pośrednio może przyczynić się do zmniejszenia liczby osób bezrobotnych w mieście.



Rycina 37. Koncentracja obiektów zabytkowych na obszarze rewitalizacji

Źródło: opracowanie własne na podstawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Biała Podlaska



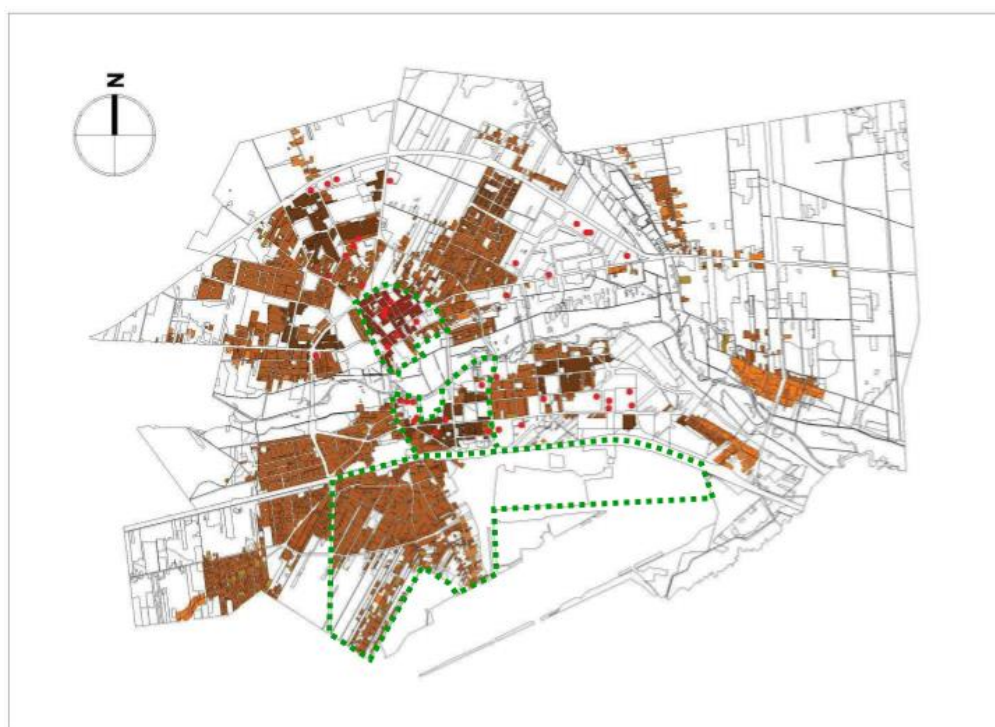
Rycina 38. Koncentracja infrastruktury edukacyjnej na obszarze rewitalizacji
Źródło: opracowanie własne na podstawie Google Maps



ISTNIEJĄCA STRUKTURA TERENÓW ZABUDOWY MIESZKANIOWEJ

Rycina 39. Koncentracja zabudowy mieszkalnej na obszarze rewitalizacji

Źródło: opracowanie własne na podstawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Biała Podlaska



**ROZMIESZCZENIE WIELKOPOWIERZCHNIOWYCH OBIEKTÓW
HANDLOWYCH (powyżej 400 m² pow. handlowej)
NA TLE ZABUDOWY MIESZKANIOWEJ**

Rycina 40. Koncentracja wielkopowierzchniowych obiektów handlowych na obszarze rewitalizacji
Źródło: opracowanie własne na podstawie Studium Uwarunkowań i Kierunków
Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Biała Podlaska

Tym samym potencjał obszaru rewitalizacji to przede wszystkim dobra lokalizacja w centrum miasta i jego okolic, zabytkowa zabudowa, dobry dostęp komunikacyjny, dobry dostęp do podstawowych usług dla ludności, a także koncentracja infrastruktury edukacyjnej i koncentracja uczniów, instytucji prowadzących działalność społeczną i występowanie terenów pod przyszłe inwestycje.

7. Wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji

Wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji to syntetyczny planowany efekt rewitalizacji. Efekt ten wynika z procesu kształtowania wzajemnych związków pomiędzy planowanymi przedsięwzięciami, wpływającymi na eliminację zidentyfikowanych negatywnych zjawisk.

Diagnoza obszaru rewitalizacji trzech podobszarów:

- Centrum,
- Wola-Dworzec,
- Osiedle za Torami-Lotnisko,

ukierunkowuje wizję ograniczenia niekorzystnych deficytów, przeszkód i problemów.

Wizja:

Zrównoważony rozwój społeczny, gospodarczy i środowiskowy w całym obszarze rewitalizacji. Nastawiony na potrzeby mieszkańców, dbający o ich integrację i wzmacnianie więzi społecznych, prężnie rozwijający się gospodarczo w oparciu o posiadany kapitał społeczny, zapewniający wysoką jakość życia.

Wizja podobszarów wyznaczonych do rewitalizacji w mieście Biała Podlaska, określająca ich stan za kilka najbliższych lat powstała jako suma wyobrażeń uczestników procesu partycypacji na etapie przygotowywania niniejszego opracowania oraz przewidywanych inwestycji i przedsięwzięć rewitalizacyjnych, planowanych do realizacji przez instytucje publiczne, reprezentantów sektora społecznego oraz lokalnych przedsiębiorców.

Wyznaczony obszar po przeprowadzeniu procesów rewitalizacyjnych, w tym wdrożeniu planowanych przedsięwzięć i inwestycji, jest obszarem, który został uzdrowiony. Nastąpiło ożywienie w sferze społecznej, technicznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej i środowiskowej, przy jednoczesnym zachowaniu zasad zrównoważonego rozwoju i walorów przyrodniczych miasta.

We wszystkich wyznaczonych podobszarach rewitalizacji zmniejszyła się zdiagnozowana sytuacja kryzysowa. Podobszar Centrum stał się „wizytówką miasta”. Podobszar ten to przestrzeń dogodnych warunków życia dla mieszkańców, a także teren kumulacji pozytywnej energii.

Bogata oferta usług publicznych, a także różnorodne perspektywy dla włączenia i rozwoju społecznego oraz zawodowego, dostosowane do potrzeb podobszaru, wpłynęły na podniesienie aktywności mieszkańców. Ze względu na występujący tutaj potencjał ludzki, przestrzenno-funkcjonalny, kulturalny oraz oferowane usługi podobszar ten przyciąga zarówno młodszych, jak i starszych obywateli oraz całe rodziny. Równocześnie przywrócenie funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych nieużytkowanym i zdegradowanym przestrzeniom miejskim (przedsięwzięcie 3-5, 15-16, 24-25), służące zaspokajaniu różnorodnych potrzeb (kulturalnych i rekreacyjno-wypoczynkowych) mieszkańców podobszaru rewitalizacji oraz całego miasta.

Na terenie podobszarów rewitalizacji instytucje społeczne (np. Bialskie Centrum Kultury, Muzeum Południowego Podlasia, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Komenda Miejska Policji, Stowarzyszenie Bona Fides) poszerzyły swoją dotychczasową ofertę kulturalną skierowaną dla mieszkańcom celem pobudzenia ich aktywności społecznej oraz współpracują w celu zwiększenia poczucia bezpieczeństwa wśród rodzin z problemami patologicznymi, w których dużym problemem jest uzależnienie od alkoholu i przemoc domowa. Stworzenie rodzinnego domu dziecka (przedsięwzięcie nr 18), jak również Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej (przedsięwzięcie nr 19) przyczyniło się do zapewnienia osobom dotkniętym przemocą (dzieciom i dorosłym) całodobowego tymczasowego schronienia. Dodatkowo w Centrum Interwencji Kryzysowej odbywają się zajęcia edukacyjne, poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego oraz rodzinnego celem jak najpełniejszego wsparcia osób w trudnej sytuacji rodzinnej.

Utworzenie punktu konsultacyjno-doradczego w ramach Centrum Wspierania Rodziny i Usług Społecznych (przedsięwzięcie nr 19), powstałego w wyniku modernizacji i adaptacji budynków na terenie poprzemysłowym w podobszarze rewitalizacji Wola-Dworzec (przedsięwzięcie nr 6) przyczyniło się do utworzenia grup wsparcia dla rodziców zastępczych prowadzących zawodowe, niezawodowe i spokrewnione rodziny zastępcze i dla wychowanków z rodzinnej pieczy zastępczej. Organizacja zajęć edukacyjnych - warsztaty umiejętności wychowawczych mające na celu kształtowanie prawidłowych wzorców i postaw rodzicielskich oraz umiejętności psychospołecznych, organizacja spotkań z pedagogiem, psychologiem, prawnikiem, wymiana doświadczeń, zapobieganie izolacji i wypalenia zawodowego, zajęcia integracyjne, zajęcia dla dzieci: plastyczne, gry i zabawy, w tym pomoc w nauce

udzielana przez wolontariuszy wpłynęły pozytywnie na uczestników, zwiększając kwalifikacje wychowawcze rodzin zastępczych.

W ramach specjalistycznych usług oferowanych przez Centrum Wspierania Rodziny i Usług społecznych realizowane są następujące usługi: uczenie i rozwijanie umiejętności niezbędnych do samodzielnego życia, w tym zwłaszcza kształtowanie umiejętności zaspokajania podstawowych potrzeb życiowych i umiejętności społecznego funkcjonowania, motywowanie do aktywności, leczenia i rehabilitacji, prowadzenie treningów umiejętności samoobsługi i umiejętności społecznych oraz wspieranie, także w formie asystowania w codziennych czynnościach życiowych.

Zapewnienie miejsc integracji społecznej, takich jak Centrum Interwencji Kryzysowej oraz Centrum Wspierania Rodziny i Usług Społecznych dało możliwość mieszkańcom obszaru rewitalizacji spotkania osób o podobnych problemach. Skutkuje to tworzeniem i powstawaniem oddolnych grup wsparcia, angażujących osoby zainteresowane współpracą, które starają się rozwiązywać wspólnie problemy i wzajemnie sobie pomagać.

Działania szkoleniowe, organizacja kursów językowych, komputerowych oraz grup wsparcia psychologicznego, zajęcia z zakresu zapobiegania depresji wśród młodzieży oraz zajęcia z doradcą zawodowym przyniosły oczekiwany efekt, którym jest podniesienie kwalifikacji wśród młodych ludzi, dopiero wchodzących na rynek pracy (przedsięwzięcie nr 9).

Projekty skierowane do osób bezrobotnych, zamierzających rozpocząć prowadzenie własnej działalności gospodarczej (przedsięwzięcia 10-13, 20-21, 29) skutecznie zmniejszyły liczbę osób bezrobotnych zamieszkujących obszar rewitalizacji poprzez organizację szkoleń, udzielenie wsparcia finansowego w postaci bezzwrotnej dotacji, spotkań z pośrednikiem pracy oraz warsztatów z umiejętności psychospołecznych.

W efekcie realizowanych działań rewitalizacyjnych poprawie uległ również istniejący stan zagospodarowania, a także jakość (w tym estetyka) przestrzeni publicznych. Utworzone oraz zagospodarowane przestrzenie publiczne stanowią tereny, na których podejmowane są różnego rodzaju inicjatywy (edukacyjne, kulturowe, sportowe, integracyjne itp.), których inicjatorami i/lub organizatorami są zarówno podmioty publiczne, jak i organizacje pozarządowe (stowarzyszenia) i też sami

mieszkańcy. Tym samym powstała przestrzeń służąca szerszej integracji oraz aktywizacji mieszkańców.

Stworzono również Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem poprzez budowę Ośrodka Terapii i Diagnostyki i przedszkola, oferujące wsparcie rodzin z problemami autyzmu lub zespołem Aspergera, w tym możliwość wczesnego wspomagania i zapewnienie dzieciom specjalistycznej opieki i edukacji na poziomie przedszkolnym do czego przyczyniło się działające w mieście Stowarzyszenie Pomocy Młodzieży o Dzieciom Autystycznym oraz Młodzieży i Dzieciom o Pokrewnych Zaburzeniach „WSPÓLNY ŚWIAT”.

Dzięki przeprowadzonym działaniom rewitalizacyjnym poprawił się również stan zdegradowanych terenów powojkowych poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych celem przyciągnięcia przyszłych inwestorów oraz modernizację i remonty budynków celem rozszerzenia działalności gospodarczej lokalnych przedsiębiorców. Tym samym powstały nowe miejsca pracy dla mieszkańców obszaru rewitalizacji oraz całego miasta Biała Podlaska (przedsięwzięcie nr 1, 30-34).

Realizacja przedsięwzięć nr 2 i 8 (budowa ścieżek rowerowych, zakup niskoemisyjnego taboru autobusowego) oraz nr 27 (zakup i montaż na indywidualnych budynkach mieszkalnych lub w ich sąsiedztwie małych instalacji do pozyskiwania energii ze źródeł odnawialnych) wpłynęła pozytywnie na zmniejszenie niskiej emisji, tym samym zwiększyła się świadomość ekologiczna wśród mieszkańców, co skutkuje poprawą stanu jakości powietrza w mieście.

Do realizacji tak przedstawionej wizji – ukształtowania obszaru zadbanego, ekologicznego, wygodnego, bezpiecznego, otwartego, wspierającego zagrożonych marginalizacją, stwarzającego szerokie perspektywy rozwoju, przyczynił się szereg przedsięwzięć o wymiarze społecznym oraz infrastrukturalnym. Wśród tych pierwszych można wskazać przedsięwzięcia zmierzające do aktywizacji życiowej młodych, bezrobotnych, niepełnosprawnych czy seniorów, a w szczególności do stwarzania lepszych perspektyw rozwoju dzieciom i młodzieży. Wśród działań infrastrukturalnych ważniejszymi będą te, które przyczynią się do wzmocnienia infrastruktury społecznej (niezbędnej do realizacji projektów społecznych), poprawy infrastruktury technicznej budynków, będą sprzyjały lepszemu wykorzystaniu energii, a tym samym zmniejszą presję na środowisko, poprawią poziom bezpieczeństwa – zarówno w miejscach

publicznych, jak i na drogach, stworzą dodatkową przestrzeń dla rekreacji oraz podniosą estetykę obszaru.

8. Cele rewitalizacji oraz odpowiadające im kierunki działań służących eliminacji lub ograniczeniu negatywnych zjawisk

Cele rewitalizacji wynikają wprost z przyjętej wizji.

Proces zmian wymaga podjęcia szeregu działań wielu podmiotów, ale również systematycznej, wspierającej go polityki miasta.

W ramach Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016 - 2025 wyznaczono cel główny, który otrzymał brzmienie:

Ożywienie społeczne i gospodarcze oraz rozwój infrastrukturalno-przestrzenny obszaru rewitalizacji z zachowaniem zasad zrównoważonego rozwoju przy udziale lokalnej społeczności poprzez realizację przedsięwzięć służących minimalizacji zjawisk kryzysowych, zaistniałych na wskazanych obszarach miasta Biała Podlaska.

Na podstawie wyznaczonego celu głównego procesu rewitalizacji wyznaczono trzy cele strategiczne, które odnoszą się do wszystkich sfer (społecznej, technicznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej i środowiskowej), na które powinna oddziaływać rewitalizacja. Wszystkie cele wzajemnie przenikają sfery działań przewidziane dla rewitalizacji, dzięki czemu zapewniają także komplementarność i spójność Programu.



Rycina 41. Cele i kierunki działań Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska
Źródło: opracowanie własne

Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji

Strukturę celów i kierunków działań w ramach celu strategicznego 1 zamieszczono na poniższej rycinie.



Rycina 42. Cele i kierunki działań w ramach celu strategicznego 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji
Źródło: opracowanie własne

Powyższy cel strategiczny realizowany będzie za pośrednictwem trzech celów operacyjnych:

Cel operacyjny 1.1. *Wsparcie osób z problemami społecznymi* - będzie to zestaw działań realizowanych zarówno w nowo utworzonych miejscach na obszarze rewitalizacji, jak również poza tym obszarem. Szczególnie ta pierwsza grupa działań będzie skierowana na wsparcie rodzin, których w dużej mierze dotyczą problemy wykluczenia społecznego, na skutek ubóstwa, bezrobocia i niepełnosprawności.

Cel operacyjny 1.2. *Rozwój kompetencji osób zagrożonych marginalizacją zawodową* – realizacja nastąpi poprzez organizację szkoleń i warsztatów, mających na celu nabycie nowych umiejętności, umożliwiających zdobycie pracy, a także

prorowadzenie spotkań z zakresu doradztwa zawodowego, w zakresie ukierunkowania osób bezrobotnych i ich powrót na rynek pracy.

Cel operacyjny 1.3. *Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego* – cel będzie realizowany poprzez wsparcie instytucji kulturowych, prowadzących działalność o funkcjach edukacyjno-kulturowych.

Głównymi **grupami docelowymi** działań podjętych w ramach tego celu są:

- osoby korzystające z pomocy społecznej,
- osoby bezrobotne i osoby długotrwale bezrobotne,
- osoby niepełnosprawne i chore,
- dzieci i młodzież z problemami społecznymi,
- dzieci z rodzin patologicznych,
- mieszkańcy obszaru rewitalizacji,
- mieszkańcy miasta,
- instytucje publiczne, w tym instytucje kultury.

Cel strategiczny 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej

Strukturę celów i kierunków działań w ramach celu strategicznego 2 zamieszczono na poniższej rycinie.

Cel strategiczny	Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej	
Cele operacyjne	Wspieranie zdegradowanych obszarów o szczególnym znaczeniu gospodarczym	Stworzenie mechanizmów wsparcia dla przyszłych przedsiębiorców
Kierunki działań	Zwiększenie dostępu do terenów inwestycyjnych	Promowanie przedsiębiorczości indywidualnej poprzez wsparcie finansowe osób chcących uruchomić działalność gospodarczą
	Nadanie nowych funkcji terenom przemysłowym	Tworzenie warunków dla rozwoju działalności gospodarczej w szczególności handlu

Rycina 43. Cele i kierunki działań w ramach celu strategicznego 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej
Źródło: opracowanie własne

Cel operacyjny 2.1. *Wspieranie zdegradowanych obszarów o szczególnym znaczeniu gospodarczym* - cel ten będzie realizowany poprzez inwestycje na terenach powojaskowych i innych zdewastowanych urbanistycznie oraz nadanie im nowych funkcji gospodarczych.

Cel operacyjny 1.2. *Stworzenie mechanizmów wsparcia dla przyszłych przedsiębiorców* - cel ten będzie realizowany poprzez stworzenie systemu wsparcia dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej.

Głównymi **grupami docelowymi** działań podjętych w ramach tego celu są:

- osoby bezrobotne i osoby długotrwale bezrobotne,
- osoby korzystające z pomocy społecznej,
- osoby dopiero wchodzące na rynek pracy (w wieku 18-24 lat),
- mieszkańcy obszaru rewitalizacji,
- mieszkańcy miasta,
- lokalni przedsiębiorcy,
- potencjalni inwestorzy.

Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji

Strukturę celów i kierunków działań w ramach celu strategicznego 3 zamieszczono na poniższej rycinie.



Rycina 44. Cele i kierunki działań w ramach celu strategicznego 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji
Źródło: opracowanie własne

Cel operacyjny 3.1. *Modernizacja tkanki miejskiej wraz z poprawą infrastruktury technicznej* – cel ten zakłada zwiększenie atrakcyjności przestrzeni miejskiej poprzez nadanie terenom zdegradowanym nowych funkcji oraz poprawę stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej.

Cel operacyjny 3.2. *Stworzenie nowych miejsc o funkcjach społeczno-kulturalno-edukacyjnych* - poprzez realizację szeregu projektów o charakterze inwestycyjnym, integrujących ww. funkcje, które służyć będą głównie mieszkańcom obszaru rewitalizacji.

Cel operacyjny 3.3. *Zwiększenie dostępności komunikacyjnej oraz poprawa jakości środowiska naturalnego* – cel ten będzie realizowany w ścisłym powiązaniu

z planowanymi działaniami stworzenia systemu ścieżek rowerowych i zakup niskoemisyjnych środków transportu publicznego.

Głównymi **grupami docelowymi** działań podjętych w ramach tego celu są:

- mieszkańcy obszaru rewitalizacji,
- mieszkańcy miasta,
- osoby niepełnosprawne i chore,
- dzieci i młodzież,
- instytucje kultury.

Tabela 49. Cele operacyjne i kierunki działań przyjęte dla celów strategicznych w powiązaniu z planowanymi przedsięwzięciami podstawowymi i dopuszczalnymi

Cel strategiczny	Cel operacyjny	Kierunki działań	Nazwa przedsięwzięcia
1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji	1.1. Wsparcie rodzin i osób z problemami społecznymi	Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa wśród rodzin z problemami patologicznymi	Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka; Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej
		Wzmocnienie działań profilaktycznych wspierających rodzinę	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska
	1.2. Rozwój kompetencji osób zagrożonych marginalizacją zawodową	Rozwinięcie systemu szkoleń, kursów i doradztwa zawodowego	Od szkolenia do zatrudnienia – YEI; Włącz się! Kompleksowe działania aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej w mieście Biała Podlaska; Aktywna postawa to rozwój!
		Zwiększenie aktywności zawodowej w grupie osób bezrobotnych	Od pomysłu do działania; Pracuję u siebie; Własna firma moją szansą; Własna firma szansą na sukces
	1.3. Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego	Odnova obiektów i przestrzeni publicznych o znaczeniu historycznym i architektonicznym	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej; Remont budowlano-konserwatorski poreformackiego Zespołu Klasztornego Braci Mniejszych Kapucynów w Białej Podlaskiej
		Pielęgnowanie kultury i tradycji Południowego Podlasia	Znaki wiary na Podlasiu; Letnia Akademia Folkloru; Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej; Ocalić od zapomnienia – Pamięć bogatsza od fotografii
		Doposażenie instytucji kultury w nowoczesny sprzęt	Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej
2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej	2.1. Wsparcie zdegradowanych obszarów o szczególnym znaczeniu gospodarczym	Zwiększenie dostępu do terenów inwestycyjnych	Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojennych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych
		Nadanie nowych funkcji terenom przemysłowym	Remediacja i rekultywacja zdegradowanych nieruchomości na terenie SAS;
	2.2. Stworzenie mechanizmów wsparcia dla przyszłych przedsiębiorców	Promowanie przedsiębiorczości indywidualnej poprzez wsparcie finansowe osób chcących uruchomić działalność gospodarczą	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska
		Tworzenie warunków dla rozwoju działalności gospodarczej w szczególności handlu	Modernizacja i rozbudowa rynku owocowo - warzywnego i produktów lokalnych-targowiska przy Al. 1000-lecia w Białej Podlaskiej; Rozbudowa Piekarni - Ciastkarni; Sklep motoryzacyjny oraz warsztat obsługi samochodów; Rozbudowa i modernizacja oraz remont budynku hurtowni

			ogólnospożywczej; Utworzenie zaplecza magazynowego i technicznego hurtowni ogólnospożywczej
3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji	3.1. Modernizacja tkanki miejskiej wraz z poprawą infrastruktury technicznej	Rozwój funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych zdegradowanych obszarów miasta	Wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych; Sport łączy pokolenia; Twórzmy zieleń
		Tworzenie atrakcyjnych przestrzeni miejskich we współpracy z lokalną społecznością	Przebudowa Skweru przy Placu Wojska Polskiego; Plac zabaw i fitness ul. Krucza i ul. Wyzwolenia; Międzypokoleniowa przestrzeń zabawowa „Plac Zamkowa”
	3.2. Stworzenie nowych miejsc o funkcjach społeczno-kulturalno-edukacyjnych	Kształtowanie przestrzeni publicznej na cele społeczne	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną
		Poprawa stanu technicznego budynków użyteczności publicznej	Rozbudowa i modernizacja Bialskiego Centrum Kultury
		Tworzenia i rozwijanie miejsc opieki nad dziećmi oraz osobami niepełnosprawnymi i chorymi	Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem. Etap I – Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki. Przedszkole dla dzieci z Autyzmem; Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka
	3.3. Zwiększenie dostępności komunikacyjnej oraz poprawa jakości środowiska naturalnego	Zwiększenie powiązań komunikacyjnych, w tym rozwój transportu publicznego	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska; Centrum Obsługi Pasażerów z funkcją poczekalni, obsługi podróży oraz handlowo - usługowo - gastronomiczną
		Utworzenie sieci ścieżek rowerowych	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska
		Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska; Włączamy dobrą energię! Budowa małych instalacji OZE w mieście Białą Podlaska

8.1. Lista podstawowych i dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Poniżej zaprezentowano wszystkie przedsięwzięcia podstawowe i uzupełniające, które zaplanowano do realizacji w ramach Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025. Realizacja przedsięwzięć podstawowych (przedsięwzięcia 1-16) jest kluczowa do powodzenia procesu rewitalizacji. Przedsięwzięcia podstawowe realizowane przez Gminę Miejską Biała Podlaska zostaną wpisane do załącznika do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Biała Podlaska zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2015, poz. 1777, z późn. zm.).

Przedsięwzięcia dopuszczalne (przedsięwzięcia 17-36) są istotne z punktu widzenia potrzeb obszaru rewitalizacji i mają za zadanie swym oddziaływaniem uzupełniać zaplanowane przedsięwzięcia podstawowe.

Dla każdego z podstawowych i dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych określono zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2015, poz. 1777, z późn. zm.):

- odpowiadający przedsięwzięciu cel operacyjny GPR,
- nr przedsięwzięcia,
- nazwa przedsięwzięcia,
- podmiot realizujący,
- zakres realizowanych zadań,
- lokalizacja – adres przedsięwzięcia, z zaznaczeniem czterech przedsięwzięć spoza obszaru rewitalizacji,
- szacowana wartość przedsięwzięcia,
- prognozowane produkty i rezultaty przedsięwzięcia (podsumowanie znajduje się w tabeli 59.

Dodatkowo celem wykazania komplementarności problemowej w przypadku przedsięwzięć podstawowych wskazano również główny problem i sposób oddziaływanie przedsięwzięcia w celu zmniejszenia stwierdzonej sytuacji kryzysowej³⁵.

³⁵ Szczegółowy opis przedsięwzięć rewitalizacyjnych planowanych do realizacji przez Gminę Miejską Biała Podlaska znajduje się Załączniku nr 3 do GPR

Tabela 50. Lista podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych realizujących cele strategiczne i kierunki działań przyjęte w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

Lp.	Podob- szar*	Nazwa przedsięwzięcia	Podmiot realizujący	Zakres realizowanych zadań	Lokalizacja	Szacunkowa wartość	Prognozowane produkty i rezultaty
Cel strategiczny 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej							
Cel operacyjny 2.1. Wsparcie zdegradowanych obszarów o szczególnym znaczeniu gospodarczym							
Kierunek działań: Zwiększenie dostępu do terenów inwestycyjnych							
1.	OzT-L	Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojennych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych	Gmina Miejska Biała Podlaska	Budowa magistralnej sieci ciepłowniczej. Budowa kanalizacji sanitarnej i wodociągowej z przejściem pod torami kolejowymi. Budowa drogi wewnętrznej o szerokości 7 m i długości ok. 1330 m, posiadającej oświetlenie i kanalizację deszczową. Zagospodarowanie otoczenia.	Obszar rewitalizacji „Osiedle za Torami - Lotnisko”, Teren działki nr 2005/145 (lotnisko - podstrefa pomorskiej SSE) i 2005/105 w obrębie 4; działki 2053/6, 2053/8, 2053/9, 2052/1, 1855/2, 2052/3, 2053/1, 2054/1, 2054/2, 2054/5, 2054/6, 2054/7, 2055/4, 2055/5, 2056/4, 2056/, 2057/7, 2057/8, 2058/7, 2058/8, 2059/5, 2059/6, 2060/7, 2060/8, 2061/7, 2061/8, 2062/6, 2062/7, 2063/4, 2063/5, 2064/1, 2065/1, 2066/1, 2067/1, 2068/1, 2069/1, 2070/1, 2071/1, 2072/1, 2940/44, w obrębie 3 (prawdopodobny przebieg infrastruktury liniowej – sieci technicznych)	10 093 818,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi – 19,5 ha

<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Bezrobocie wiąże się bezpośrednio z niską jakością życia, wpływa negatywnie na atrakcyjność miasta, zmusza do emigracji zarobkowej i często prowadzi do licznych problemów społecznych. Niewątpliwie realizacja projektu wpłynie pozytywnie na wzrost ilości inwestycji w Białej Podlaskiej. Docelowo cały obszar zostanie zagospodarowany przez inwestujące firmy. Głównym, bardzo istotnym efektem będzie utworzenie nowych miejsc pracy i związany z tym spadek stopy bezrobocia w mieście. Aktualnie opracowywana jest dokumentacja techniczna dla inwestycji. Realizacja projektu podniesie atrakcyjność i konkurencyjność regionu, wesprze potencjał MŚP i zniweluje ograniczenia związane z niedostatecznym dostępem do terenów inwestycyjnych. Bezpośrednim beneficjentem będzie sektor MŚP, pośrednim mieszkańcy poszukujący zatrudnienia.</p>							
<p>Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji 3.1. Modernizacja tkanki miejskiej wraz z poprawą infrastruktury technicznej Kierunek działań: Rozwój funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych zdegradowanych obszarów miasta</p>							
2.	W-D Poza obszarem rewitalizacji	Wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych	Gmina Miejska Biała Podlaska	<p>Budowa pieszo-rowerowej edukacyjnej ścieżki przyrodniczej w dolinie Krzny. Ścieżka biegnąca w układzie zachód – wschód, od kładki pieszo-rowerowej na rz. Krzynie w ciągu tzw. drogi wojskowej w zachodniej części miasta do planowanego ośrodka edukacji przyrodniczej we wschodniej części miasta (obecnie niezagospodarowane zbiorniki wodne - dawne stawy hodowlane) i dalej wokół zbiorników. Inwestycja obejmuje budowę przejść przez drogi publiczne, budowę kładki pieszo-rowerowej, budowę infrastruktury towarzyszącej (w tym obiektów małej architektury, miejsc postojów), oznakowanie szlaku turystycznego, przygotowanie postojów i umieszczenie informacji oraz instalacji służących edukacji przyrodniczej. Budowa wież widokowych w dolinie rzeki Krzny, w sąsiedztwie pieszo-rowerowej edukacyjnej ścieżki przyrodniczej (wież lub innych obiektów stanowiących dogodne punkty widokowe). Utworzenie ośrodka edukacji przyrodniczej i jego wyposażenie (parku służącego edukacji przyrodniczej i rekreacji) w sąsiedztwie (wokół) zbiorników wodnych. Utworzenie miejsca wyznaczonego do kąpiel ze sztuczną plażą, podzielonego na strefy, rozdzielonego przez moło. Budowa infrastruktury drogowej (dojazd i ciągi wewnętrzne), sanitarnej, zadaszeń (miejsc piknikowych), monitoringu, nasadzenia.</p>	Przebieg ścieżki przyrodniczej zgodny z załącznikiem nr 4	14 735 041,00	<p>dł. infrastruktury pieszo-rowerowej – 10,10 km; l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 3 (ośrodek edukacji, 2 punkty widokowe); l. obiektów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych – 3, l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji - 15000</p>
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Przedsięwzięcie nr 2 - planowana ścieżka przyrodniczo-edukacyjna w większości prowadzona będzie poza obszarem rewitalizacji, w niewielkiej części natomiast przebiegać będzie przez północną część podobszaru Wola-Dworzec wzdłuż rzeki Krzny, mimo to projekt ze względu na swe położenie (pomiędzy dwoma podobszarami rewitalizacji – Centrum i Wola-Dworzec) będzie pełnił rolę łącznika pomiędzy dwoma podobszarami. Przedsięwzięcie to wpisuje się w cele strategiczne przyjęte w Programie Rewitalizacji pod względem nowego zagospodarowania przestrzeni miejskiej i nadanie jej funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych. Ze ścieżki przyrodniczo-edukacyjnej będą mogli korzystać mieszkańcy obszaru rewitalizacji (oferta będzie skierowana do dzieci i młodzieży w celach edukacyjnych), jak również mieszkańcy całego miasta Biała Podlaska i odwiedzający turyści. Ścieżka pieszo-rowerowa – umożliwi poruszanie się po terenie nadrzecznych łąk w kierunkach wschód i zachód i włączanie się rowerem do ruchu odbywającego się miejskim układem drogowym w kilku dogodnych miejscach. Będzie to nowa jakość i znacznie ułatwienie, umożliwiające wykorzystanie roweru do szybkiego przemieszczania się po mieście</p>							
<p>Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji</p>							

3.1. Modernizacja tkanki miejskiej wraz z poprawą infrastruktury technicznej Kierunek działań: Tworzenie atrakcyjnych przestrzeni miejskich we współpracy z lokalną społecznością							
3.	C	Przebudowa Skweru przy Placu Wojska Polskiego	Gmina Miejska Biała Podlaska	Nowe zagospodarowanie skweru przy Placu Wojska Polskiego. Projekt przewiduje układ nowych alejek (ścieżek), zakup małej architektury, montaż nowego oświetlenia, ustawienie pomnika upamiętniającego Marię i Lecha Kaczyńskich, nowe nasadzenia zieleni oraz likwidację budynku szaletu miejskiego.	Skwer przy Placu Wojska Polskiego, obręb 1, działka nr 1654	366 307,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi – 5913m²
Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Działka w obrębie, której zaplanowano inwestycję, stanowi skwer przyległy do placu i budynku dworca autobusowego od strony wschodniej, zaś od strony zachodniej ograniczony jest zabudową mieszkaniowo-usługową. Od strony północnej i południowej znajdują się dwa ciągi komunikacyjne – ul. Brzeska i ul. Nowa. Obecnie wygląd skweru przy Placu Wojska Polskiego jest zaniedbany, nieuporządkowany. Alejki gruntowe są w złym stanie a elementy małej architektury, takie jak ławki, kosze na śmieci są zniszczone. W południowo-zachodniej części terenu znajduje się podziemny szalek miejski. Elewacje budynku wystają na wysokość ok. 1,00 m nad poziom terenu i są zniszczone, co pogarsza, jakość tego terenu. Skwer jest zadrzewiony w sposób przypadkowy. Zły stan niektórych drzew oraz przypadkowo zlokalizowane (posadzone drzewa) są chaotycznie, występuje dużo samosiejek, które pojawiają się wśród drzew o pokroju naturalnym, drzew szczepionych o kulistym pokroju korony. Realizacja przedsięwzięcia przyczyni się do uporządkowania terenu oraz przywrócenia mu funkcji rekreacyjno-wypoczynkowej.							
4.	OzT-L	Plac zabaw i fitness ul. Krucza i ul. Wyzwolenia	Gmina Miejska Biała Podlaska	Budowa obszernego i wielofunkcyjnego placu zabaw dla dzieci oraz siłowni fitness dla dorosłych. Ponadto projekt ten przewiduje ogrodzenie placu zabaw i fitness, montaż stanowisk na rowery oraz piłkochwyty od strony istniejącego już boiska do piłki nożnej.	Ul. Wyzwolenia Krucza, obręb 4, działka nr 2219/2, 2221, 2224/2	144 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi – 1676,92 m² (w tym pow. placu zabaw 816,34m², pow. strefy fitness 142,14m², pow. zieleni 718,44m²)
Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Obecnie teren ten jest niezagospodarowany, nieogrodzony i zdegradowany, na obszarze funkcjonują boiska do piłki nożnej oraz siatkówki plażowej o nawierzchni trawiastej. W podobszarze rewitalizacji Centrum brakuje uporządkowanych, bezpiecznych miejsc do zabaw i ćwiczeń dla dzieci, młodzieży i dorosłych. Realizacja niniejszego przedsięwzięcia wypełni tę lukę. Dodatkowo poprawie ulegnie jakość przestrzeni miejskiej.							
5.	C	Międzypokoleniowa przestrzeń zabawowa „Plac Zamkowa”	Gmina Miejska Biała Podlaska	Zagospodarowanie nieużytkowanej przestrzeni publicznej na plac zabaw w kształcie czworoboku z urządzeniami rekreacyjnymi i sprawnościowymi dla dzieci oraz siłowni zewnętrznej.	Ul. Zamkowa 5–7, obręb 1, działka nr 1399/20	79 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 411,34m², (w tym pow. zieleni w ramach placu zabaw wyniesie 155,64m², pow. urządzeń wraz ze strefą bezpieczną 255,70m²)
Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Wydzielony pod budowę placu zabaw teren jest nieutwardzony, częściowo z nawierzchnią trawiastą, zielenią wysoką od strony zabudowy wielorodzinnej (m.in. wierzby, brzozy, lipy) i niską - w postaci żywopłotu od strony zachodniej. W miejscu projektowanym do realizacji placu zabaw, kiedyś znajdowały się urządzenia rekreacyjne oraz mała architektura. Obecnie teren zielony nie jest zagospodarowany i nieużytkowany, bezpośrednie otoczenie projektowanego placu zabaw stanowią utwardzone chodniki, brakuje również infrastruktury sportowo-rekreacyjnej. Przywrócenie mu dawnych funkcji wpłynie pozytywnie na podniesienie jakości przestrzeni miejskiej oraz zwiększy poczucie bezpieczeństwa wśród rodziców. Plac zabaw i siłownia terenowa przyczynią się również do stworzenia nowej przestrzeni publicznej zachęcającej do aktywności fizycznej i wypoczynku na świeżym powietrzu.							
Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji 3.2. Stworzenie nowych miejsc o funkcjach społeczno-kulturalno-edukacyjnych Kierunek działań: Kształtowanie przestrzeni publicznej na cele społeczne							
6.	W-D	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Siderską i rzeką Krzną	Gmina Miejska Biała Podlaska	Gruntowna modernizacja (w tym termomodernizacja) i adaptacja budynków na potrzeby działalności Centrum Wspierania Rodziny i Usług Społecznych oraz przedszkola wraz z zagospodarowaniem ich otoczenia, zakupem wyposażenia na ich potrzeby działalności, modernizacją wewnętrznego układu	Teren ograniczony rzeką Krzną, ul. Łomaską, Kolejową i Siderską, tzw. „SAS”, obręb 3,	18 393 094,00	l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 3; l. obiektów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych – 3; pow. objęta działaniami

				drogowego w obszarze działalności gospodarczej z robotami towarzyszącymi (mała architektura, zieleń), otwarcie przejść pomiędzy obszarem a nadbrzeżnym wałem (południe) oraz strefą rekreacji (wschód), uzupełnienie sieci technicznych na rewitalizowanym obszarze oraz naprawa systemu odwodnienia działki nr 999/3, nadzór i promocja.	działki nr 999/3 (budynki z otoczeniem), 3192/4, 3195, 3197/1, 3197/2, 3294, 1007		rewitalizacyjnymi – 1,38 ha; pow. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 800 m²; l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji – 520 (w tym 120 osób będą stanowiły dzieci); l. podmiotów gospodarczych prowadzących działalność na obszarze rewitalizacji - 7
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia:</p> <p>Aktualnie teren przemysłowy w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną jest nieużytkowany i wymaga prac związanych z nadaniem mu nowych funkcji. Budynki znajdujące się na jego terenie są w złym stanie technicznym, tym samym są one wykorzystywane w żaden sposób. Realizacja niniejszego przedsięwzięcia, w tym gruntowne modernizacje (w tym termomodernizacja) i adaptacja budynków umożliwi miastu uruchomienie Centrum Wspierania Rodziny i Usług Społecznych, a także umiejscowienie w zmodernizowanych obiektach przedszkola, oraz realizację innych nieinwestycyjnych projektów z zakresu rewitalizacji, przez co przyczyni się do wydobywania zdegradowanych obszarów Białej Podlaskiej z sytuacji kryzysowej. Zakłada się, że w ciągu roku po zakończeniu realizacji inwestycji około 520 osób skorzysta z usług publicznych świadczonych w obiekcie (z czego około 120 osób będą stanowiły dzieci korzystające z edukacji przedszkolnej). Projekt obejmuje działania prowadzące do zwiększenia atrakcyjności obszaru, na którym będzie realizowany. Zakłada się, że w wyniku jego realizacji w obszarze pojawi się 7 nowych podmiotów gospodarczych. W ramach projektu, obok modernizacji obiektów kubaturowych i drogi wewnętrznej, przebiegającej w zdegradowanym obszarze, na którym występuje skupisko punktów handlowo-usługowych, przewiduje się otwarcie dodatkowych przejść pieszych, łączących ten teren z doliną rzeki i ułatwiających komunikację pomiędzy objętym projektem miejscem – skupiskiem usług, a obszarem o potencjale przyrodniczym. Pozwoli to z jednej strony zwiększyć atrakcyjność doliny rzeki, z drugiej strony otworzy działającym na rewitalizowanym obszarze przedsiębiorcom możliwość wzbogacenia oferty. Projekt łączy się funkcjonalnie i przestrzennie z innymi zamierzeniami miasta, doprowadzić ma do ożywienia doliny Krzny – przyciągnie mieszkańców miasta (w tym studentów) oraz turystów (również turystów zakupowych z Białorusi, zainteresowanych dotąd głównie placówkami handlowymi) i poprawi warunki prowadzenia działalności dla przedsiębiorców.</p>							
<p>Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji</p> <p>3.2. Stworzenie nowych miejsc o funkcjach społeczno-kulturalno-edukacyjnych</p> <p>Kierunek działań: Poprawa stanu technicznego budynków użyteczności publicznej</p>							
7.	C	Rozbudowa i modernizacja Bialskiego Centrum Kultury	Gmina Miejska Biała Podlaska	Modernizacja, rozbudowa i adaptacja należącego do gminy miejskiej budynku z otoczeniem oraz remont, konserwacja i adaptacja zabytkowego budynku kordegardy, funkcjonalnie połączonego z zespołem zamkowo-parkowym Radziwiłłów i siedzibę Galerii Podlaskiej, a także zakupy sprzętu i wyposażenia na potrzeby działalności BCK. planuje się gruntowną przebudowę (w tym wymianę instalacji wewnętrznych), dobudowę nowego skrzydła (zwiększeniu ulegnie powierzchnia i kubatura) i adaptację na potrzeby działalności kulturalnej. Na dolnej kondygnacji planowane jest utworzenie galerii wystawienniczej i małej sali koncertowej na 100 osób. Na górnej kondygnacji istniejącego budynku powstanie sala edukacji baletowej, plastycznej i muzycznej (montaż systemu przesuwanych ścian i zakupy wyposażenia). Budynek zostanie rozbudowany w kierunku zachodnim – w nowej części powstanie sala widowiskowo – teatralna (scena 11x16m z kominem scenicznym,	Ul. Brzeska 41, obręb 1, działka nr 2260/4, częściowo poza obszarem rewitalizacji, na obszarze zdegradowanym „Warszawska” (siedziba Galerii Podlaskiej przy ul. Warszawskiej 12 – obręb 1, działka nr 2113/1	18 409 080,00	l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 2; l. obiektów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych – 2, l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji (wzrost o 7000 względem do 2015 r.)

				oświetleniem, nagłośnieniem, osprzętem pracy scenicznej, ekranami, windą techniczną, systemem toalet i garderobami z natryskami (6 pomieszczeń) wraz z widownią na około 400 widzów (wyposażenie). Zaplecze techniczne stanowić będą pracownie krawiecka, rekwizytornia i stolarnia. Przewiduje się zagospodarowanie zieleni oraz modernizację ciągów pieszych i miejsc postojowych w otoczeniu budynku, budowę małej architektury. W budynku galerii przewiduje się prace konserwatorskie remontowe zewnętrznej części obiektu, remont i przebudowę wnętrza (w tym wymianę instalacji), dostosowanie obiektu do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz modernizację otoczenia (ciągi pieszce i zieleń). Ponadto planuje się zakupy sprzętu i wyposażenia na potrzeby ekspozycji w obiekcie galerii.			
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Poprawa stanu technicznego budynków, w tym stworzenie sali koncertowej przyczyni się do poszerzenia oferty kulturalnej, skierowanej do mieszkańców obszaru rewitalizacji, którzy aktualnie cechują się niskim stopniem zaangażowania w działalność kulturową BCK. Unowocześnienie oferty Bialskiego Centrum Kultury przyczyni się również do popularyzacji jednostki kultury, a pośrednio – promocji miasta i regionu. Zagospodarowanie terenu wokół budynków wpłynie na poprawę jakości przestrzeni miejskiej, w tym ciągów pieszych i miejsc postojowych, których obecnie brakuje, w związku z tym osoby odwiedzające BCK mają utrudniony dostęp do budynków. Zmodernizowane budynki zostaną również dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych, które należą do grup osób szczególnie zagrożonych marginalizacją społeczną.</p>							
<p>Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji Cel operacyjny 3.3. Zwiększenie dostępności komunikacyjnej oraz poprawa jakości środowiska naturalnego Kierunek działań: Zwiększenie powiązań komunikacyjnych, w tym rozwój transportu publicznego, Utworzenie sieci ścieżek rowerowych, Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych</p>							
8.	C W-D OzT-L	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska	Gmina Miejska Biała Podlaska	<p>Budowa ścieżek rowerowych w ciągu ulic: Tysiąclecia- Brzeskiej- DK2 na odc. ok. 3,2 km, Janowskiej na odc. ok. 1,74 km, Terebelskiej- Grunwaldzkiej – Piłsudskiego na odc. ok. 1,7 km, Sidorskiej na odc. ok. 2,7 km, Zamkowej- Łomaskiej- Zielonej -Witoroskiej na odc. ok. 1,9 km, Mickiewicza na odc. ok. 0,29 km wraz z remontem kładki nad rz. Krzną, Kąpielowej na odc. ok. 0,77 km wraz z remontem kładki nad rz. Krzną, Kruczej na odc. ok. 0,3 km.</p> <p>Przebudowa i wyznaczenie ścieżek rowerowych w ciągu ulic: Podleśnej – Kościelnej – Łomaskiej – Stacyjnej –Tysiąclecia na odc. ok. 1,8 km oraz ulicy Białka na odc. 1,1 km</p> <p>Zakup taboru autobusowego – 5 szt. autobusów o pojemności 80-85 pasażerów.</p> <p>Budowie i przebudowa zatok i anty zatok autobusowych – budowa 3 zatok, przebudowa jednej zatoki i budowa 2 anty zatok autobusowych wraz z towarzyszącą infrastrukturą umożliwiającą dogodne</p>	Przebieg ścieżek zgodny z załącznikiem nr 5	17 065 447,00	1. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji - 35 000

				korzystanie z przystanków również przez osoby niepełnosprawne. Wykonanie systemu informacji dla podróżnych, który będzie obejmował: 5 tablic informacji pasażerskiej podających m.in. czas oczekiwania i odjazdu, wyposażone w czytelny panel odporny na nasłonecznienie; biletomat z możliwością płatności gotówkowej i bezgotówkowej; informatyzację sprzedaży biletów – możliwość zakupu biletów za pośrednictwem Internetu, Przebudowa dwóch skrzyżowań (Brzeska – Rolnicza, Jana Pawła II – Janowska).			
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia:</p> <p>Ciągle rosnące natężenie ruchu pojazdów samochodowych na terenie miasta stanowi niedogodność dla mieszkańców z racji wydłużającego się czasu podróży do miejsca docelowego, trudnościami ze znalezieniem wolnego miejsca parkingowego oraz zanieczyszczeniem powietrza. W miarę nasilania się tej sytuacji spada atrakcyjność i konkurencyjność miasta i powstaje bariera hamująca jego potencjał rozwojowy. Realizacja projektu polegającego na rozbudowie zewnętrznych i wewnętrznych powiązań komunikacyjnych zachęci mieszkańców do korzystania z innych środków transportu niż samochód prywatny. Pozwoli na zwiększenie gospodarczej i społecznej integracji regionu, zacieśnienie więzi gospodarczych między ośrodkiem miejskim i jego bezpośrednim zapleczem. Umożliwi także lepsze dostosowanie zasobów pracy do miejsc pracy dzięki zwiększeniu mobilności mieszkańców. Wpłynie na zwiększenie możliwości wykorzystania potencjałów rozwojowych regionu. Rozwój transportu publicznego wraz z utworzeniem sieci ścieżek rowerowych w mieście Biała Podlaska, pozwoli ograniczyć korzystanie z transportu indywidualnego, co zwiększy przepustowość i efektywność wykorzystania regionalnej infrastruktury drogowej. Bezpośrednim rezultatem będzie spadek emisji gazów cieplarnianych wywołany zmniejszeniem udziału pojazdów samochodowych w ruchu. Szczegółowe liczbowe określenie rezultatów będzie możliwe po wykonaniu Studium Wykonalności przedmiotowego projektu.</p>							
<p>Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji</p> <p>1.2. Rozwój kompetencji osób zagrożonych marginalizacją zawodową</p> <p>Kierunek działań: Rozwinięcie systemu szkoleń, kursów i doradztwa zawodowego</p>							
9.	C W-D OzT-L	Od szkolenia do zatrudnienia – YEI	Komenda Główna Ochotniczych Hufców Pracy	Organizacja kursów językowych, komputerowych oraz grup wsparcia psychologicznego – treningi i warsztaty i indywidualnego wsparcia psychologicznego, zajęć z zakresu zapobiegania depresji wśród młodzieży, a także zajęć z doradczą zawodową dla młodzieży w wieku 15-17. Organizacja kursów zawodowych i kursów prawa jazdy kat. B, warsztatów z zakresu kreowania wizerunku, warsztatów przygotowujących do usamodzielnienia się – zajęcia w trzech modułach (I warsztaty z tworzenia i zarządzania domowym budżetem, II kontakty z instytucjami i urzędami publicznymi, III prawo pracy, podatki), wyposażenie stanowiska pracy u pracodawcy w związku z odbywanym przez uczestnika stażem, stypendium stażowe, stypendium szkoleniowe. Refundacja kosztów opieki nad dzieckiem lub osobą zależną dla osób w wieku 18-24 lat.	Obszar rewitalizacji	300 000.00	1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 20; 1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu – 10
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia:</p> <p>Analiza problemów społecznych obszaru rewitalizacji wykazała występowanie skumulowanych negatywnych czynników powodujących występowanie zjawiska wykluczenia społecznego. Zaliczyć do nich należy wysoki poziom przestępczości, alkoholizm, przemoc w rodzinie i ubóstwo, niepełnosprawność oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Na terenie całego miasta, w tym również na obszarze rewitalizacji spotkać można przypadki uzależnienia od pomocy społecznej, dziedziczenia biedy czy niekorzystnych postaw społecznych. Realizacja niniejszego przedsięwzięcia ma na celu udzielenie wsparcia osobom młodym w wieku od 15-17 lat znajdującym się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, które posiadają wykształcenie na poziomie szkoły podstawowej lub gimnazjum, zaniedbujące obowiązek szkolny – wykazujące słabe wyniki w nauce i dużą absencję na zajęciach szkolnych, a przez to zagrożone wykluczeniem społecznym do podjęcia nauki lub szkolenia, nabycia kwalifikacji oraz</p>							

nabycia elementarnych kompetencji społecznych. Natomiast osobom w wieku 18-24 lat pozostających bez zatrudnienia, nieuczących się, których ograniczenia materialne i środowiskowe, a także brak kwalifikacji zawodowych, zbyt niskie kwalifikacje zawodowe lub kwalifikacje zawodowe niedostosowane do potrzeb rynku pracy oraz brak doświadczenia zawodowego i wiedzy na temat skutecznych metod poszukiwania pracy utrudniają samodzielne nabycie umiejętności umożliwiających wejście na rynek pracy i gwarantujących udany start życiowy.							
Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji							
1.2. Rozwój kompetencji osób zagrożonych marginalizacją zawodową							
Kierunek działań: Zwiększenie aktywności zawodowej w grupie osób bezrobotnych							
10.	C W-D OzT-L	Od pomysłu do działania	OIC POLAND	Projekt skierowany jest do osób fizycznych w wieku 30 lat i więcej z terenu woj. lubelskiego tj. 6 powiatów: łukowskiego, radzyńskiego, parczewskiego, włodawskiego, bialskiego i powiatu Biała Podlaska, pozostających bez pracy (w tym zarejestrowanych w urzędzie pracy jako bezrobotne), zamierzających rozpocząć prowadzenie działalności gospodarczej. Ww. osoby należą co najmniej do jednej z następujących grup: a) kobiety – min. 60%, b) osoby niepełnosprawne - min. 5%, c) osoby długotrwale bezrobotne - min. 15%. Ponadto wśród uczestników projektu min. 5% będą stanowiły osoby odchodzące z rolnictwa planujące rozpocząć prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej, które znajdują się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy. Warunkiem koniecznym jest przejście reorientowanych osób z systemu ubezpieczeń społecznych rolników (KRUS) do ogólnego systemu zabezpieczeń (ZUS).	Obszar rewitalizacji	4 256 840,00	1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 20 (z obszaru miasta Biała Podlaska)
11.	C W-D OzT-L	Pracuję u siebie	FRL	Organizacja szkoleń z zakresu zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej oraz udzielenie wsparcia finansowego w postaci bezzwrotnych dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej.	Obszar rewitalizacji	4 923 369,65	1. osób objęta wsparciem w zakresie szkoleń - 20; 1. osób objęta wsparciem w zakresie wsparcia finansowego – 25 (z obszaru miasta Biała Podlaska)
12.	C W-D OzT-L	Własna firma moją szansą	FHU JAR–MAR	Projekt jest skierowany do osób w wieku 30 lat i więcej pozostających bez pracy, zamierzających rozpocząć prowadzenie własnej firmy, z wyłączeniem osób zarejestrowanych w KRS, CEIDG lub prowadzących działalność na podstawie odrębnych przepisów w okresie 12 m-cy poprzedzających dzień przystąpienia do projektu.	Obszar rewitalizacji	1 952 700,00	1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 20 (z obszaru miasta Biała Podlaska)
13.	C W-D OzT-L	Własna firma szansą na sukces	Centrum Promocji Biznesu w partnerstwie z Korporacją VIP	Celem projektu jest zdobycie zatrudnienia przez 70 osób bezrobotnych lub biernych zawodowo przez otwarcie własnej działalności gospodarczej do 31 grudnia 2018 r.	Obszar rewitalizacji	4 163 077,74	1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 20 (z obszaru miasta Biała Podlaska)
Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięć nr 10-14: Obszar rewitalizacji zamieszkuje 37,7% osób bezrobotnych w całym mieście Biała Podlaska. Przyczynia się to do wzrastającego ubóstwa, które z kolei wiąże się z wykluczeniem i marginalizacją osób bezrobotnych. Organizacja kursów i szkoleń jest odpowiedzią na duże zapotrzebowanie wśród mieszkańców obszaru objętego programem rewitalizacji na pomoc w zakresie zdobycia pracy lub pomocy w							

zakresie rozpoczęcia prowadzenia własnej działalności gospodarczej							
Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji							
1.4. Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego							
Kierunek działań: Odnowa obiektów i przestrzeni publicznych o znaczeniu historycznym i architektonicznym							
14.	Poza obszar m rewitalizacji	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	Gmina Miejska Biała Podlaska	Prace konserwatorskie i roboty budowlane przy zabytkowych budynkach i ich otoczeniu (1 obiekt wpisany do rejestru zabytków pod nr A/134– Zespół Zamkowo-Parkowy Radziwiłłów w Białej Podlaskiej), w tym: przebudowę układu komunikacyjnego Zespołu Zamkowo-Parkowego z nawiązaniem do miejskiego układu komunikacyjnego (przebudowa ciągów jezdnych i pieszych wewnątrz założenia oraz budowa drogi przeciwpożarowej, restauracja bramy koszarowej i mostu koszarowego, odtworzenie części fortyfikacji ziemnych, uczynienie rawelinu oraz skarp fosy), budowę parkingu przy zespole zamkowo – parkowym wraz z wykupem gruntów, modernizację amfiteatru (budowa zadaszenia, poprawa warunków akustycznych), prace konserwatorskie, adaptacja i remont budynków wykorzystywanych przez Muzeum Południowego Podlasia: wieży głównej z szczyt, budynku oficyny zachodniej z wieżyczką zachodnią, kaplicy i wieżyczki wschodniej, w tym konserwacja zabytkowych zdobień w wieżycie zachodniej i wschodniej, zakup wyposażenia i sprzętu (w tym multimedialnego) oraz oprogramowania na potrzeby ekspozycji muzealnych Muzeum Południowego Podlasia, prace konserwatorskie zabytków ruchomych – zbiorów MPP, przebudowa i budowa sieci technicznych na terenie założenia, budowa monitoringu wizyjnego na terenie obiektu, roboty zewnętrzne oficyny zajmowanej przez Szkołę Muzyczną (elewacja, stolarka), podświetlenie zabytkowych obiektów na terenie założenia, nadzory.	Ul. Warszawska 12, obręb 1, działka nr 2113/1, parking na działkach 2089/1; 2089/3; 2090/1; 2091/8; 2090/2; 2091/9; 2112/2; 2112/1; 2111/5; 2091/1; 2111/9; 2112/4; 1949/1; 2063; 2112/3; 2091/7.	21 500 000,00	l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 4; l. obiektów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych – 3, l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji 55204 (wzrost o 8 250 osób względem do 2015 r.
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia:</p> <p>Przedsięwzięcie nr 14 zlokalizowane jest poza obszarem rewitalizacji, na obszarze zdegradowanym (Warszawska) ze względu na położenie Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej - zabytku nieruchomego, wpisanego do rejestru. Obiekt ten jest położony w ścisłym sąsiedztwie z podobszarem rewitalizacji Centrum (teren Parku Radziwiłłów graniczy z podobszarem od strony zachodniej). W związku z tym realizacja niniejszego przedsięwzięcia będzie istotnie oddziaływać na obszar rewitalizacji, pod względem zidentyfikowanych potrzeb rewitalizacyjnych m.in. podniesienia oferty kulturowej dla mieszkańców obszaru rewitalizacji. Jednocześnie cele przedsięwzięcia ściśle korelują z celem strategicznym przyjętym w dokumencie Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska w zakresie rozwoju ogólnodostępnych dóbr kultury i rozbudowy instytucji kulturowych. Swym oddziaływaniem przedsięwzięcie to obejmie nie tylko mieszkańców obszaru zdegradowanego Warszawska, ale również mieszkańców obszaru rewitalizacji, jak i całego miasta. Zakłada się, że zapewnienie dostępu do zabytkowego założenia i unowocześnienie oferty Muzeum Południowego Podlasia przyczynią się do popularyzacji całego obiektu i jednostki kultury, a pośrednio – promocji miasta i regionu</p> <p>Na terenie założenia funkcjonują 4 obiekty zasobów kultury, zajmowane przez instytucje kultury i szkolnictwa artystycznego:</p> <p>1. Budynek wieży głównej, oficyna zachodnia, kaplica i wieżyczka wschodnia wykorzystywane przez Muzeum Południowego Podlasia – projekt obejmuje przebudowę, adaptację i doposażenie obiektów muzeum, w tym budowę windy dla osób z niepełnosprawnościami oraz przebudowę otoczenia obiektów (poprawa dostępności).</p>							

<p>2. Obiekt amfiteatru użytkowany przez Bialskie Centrum Kultury – projekt obejmuje roboty budowlane amfiteatru oraz przebudowę otoczenia obiektów (poprawa dostępności).</p> <p>3. Oficyny północno – wschodnia i północno – zachodnia, wykorzystywane przez Miejską Bibliotekę Publiczną w Białej Podlaskiej – projekt obejmuje przebudowę otoczenia obiektów (poprawa dostępności).</p> <p>4. Budynek oficyny północno- zachodniej wykorzystywany przez Zespół Szkół muzycznych I i II stopnia im. Fryderyka Chopina w Białej Podlaskiej – projekt obejmuje roboty zewnętrzne budynku oraz przebudowę otoczenia obiektów (poprawa dostępności).</p> <p>Na chwilę obecną nie można określić dokładnie liczby zabytków ruchomych objętych projektem (poddanych konserwacji), konieczne jest opracowanie nowego projektu aranżacji ekspozycji i kosztorysu konserwatorskiego. Minimalna liczba to 2 obiekty – dekoracje posiadające osobne wpisy do rejestru jako ruchomalia. Zakłada się, że do potrzeb osób niepełnosprawnych zostaną dostosowane co najmniej 3 obiekty – siedziba muzeum, amfiteatr oraz wewnętrzny układ drogowy wraz z parkingiem.</p>							
<p>Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji</p> <p>1.4. Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego</p> <p>Kierunek działań: Pielęgnowanie kultury i tradycji Południowego Podlasia</p>							
15.	C	Znaki wiary na Podlasiu	Bialskie Centrum Kultury	Przygotowanie kompleksowej oferty poszerzenia kształcenia uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych w Białej Podlaskiej w zakresie przedmiotów artystycznych: fotografii i malarstwa poprzez organizację ścieżki edukacji kulturalnej bazującej na znakach wiary regionu Podlasia. Projekt zakłada przygotowanie warsztatów fotograficznych i malarskich na tych obszarach, gdzie można zauważyć znaki wiary oraz utrwalenie ich przez przygotowanie zdjęć i prac plastycznych, organizację wystawy, a następnie wydanie albumu zawierającego subiektywny obraz znaków wiary na Podlasiu zaobserwowany oczami młodych ludzi - uczestników projektu.	Obszar rewitalizacji	34 000,00	I. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji –30 os.
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Przedsięwzięcie to ma celu ograniczenie negatywnych zjawisk społecznych tj. niskiego poziomu edukacji i niskiego poziomu uczestnictwa w życiu kulturalnym i społecznym, zmniejszenie marginalizacji osób szczególnie narażonych na wykluczenie społeczne: dzieci, młodzieży, w tym uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych.</p>							
16.	C	Letnia Akademia Folkloru	Bialskie Centrum Kultury	Projekt zakłada animację kulturową: cykl warsztatów, pokazów, dawnych gier, tradycji oraz tańców i zabaw regionalnych nawiązujących do kultury Południowego Podlasia dla wszystkich grup wiekowych mieszkańców Białej Podlaskiej. Wszystkie działania będą odbywać się w przestrzeni miejskiej, a finałem projektu będzie etnoperformance oraz seria koncertów zespołów ludowych odbywająca się w miejskim amfiteatrze pod hasłem "Jarmark u Radziwiłła".	Ul. Warszawska	17 000,00	I. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji – 1000 os.
<p>Główny problem i oddziaływanie przedsięwzięcia: Dzięki przedsięwzięciu wzmocni się potencjał rozwoju dzieci i młodzieży zagrożonej marginalizacją oraz ich szanse na wyjście z sytuacji kryzysowej (społecznie). Dodatkowo u dzieci i młodzieży, objętej projektem rozwijają się umiejętności społeczne, polegające na nauce współpracy i kreatywności. Przedsięwzięcie przyczyni się zwiększenia włączenia społecznego dzieci i młodzieży, zagrożonych marginalizacją w społeczności m.in. z powodu ubóstwa.</p>							

* podobszary rewitalizacji: C – Centrum; W-D – Wola-Dworzec, OzT-L – Osiedle za Torami-Lotnisko

Tabela 51. Przedsięwzięcia dopuszczalne, realizujące cele strategiczne i kierunki działań przyjęte w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

Lp.	Podob szar*	Nazwa przedsięwzięcia	Podmiot realizujący	Zakres realizowanych zadań	Lokalizacja	Szacunkowa wartość	Prognozowane produkty i rezultaty
Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji							
1.1. Wsparcie rodzin i osób z problemami społecznymi							
Kierunek działań: Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa wśród rodzin z problemami patologicznymi							
17.	W-D	Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka	Gmina Miejska Biała Podlaska	Roboty budowlane wewnętrzne i zewnętrzne budynku, zagospodarowanie otoczenia, budowa i modernizacja sieci technicznych oraz zakup wyposażenia na potrzeby funkcjonowania rodzinnego domu dziecka.	Ul. Kolejowa 21, obręb 3, działka nr 1068	400 000,00	l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 1; l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji - 8
18.	C	Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej Podlaskiej Partnerzy: Komenda Miejska Policja, Stowarzyszenie Bona Fides przy współpracy z Centrum Pomocy Interdyscyplinarnej , Miejski Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	Utworzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej, zapewniającego osobom dotkniętym przemocą, będącym w sytuacji kryzysowej całonocowego, tymczasowego schronienia (2 lokale mieszkalne). Pomoc finansowa, rzeczowa, usługowa, praca socjalna. Prowadzenie zajęć edukacyjnych, poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, rodzinnego, terapia indywidualna i rodzinna, realizacja programów terapeutycznych.	Ul. Moniuszki	300 000,00	l. rodzin objęta wsparciem - 50
Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji							
1.1. Wsparcie rodzin i osób z problemami społecznymi							
Kierunek działań: Wzmocnienie działań profilaktycznych wspierających rodzinę							
19.	W-D	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska	Gmina Miejska Biała Podlaska Partnerzy: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej Podlaskiej	Utworzenie punktu konsultacyjno-doradczego w ramach Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych. Zakup wyposażenia tj. meble, sprzęt do pracy administracyjno-biurowej, materiały pomocnicze dla specjalistów, niezbędne artykuły papierniczo-piśmiennicze. Organizacja dyżurów specjalistów tj.: prawnika, pracownika socjalnego, psychologa, asystenta rodziny, mediatora, koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Organizacja szkoleń specjalistycznych/warsztatów i wsparcia grupowego. Opieka asystenta rodziny i partnerstwo rodzinne. Utworzenie grup wsparcia dla rodziców	Obręb 3, działka nr 999/3	1 628 600,00	l. umów cywilno-prawnych ze specjalistami – 8; l. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 300, l. zatrudnionych asystentów rodziny – 3; l. rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny – 45; l. rodzin zastępczych objętych wsparciem - 56

				zastępczych prowadzących zawodowe, niezawodowe i spokrewnione rodziny zastępcze i dla wychowanków z rodzinnej pieczy zastępczej. Nawiązanie współpracy z instytucjami i organizacjami świadczącymi specjalistyczne poradnictwo. Stworzenie kącika zabaw dla dzieci i zapewnienie opieki na czas pracy rodzica z asystentem.			
Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji 1.2. Rozwój kompetencji osób zagrożonych marginalizacją zawodową Kierunek działań: Rozwinięcie systemu szkoleń, kursów i doradztwa zawodowego							
20.	C	Włącz się! Kompleksowe działania aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej w mieście Biała Podlaska	Gmina Miejska Biała Podlaska/Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	<p>Zwiększenie aktywności zawodowej w grupie osób bezrobotnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej (organizacja prac społecznie użytecznych w ramach porozumienia z PUP) poprzez:</p> <p>Doradztwo psychologiczne indywidualne (spotkania dla 60 osób po 10 h) i grupowe (6 grup 10-cio osobowych po 30 h dydaktycznych na grupę).</p> <p>Doradztwo zawodowe - spotkania grupowe dla 30 osób pozostających bez pracy (osoby z III profilu pomocy) – 3 grupy 10-cio osobowe po 20 h dydaktycznych na grupę.</p> <p>Pracę socjalną - zawarcie kontraktów socjalnych z uczestnikami. W ramach kontraktów socjalnych co najmniej 5 os. zostanie objętych szkoleniami/kursami zawodowymi, zakończonymi procesem walidacji i certyfikacji, tj. egzaminem i uzyskaniem dokumentu potwierdzającego umiejętności i/ lub kompetencje i/ lub kwalifikacje uczestników.</p> <p>Staże - organizację trzymiesięcznych staży u pracodawców. Uczestnikom stażu będzie przysługiwało stypendium stażowe.</p> <p>PAI - realizacja PAI przez MOPS odbywać się będzie na podstawie porozumienia z PUP.</p> <p>Działania:</p> <p>Blok I-Aktywizacja – PUP udzieli uczestnikom projektu wsparcia polegającego na przygotowaniu do lepszego radzenia sobie na rynku pracy. PUP kieruje do wykonywania prac społecznie użytecznych. Działanie realizowane przez PUP w ramach prac społecznie użytecznych w wymiarze 10 h tyg/uczestnika. Koszty zostaną pokryte przez Gminę Miejską, po czym nastąpi refundacja z Funduszu Pracy 60% tj., różnica zostanie sfinansowana w ramach dofinansowania projektu.</p>	Ul. Piłsudskiego 3, obręb 1, działka nr 3310	816 124,00	l. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 60; l. osób niepełnosprawnych objętych wsparciem – 6; l. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu – 32; l. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu – 12

				<p>Blok Aktywizacja max 10 h/tyg, 40 miesięcznie*2 m-ce= 80 h/uczestnika*30os, łącznie 2400 h.</p> <p>Blok II-Integracja- uczestnik projektu objęty zostanie usługami reintegracyjnymi i specjalistycznymi: grupowe poradnictwo specjalistyczne, warsztaty trenerskie i grupy wsparcia. Te działania realizowane będą na zlecenie MOPS przez instytucje pożytku publicznego, organizację pozarządową lub CIS.</p> <p>Realizacja 10 h/ tyg., 40 miesięcznie *2m-ce = 80 h*3 gr po 10 os., łącznie 240 h.</p> <p>Świadczenia pieniężne - wsparcie uczestników w formie świadczeń pieniężnych udzielanych zgodnie z ustawą o pomocy społecznej. Liczba przyznanych świadczeń - min. 180</p>			
21.	C W-D OzT-L	Aktywna postawa to rozwój!	Terra Szkolenia i Doradztwo Przemysław Omieczyski	<p>Podniesienie aktywności społeczno-edukacyjno-zawodowej oraz zwiększenie zatrudnienia wśród 48 (min.29 kobiet) zarejestrowanych UP poprzez realizację następujących zadań: opracowanie Indywidualnej Ścieżki Reintegracji, organizacja indywidualnych spotkań z psychologiem, warsztatów umiejętności psychospołecznych, szkoleń zawodowych z modułem komputerowym, pośrednictwem pracy, spotkań z pośrednikiem pracy, opracowywanie CV, listu motywującego, próbne rozmowy kwalifikacyjne, organizacja 3 miesięcznego stażu zawodowego.</p>	Całe miasto Biała Podlaska	866 520,00	<p>1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 29 kobiet;</p> <p>1. osób niepełnosprawnych objętych wsparciem – 3;</p> <p>1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu – 16;</p> <p>1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu – 12</p>
<p>Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji</p> <p>1.3. Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego</p> <p>Kierunek działań: Pielęgnowanie kultury i tradycji Południowego Podlasia</p>							
22.	OzT-L	Ocalić od zapomnienia – Pamięć bogatsza od fotografii	Gmina Miejska Biała Podlaska Partnerzy: Szkoła Podstawowa nr 3 im. Marii Konopnickiej w Białej Podlaskiej	<p>Systematyczne spotkania z mieszkańcami połączone z prezentacją multimedialną obrazującą archiwalne i obecne zdjęcia miejsc i instytucji usytuowanych na terenach rewitalizowanych.</p> <p>Dyskusje tematyczne dotyczące konkretnych obiektów usytuowanych na terenach rewitalizowanych – uzupełnianie dostępnych i znanych informacji o ciekawostki i wspomnienia dotyczące miejsc, ludzi i wydarzeń związanych z prezentowanymi obiektami.</p> <p>Sporządzenie przez uczniów szkoły dokumentacji fotograficznej istniejących obiektów „z przeszłości” – w wersji aktualnej.</p> <p>Dokumentowanie spotkań – nagrania video i audio jako przygotowanie do reportażu,</p>	Ul. Sportowa 7	16 000,00	1. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 100 (w tych 80 osób starszych, 20 uczniów)

				artykułów prasowych i publikacji książkowej. Gromadzenie pamiątek z przeszłości – jako przyczynku do muzeum pamięci o regionie.			
Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji 1.3. Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego Kierunek działań: Doposażenie instytucji kultury w nowoczesny sprzęt							
23.	Poza obszarem rewitalizacji	Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej	Gmina Miejska Biała Podlaska	Utworzenie systemu do opracowywania zbiorów muzealnych (licencje i sprzęt), zakup oprogramowania i sprzętu do digitalizacji muzealiów (na 5 stanowisk), zakup sprzętu komputerowego (5 komputerów z peryferiami oraz urządzenia wielofunkcyjne) oraz sprzętu do fotografowania zbiorów (utworzenie pracowni digitalizacji), zakup serwera i utworzenie platformy służącej prezentacji opracowanych zbiorów oraz digitalizacja kolekcji ikon, zaprojektowanie grafiki i scenariusza ekspozycji, redagowanie i tłumaczenie tekstów, szkolenia dla pracowników muzeum, testy i wdrożenie systemu.	Ul. Warszawska 12, działka nr 2113/1	736 000,00	l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji – 4000
Przedsięwzięcie nr 23 zlokalizowane jest poza obszarem rewitalizacji, na obszarze zdegradowanym (Warszawska). Określone jednak przez Podmiot realizujący cele tj. doposażenie instytucji kultury w nowoczesny sprzęt multimedialny, służący dalszemu rozwojowi kulturalnemu Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej. Z zdigitalizowanych zbiorów Muzeum będą mogli korzystać wszyscy mieszkańcy miasta, co przyczyni się do zwiększenia udziału osób korzystających z oferty kulturalnej Muzeum. Tym samym wskazane cele są zgodne z celami rewitalizacji i wykazują istotne oddziaływanie. W ramach projektu oraz w ciągu 12 m-cy po jego realizacji przewiduje się sukcesywne prace digitalizacyjne (realizowane przez pracowników muzeum) i osiągnięcie wartości docelowej wskaźnika produktu – liczby zdigitalizowanych dokumentów na poziomie 450 sztuk. W muzeum wdrożone będą dwa systemy teleinformatyczne – system opracowywania zbiorów oraz system digitalizacji. Zakłada się, że udostępnienie części zbiorów zabytków ruchomych on-line przyczyni się do popularyzacji Muzeum i pośrednio – promocji miasta i regionu. Wyposażenie placówki w system służący opracowywaniu dokumentacji zbiorów usprawni jej pracę i pozwoli łatwo docierać do informacji o zabytku, pomoże w eksponowaniu obiektów w ramach wystaw lub w sieci, posłuży również udostępnianiu informacji dla celów naukowych. System będzie stanowił cyfrowy odpowiednik tradycyjnej, papierowej dokumentacji. Zakłada się liczbę pobrań udostępnionych dokumentów na poziomie 10 tys. w ciągu roku.							
Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji 3.1. Modernizacja tkanki miejskiej wraz z poprawą infrastruktury technicznej Kierunek działań: Rozwój funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych zdegradowanych obszarów miasta							
24.	C	Sport łączy pokolenia	Gmina Miejska Biała Podlaska Partnerzy: Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 3	Zagospodarowanie terenu przy szkole na: strefę sportową dla dzieci i młodzieży, na której znajdują się urządzenia linowe i wspinaczkowe, strefę z siłownią przeznaczoną dla młodzieży, dorosłych i seniorów, strefę - teren gier: tenis stołowy, gry w szachy, warcaby. Z tego miejsca skorzystają zarówno najmłodsi jak i seniorzy. W ramach prac planuje się wyrównanie terenu, przygotowanie odpowiedniej nawierzchni, montaż urządzeń: zjazd linowy, zestaw wspinaczkowo-sprawnościowy, piramida linowa, urządzeń fitness, bezpiecznej nawierzchni i małej architektury, monitoring.	ul. Gabriela Narutowicza 39, obręb 1, działka nr 2265/8	270 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 1 860m ² ; l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji – 1250
25.	C	Twórzmy zieleni	Gmina Miejska Biała Podlaska Partnerzy:	Wykonanie nowych nasadzeń z roślin wieloletnich i uzupełnienie roślinami sezonowymi w donicach, zakup elementów małej architektury	Ul. Jatkowa	42 600,00	l. rewitalizowanych/zmodernizowanych obiektów – 1

			Zakład Produkcyjno – Handlowy „Zieleń” spółka z o. o. w Białej Podlaskiej	miejskiej – słupków, ławek i koszy wzdłuż ulicy Jatkowej w Białej Podlaskiej.			
Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji 3.2. Stworzenie nowych miejsc o funkcjach społeczno-kulturalno-edukacyjnych Kierunek działań: Tworzenia i rozwijanie miejsc opieki nad dziećmi oraz osobami niepełnosprawnymi i chorymi							
26.	Poza obszarem rewitalizacji	Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem. Etap I – Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki. Przedszkole dla dzieci z Autyzmem”	Stowarzyszenie Pomocy Młodzieży i Dzieciom Autystycznym oraz Młodzieży i Dzieciom o Pokrewnych Zaburzeniach „WSPÓLNY Świat”	Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki oraz Przedszkola dla dzieci z Autyzmem wraz z niezbędnym wyposażeniem. Projekt stanowi I Etap przedsięwzięcia pod nazwą „Bialskie Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem”.	Ul. Powstańców 4c, obręb 2 działki nr 274/6 i 274/10	7 367 700,00	l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 1; pow. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów – 1947 m ² ; l. osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem – 220; l. umów cywilno-prawnych ze specjalistami – 4
<p>Przedsięwzięcie nr 27 zlokalizowane jest poza obszarem rewitalizacji, określone jednak przez Podmiot realizujący cele tj. wsparcie osób z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, ożywienie terenów zdegradowanych, stworzenie mechanizmów wsparcia w celu zmniejszenia bezrobocia są zgodne z celami rewitalizacji i wykazują istotne oddziaływanie na obszar rewitalizacji.</p> <p>Wsparciem zostaną objęte rodziny z problemami autyzmu lub zespołem Aspergera, umożliwi im możliwość normalnego funkcjonowania. Oferta usług wczesnego wspomaganie oraz zapewnienie dzieciom specjalistycznej opieki i edukacji na poziomie przedszkolnym stworzy szansę poprawy jakości ich życia oraz ich rodziców, zaś dostęp do wczesnej diagnozy pozwoli na szybsze wykrycie ewentualnych problemów rozwojowych dzieci. Możliwość zaś przebywania dziecka w wyspecjalizowanej placówce pod opieką doświadczonych specjalistów otwiera szanse na podjęcie pracy przez rodziców. Teren na którym planuje się realizację przedsięwzięcia można uznać za obszar zdegradowany, obiekt dawnego Zjazdu Radziwiłłów od 8 lat jest opuszczony, w wyniku czego pogorszył się stan techniczny budynku, a całość zaczęła stanowić zagrożenie. Tym samym teren ten przyciąga osoby zdegenerowane, często pod wpływem alkoholu, których działania stanowią element zagrożenia dla społeczności lokalnej.</p> <p>Projekt adresowany jest do dzieci autystycznych – podopiecznych ośrodka oraz ich rodzin. Aktualnie na obszarze całego miasta Biała Podlaska zamieszkuje 99 osób podopiecznych ośrodka, w tych 16 osób mieszka na obszarze rewitalizacji. Spośród 66 osób grupy pracowników zamieszkujących w Białej Podlaskiej 10 osób mieszka na obszarze rewitalizacji.</p>							
Cel strategiczny 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji 3.3. Zwiększenie dostępności komunikacyjnej oraz poprawa jakości środowiska naturalnego Kierunek działań: Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych							
27.	OR i obszary poza nim	Włączamy dobrą energię! Budowa małych instalacji OZE w mieście Biała Podlaska	Gmina Miejska Biała Podlaska	Zakup i montaż na indywidualnych budynkach mieszkalnych bądź w ich bezpośrednim otoczeniu małych instalacji do pozyskiwania energii ze źródeł odnawialnych. Przewiduje się budowę 304 instalacji kolektorów słonecznych, 228 powietrznych pomp ciepła do ogrzewania wody użytkowej oraz 96 kotłów na biomase, a także 201 instalacji fotowoltaicznych do pozyskiwania energii elektrycznej na potrzeby gospodarstwa domowego.	Instalacje rozproszone na obszarze rewitalizacji oraz poza nim	12 229 000,00	l. osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji - 640
Cel strategiczny 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej 2.1. Wsparcie zdegradowanych obszarów o szczególnym znaczeniu gospodarczym Kierunek działań: Nadanie nowych funkcji terenom poprzemysłowym							
28.	W-D	Remediacja i rekultywacja zdegradowanych nieruchomości na terenie SAS	Taurus Sp. z o.o.	Niwelacja i remediacja działek, budowa wewnętrznego układu komunikacyjnego i zagospodarowanie otoczenia (działki nr 1008,	Obręb 3, działki nr 1008, 1009, 1010, 1011 i	800 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi – 0,69 ha

				1009, 1010, 1011 i 1012)	1012		
Cel strategiczny 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej							
Cel operacyjny 2.2. Stworzenie mechanizmów wsparcia dla przyszłych przedsiębiorców							
Kierunek działań: Promowanie przedsiębiorczości indywidualnej poprzez wsparcie finansowe osób chcących uruchomić działalność gospodarczą							
29.	C	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska	Gmina Miejska Biała Podlaska	Organizacja szkoleń z zakresu zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej. Organizacja doradztwa grupowego w formie warsztatów i doradztwa poszkoleniowego indywidualnego z zakresu opracowania biznesplanu. Udzielenie wsparcia finansowego w postaci bezzwrotnych dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej, pomostowego w formie pomocy finansowej, wsparcie pomostowe niefinansowe w postaci usług doradczych o charakterze specjalistycznym w zakresie efektywnego wydatkowania i rozliczania otrzymanych środków oraz prowadzenia działalności gospodarczej.	Urząd Miasta obwód 1, działka nr 3310/ Białskie Centrum Wspierania Przedsiębiorczości obwód 1, działka nr 2218	1 857 895,20	l. osób objęta wsparciem w zakresie szkoleń - 55; l. osób objęta wsparciem w zakresie wsparcia finansowego - 44
Cel strategiczny 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej							
Cel operacyjny 2.2. Stworzenie mechanizmów wsparcia dla przyszłych przedsiębiorców							
Kierunek działań: Tworzenie warunków dla rozwoju działalności gospodarczej w szczególności handlu							
30.	W-D	Modernizacja i rozbudowa rynku owocowo - warzywnego i produktów lokalnych- targowiska przy Al. 1000-lecia w Białej Podlaskiej	Gmina Miejska Biała Podlaska, Zakład Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o. w Białej Podlaskiej	Przebudowa i rozbudowa targowiska przy Al. Tysiąclecia w Białej Podlaskiej i nadanie obiektowi (wzmocnienia) charakteru rynku owocowo-warzywnego i produktów lokalnych. Projekt obejmuje roboty budowlane - budowę wiaty targowej nad powierzchnią handlową (na części powierzchni istniejącego targowiska), budowa zasilania wiaty oraz oświetlenia wiaty i otoczenia, budowa instalacji fotowoltaicznych na dachu wiaty, utwardzenie powierzchni w północnej części targowiska - placu stanowiącego parking przeznaczony do sprzedaży produktów bezpośrednio z pojazdu. Budowa odwodnienia targowiska - kanalizacji deszczowej i przyłącza do miejskiej sieci kanalizacyjnej.	Al. 1000-lecia, obwód 3, działki nr 1020/29 i 1021/32	2 200 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 2489,82 m ² (w tym pow. użytkowa wiaty 1598,40m ² i pow. utwardzonego terenu 891,42m ²)
31.	W-D	Rozbudowa Piekarni - Ciastkarni	PPHU Cezary Niewiadomski	Modernizacja i rozbudowa istniejącego budynku piekarni oraz zakupy wyposażenia - utworzenie ciastkarni.	Obręb 3, działka nr 3192/6	150 000,00	l. nowoutworzonych etatów - 3
32.	W-D	Sklep motoryzacyjny oraz warsztat obsługi samochodów	PPHU Cezary Niewiadomski	Modernizacja (w tym wyposażenie w instalację wod-kan i c.o.) i remont zdegradowanego budynku oraz zakupy wyposażenia na potrzeby sklepu i warsztatu.	Obręb 3, działka nr 3192/6	500 000,00	l. nowoutworzonych etatów - 6
33.	W-D	Rozbudowa i modernizacja oraz remont budynku hurtowni ogólnospożywczej	Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Handlowo Usługowe "PIGI" Beata i	Rozbudowa i modernizacja budynku celem dostosowania do standardów sanitarno - higienicznych i rozpoczęcia produkcji wyrobów cukierniczych.	Obręb 3, działka nr3200	900 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 3 717m ²

			Wiesław Rabczuk				
34.	W-D	Utworzenie zaplecza magazynowego i technicznego hurtowni ogólnospożywczej	Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Handlowo Usługowe "PIGI" Beata i Wiesław Rabczuk	Budowa nowych budynków do istniejącego zakładu (magazyny, zaplecze), celem dostosowania do standardów w zakresie funkcjonowania obiektu handlowego branży spożywczej.	Obwód 3, działka nr 3200	500 000,00	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 3 717m ²
<p>Cel strategiczny 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji</p> <p>1.4. Zachowanie i promowanie dziedzictwa kulturowego</p> <p>Kierunek działań: Odnowa obiektów i przestrzeni publicznych o znaczeniu historycznym i architektonicznym</p>							
35.	C	Remont budowlano-konserwatorski poreformackiego Zespołu Klasztoru Braci Mniejszych Kapucynów w Białej Podlaskiej	Klasztor Zakonu Braci Mniejszych Kapucynów w Białej Podlaskiej	W zakresie fundamentów wykonanie izolacji hydroszczelnej, przeciwwilgociowej, rekonstrukcja opaski z kostki granitowej wokół budynku. Remont elewacji obejmuje: wymianę zasolonych tynków na tynki renowacyjne w obrębie strefy cokołowej, rekonstrukcję odspojonych tynków na ścianach, scalenie fakturalne całej powierzchni tynków poprzez wykonanie zacierki cienkowarstwowej wraz z malowaniem, konserwację oraz rekonstrukcję detali architektonicznych (kapitele, opaski okienne, gzymsy), uszczelnienie oraz przegląd obróbek dekarских, naprawy konstrukcyjne rys i pęknięć, zabezpieczenie antykorozyjne stolarki okiennej oraz elementów metalowych wraz z niezbędną rekonstrukcją, wymianę stolarki drzwiowej oraz wykonanie wentylacji.	Ul. Narutowicza 37-39, obręb 1, działka nr 2263/2	1 952 813,48 zł	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 3 866m ² l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów - 1
35.	C	Centrum Obsługi Pasażerów z funkcją poczekalni, obsługi podróżnych oraz handlowo - usługowo - gastronomiczną	Garden Service Jacek Przybysz	Remont i przebudowa części wewnętrznej budynku dawnego dworca PKS (wymiana pokrycia dachu, odnowienie elewacji, wymiana stolarki, wymiana instalacji elektrycznej i ogrzewania obiektu), remont otoczenia (uzupełnienie zdegradowanych nawierzchni, odnowienie przejść dla pieszych, remont oświetlenia), dostosowanie obiektu do potrzeb osób niepełnosprawnych (utworzenie podjazdów dla wózków), utworzenie systemu wyświetlaczy i elektronicznego powiadamiania pasażerów i terminali informacyjnych, wprowadzenie sieci WiFi, utworzenie toalet, dostępnych dla osób niepełnosprawnych.	Ul. Plac Wojska Polskiego 2, obręb 1 działka nr 1655	1 000 000,00 zł	pow. objęta działaniami rewitalizacyjnymi - 2 790m ² l. zrewitalizowanych/ zmodernizowanych obiektów - 1

* podobszary rewitalizacji: C – Centrum; W-D – Wola-Dworzec, OzT-L – Osiedle za Torami-Lotnisko, OR – obszar rewitalizacji

8.2. Powiązanie projektów infrastrukturalnych z projektami społecznymi

Powiązanie projektów infrastrukturalnych z projektami społecznymi tzw. wiązki projektów to mechanizm integrowania kilku projektów realizowanych w bliskiej odległości służący uwzględnieniu wielu aspektów złożonych problemów. Jako wiązkę projektów potraktowano projekty zmierzające do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa wśród rodzin z problemami patologicznymi. Będzie to stworzenia Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych (przedsięwzięcie nr 19), Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej (przedsięwzięcie nr 17) oraz rodzinnego domu dziecka przy ul. Kolejowej 21 (przedsięwzięcie nr 18). W przypadku wiązki projektów jeden wybrany projekt ma charakter dominujący, natomiast pozostałe integrujący.

Projektem o charakterze dominującym będzie realizacja przedsięwzięcia nr 6 „Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną” mający na celu nadanie terenom przemysłowym i budynkom znajdującym się na ich terenie nowej funkcji społecznej. Planowane gruntowne modernizacje budynków i ich adaptacje (zakup odpowiedniego wyposażenia) przyczynią się do stworzenia podstawowej bazy – siedziby Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych.

Projektami integrującymi zaś będą przedsięwzięcia nr 19, 18 i 17. Ich realizacja ma na celu pomoc rodzinom, których członkowie borykają się z problemami uzależnienia od alkoholu, przemocy oraz z problemami wychowawczymi.

Drugą wiązkę projektów stanowią przedsięwzięcia nr 9-13 i 20, skierowane do osób bezrobotnych, ich realizacja ma na celu pomoc w znalezieniu pracy bądź założeniu własnej działalności gospodarczej.

Z kolei przedsięwzięcia 15 i 16 realizowane przez Bialskie Centrum Kultury, których celem jest zwiększenie zaangażowania mieszkańców obszaru rewitalizacji w działalność kulturową, a także ich integracja społeczna są powiązane z przedsięwzięciem nr 7 „Rozbudową i modernizacją Bialskiego Centrum Kultury”.

9. Ramowy harmonogram oraz szacunkowe ramy finansowe Gminnego Programu Rewitalizacji

Przedsięwzięcia rewitalizacyjne zaplanowane w ramach Programu realizowane będą w okresie od 2016-2025. Planując przedsięwzięcia wzięto pod uwagę kolejność działań i osiągnięcia celów Programu.

Szacunkowe ramy finansowe Programu stanowią sumę całkowitej wartości planowanych przedsięwzięć.

Poniżej przedstawiono łączne planowany termin realizacji, szacunkowe koszty i źródła finansowania podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz przedsięwzięć uzupełniających, dla których te dane są dostępne.

Tabela 52. Termin realizacji oraz wartość podstawowych i pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Termin realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Źródło finansowania
Podstawowe przedsięwzięcia rewitalizacyjne				
1.	Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojennych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych	2017-2019	10 093 818,00	RPO WL, budżet miasta
2.	Wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych	2017-2020	14 735 041,00	RPO WL, budżet miasta
3.	Przebudowa Skweru przy Placu Wojska Polskiego	2017	366 307,00	Budżet miasta
4.	Plac zabaw i fitness ul. Krucza i ul. Wyzwolenia	2017	144 000,00	Budżet miasta
5.	Międzypokoleniowa przestrzeń zabawowa „Plac Zamkowa”	2017	79 000,00	Budżet miasta
6.	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną	2017-2020	18 393 094,00	RPO WL, budżet miasta
7.	Rozbudowa i modernizacja Bialskiego Centrum Kultury	2017-2021	18 409 080,00	RPO WL, budżet miasta
8.	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska	2016-2020	17 065 447,00	RPO WL, budżet miasta
9.	Od szkolenia do zatrudnienia – YEI	2017-2018	300 000,00	RPO WL, środki prywatne
10.	Od pomysłu do działania	2017-2019	4 256 840,00	RPO WL, środki prywatne
11.	Pracuję u siebie	2017-2019	4 923 369,65	RPO WL, środki prywatne
12.	Własna firma moją szansą	2017-2018	1 952 700,00	RPO WL, środki prywatne
13.	Własna firma szansą na sukces	2017-2018	4 163 077,74	RPO WL, środki prywatne
14.	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	2016-2019	21 500 000,00	RPO WL, budżet miasta
15.	Znaki wiary na Podlasiu	2017	34 000,00	Środki MLiDN
16.	Letnia Akademia Folkloru	2017	17 000,00	Środki MKiDN
SUMA			116 432 774,69	
Dopuszczalne przedsięwzięcia rewitalizacyjne				
17.	Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka	2017-2018	400 000,00	RPO WL, budżet miasta
18.	Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej	2018-2025	300 000,00	RPO WL, budżet miasta
19.	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą	2018-2020	1 628 600,00	RPO WL, budżet miasta

	Podlaska			
20.	Włącz się! Kompleksowe działania aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej w mieście Biała Podlaska	2018-2019	816 124,00	RPO WL, budżet miasta
21.	Aktywna postawa to rozwój!	2018	866 520,00	RPO WL, środki prywatne
22.	Ocalić od zapomnienia – Pamięć bogatsza od fotografii	2017-2018	16 000,00	RPO WL, budżet miasta
23.	Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej	2017-2019	736 000,00	RPO WL, budżet miasta
24.	Sport łączy pokolenia	2018	270 000,00	RPO WL, budżet miasta
25.	Twórzmy zieleń	2018	42 600,00	RPO WL, budżet miasta
26.	Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem. Etap I – Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki. Przedszkole dla dzieci z Autyzmem”	2017-2019	7 367 700,00	RPO WL, środki prywatne
27.	Włączamy dobrą energię! Budowa małych instalacji OZE w mieście Biała Podlaska	2017-2018	12 229 000,00	RPO WL, budżet miasta
28.	Remediacja i rekultywacja zdegradowanych nieruchomości na terenie SAS	2018-2020	800 000,00	RPO WL, środki prywatne
29.	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska	2018-2019	1 857 895,20	RPO WL, budżet miasta
30.	Modernizacja i rozbudowa rynku owocowo - warzywnego i produktów lokalnych- targowiska przy Al. 1000-lecia w Białej Podlaskiej	2016-2018	2 200 000,00	PROW
31.	Rozbudowa Piekarni - Ciastkarni	2018	150 000,00	RPO WL, środki prywatne
32.	Sklep motoryzacyjny oraz warsztat obsługi samochodów	2018	500 000,00	RPO WL, środki prywatne
33.	Rozbudowa i modernizacja oraz remont budynku hurtowni ogólnospożywczej	2018-2020	900 000,00	RPO WL, środki prywatne
34.	Utworzenie zaplecza magazynowego i technicznego hurtowni ogólnospożywczej	2018-2020	500 000,00	RPO WL, środki prywatne
35.	Remont budowlano-konserwatorski poreformackiego Zespołu Klasztornego Braci Mniejszych Kapucynów w Białej Podlaskiej	2017	1 952 813,48	RPO WL, środki prywatne
36.	Centrum Obsługi Pasażerów z funkcją poczekalni, obsługi podróżnych oraz handlowo-usługowo-gastronomiczną	2018	1 000 000,00	RPO WL, środki prywatne
SUMA			34 082 552,68	

Szacowaną wartość każdego z przedsięwzięć podstawowych realizowanych przez Gminę Miejską Biała Podlaska przedstawiono w tabeli 53.

Całościowy, indykatywny szacunek kosztów przedsięwzięć określonych jako podstawowe sięga kwoty 116 432 774,69 zł, w tym przedsięwzięcia Gminy Miejskiej Biała Podlaska zgłoszone przez Urząd Miasta Biała Podlaska i miejskie jednostki kultury 100 836 787,30 zł, zaś wnioski podmiotów innych, niż Gmina Miejska Biała Podlaska – 16 595 987,39 zł.

Uwzględniając charakterystykę pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych ujętych w tabeli 51 należy założyć, że ramy finansowe Programu Rewitalizacji powinny zostać o ok. 21,4% czyli ok. 34 082 552,68 zł. **Całościowy szacunek kosztów realizacji programu sięgałby zatem ok. 159 515 327,37 zł.**

Tabela 53. Szacunkowe ramy finansowe przedsięwzięć podstawowych realizowanych przez Gminę Miejską Biała Podlaska

Lp.*	Nazwa przedsięwzięcia	Podmiot realizujący	Szacunkowe środki finansowe z podziałem na źródła			Razem
			publiczne	środki funduszy UE		
			Gmina Miejska Biała Podlaska	% kosztów kwalifikowalnych	kwota	
1.	Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojсковych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych	Gmina Miejska Biała Podlaska	1 672 169,74	85%	8 421 648,26	10 093 818,00
2.	Wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych	Gmina Miejska Biała Podlaska	2 210 256,15	85%	12 524 784,85	14 735 041,00
3.	Przebudowa Skweru przy Placu Wojska Polskiego	Gmina Miejska Biała Podlaska	366 307,00			366 307,00
4.	Plac zabaw i fitness ul. Krucza i ul. Wyzwolenia	Gmina Miejska Biała Podlaska	144 000,00			144 000,00
5.	Międzypokoleniowa przestrzeń zabawowa „Plac Zamkowa”	Gmina Miejska Biała Podlaska	79 000,00			79 000,00
6.	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną	Gmina Miejska Biała Podlaska	2 758 965,00	85%	15 634 129,00	18 393 094,00
7.	Rozbudowa i modernizacja Bialskiego Centrum Kultury	Gmina Miejska Biała Podlaska	6 684 080,00	75,5%	11 725 000,00	18 409 080,00
8.	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska	Gmina Miejska Biała Podlaska	4 160 874,65	81,5%	12 904 572,35	17 065 447,00
14.	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	Gmina Miejska Biała Podlaska	3 225 000,00	85%	18 275 000,00	21 500 000,00
Razem			21 300 652,54	-	79 485 134,46	100 785 787,00

Gmina Miejska Biała Podlaska zamierza zgłosiła 9 przedsięwzięć podstawowych, których łączny koszt realizacji szacuje się na 100 785 787,00 zł. Wkład własny Gminy kształtuje się na poziomie 21 300 652, 54 zł. Trzy przedsięwzięcia finansowane będą wyłącznie z budżetu Gminy (przedsięwzięcie 3-5), których koszt wyniesie 589 307,00. Na realizację pozostałych przedsięwzięć Gmina planuje pozyskanie dofinansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020, w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

10. Mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi

Gminny Program Rewitalizacji zapewnia kompleksowość podejmowanych interwencji: ujmuje zarówno aspekty społeczne, gospodarcze, przestrzenno-funkcjonalne, techniczne, środowiskowe celów i działań rewitalizacyjnych:

- w tabeli 49 przedstawiono powiązania celów operacyjnych i kierunków działań przyjętych dla celów strategicznych w powiązaniu do planowanych przedsięwzięć podstawowych i dopuszczalnych;
- w rozdziale Lista planowanych, podstawowych i dopuszczalnych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych, przedstawiono powiązania każdego z projektów z odpowiadającym mu celem operacyjnym programu;
- w tabeli 54 przedstawiono powiązanie każdego projektu z innymi przedsięwzięciami ujętymi w GPR, lub projektami rewitalizacyjnymi zrealizowanymi w ramach poprzedniego Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Biała Podlaska na lata 2007-2015.

Przedsięwzięcia i projekty ujęte w GPR wzajemnie się dopełniają, zapewniając efektywne oddziaływanie na cały obszar rewitalizacji. Planowane przedsięwzięcia nie niosą za sobą ryzyka niepożądanych efektów społecznych, takich jak segregacja społeczna oraz przenoszeniu problemów na inne obszary.

Tabela 54. Komplementarność podstawowych i dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Przedsięwzięcia komplementarne	Oddziaływanie przedsięwzięcia	Beneficjenci
1.	Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojсковych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną; Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych w strefie gospodarczej "Północna" w Białej Podlaskiej*; Zintegrowany mobilny system informacji gospodarczej miasta Biała Podlaska instrumentem rozwoju handlu przygranicznego, regionalnej gospodarki i unijnego eksportu na Wschód*	Sfera społeczna, sfera gospodarcza, sfera przestrzenno-funkcjonalna, sfera techniczna, sfera środowiskowa	Bezpośrednim beneficjentem będzie sektor MŚP, pośrednim mieszkańcy obszaru rewitalizacji poszukujący zatrudnienia
2.	Wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna, sfera środowiskowa	Mieszkańcy całego miasta
3.	Przebudowa Skweru przy Placu Wojska Polskiego	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna	Mieszkańcy podobszaru rewitalizacji (dzieci i młodzież, osoby dorosłe) oraz całego miasta
4.	Plac zabawa i fitness ul. Krucza i Wyzwolenia	Międzypokoleniowa przestrzeń zabawowa „Plac Zamkowa”	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna	Mieszkańcy podobszaru rewitalizacji (dzieci i młodzież, osoby dorosłe) oraz całego miasta
5.	Międzypokoleniowa przestrzeń zabawowa „Plac Zamkowa”	Plac zabawa i fitness ul. Krucza i Wyzwolenia	Sfera środowiskowa, sfera przestrzenno-funkcjonalna	Mieszkańcy podobszaru rewitalizacji (dzieci i młodzież, osoby dorosłe) oraz całego miasta
6.	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska; Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka; Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem. Etap I – Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki. Przedszkole dla dzieci z Autyzmem; Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna, sfera gospodarcza, sfera techniczna	Osoby narażone na wykluczenie społeczne z powodu ubóstwa, bezrobocia i innych problemów społecznych, rodziny z problemami wychowawczymi
7.	Rozbudowa i modernizacja Bialskiego Centrum Kultury	Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna, sfera techniczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna	Grupami docelowymi będą mieszkańcy miasta (w tym uczniowie i odbiorcy zajęć organizowanych w instytucji kultury zamieszkujący obszar rewitalizacji, uczestnicy wydarzeń), turyści (wizytujący Galerię Podlaską)
8.	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie	Wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych; Centrum Obsługi	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna,	Grupę docelową stanowią wszyscy mieszkańcy miasta Biała Podlaska

	Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska	Pasażerów z funkcją poczekalni, obsługi podróżnych oraz handlowo-usługowo-gastronomiczną; Racjonalizacja systemu transportu publicznego w mieście Biała Podlaska - II etap*	sfera techniczna, sfera środowiskowa	
9.	Od szkolenia do zatrudnienia – YEI	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Aktywna postawa to rozwój!	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	I grupa (15-17 lat) osoby znajdujące się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, które posiadają wykształcenie na poziomie szkoły podstawowej lub gimnazjum, zaniedbujące obowiązek szkolny – wykazujące słabe wyniki w nauce i dużą absencję na zajęciach szkolnych, a przez to zagrożone wykluczeniem społecznym. II grupa (18-24 lata) osoby pozostające bez zatrudnienia, nieuczące się, których ograniczenia materialne i środowiskowe, a także brak kwalifikacji zawodowych, zbyt niskie kwalifikacje zawodowe lub kwalifikacje zawodowe niedostosowane do potrzeb rynku pracy oraz brak doświadczenia zawodowego i wiedzy na temat skutecznych metod poszukiwania pracy utrudniają samodzielne nabycie umiejętności umożliwiających wejście na rynek pracy i gwarantujących udany start życiowy
10.	Od pomysłu do działania	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Aktywna postawa to rozwój!; Pracuję u siebie; Własna firma moją szansą; Własna firma szansą na sukces	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Osoby bezrobotne powyżej 30 roku życia, zamierzające rozpocząć prowadzenie własnej firmy, w tym kobiety, osoby niepełnosprawne, osoby długotrwale bezrobotne oraz osoby odchodzące z rolnictwa
11.	Pracuję u siebie	Od pomysłu do działania; Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Aktywna postawa to rozwój!; Własna firma moją szansą; Własna firma szansą na sukces	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Osoby bezrobotne powyżej 30 roku życia, zamierzające rozpocząć prowadzenie własnej firmy, w tym osoby w wieku powyżej 50 roku życia, kobiety, osoby niepełnosprawne, osoby

				długotrwale bezrobotne, oraz osoby o niskich kwalifikacjach (z wykształceniem do średniego włącznie)
12.	Własna firma moją szansą	Pracuję u siebie; Załóż firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Aktywna postawa to rozwój!; Pracuję u siebie; Własna firma szansą na sukces	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Osoby bezrobotne powyżej 30 roku życia, zamierzające rozpocząć prowadzenie własnej firmy, w tym osoby w wieku powyżej 50 roku życia, kobiety, osoby niepełnosprawne, osoby długotrwale bezrobotne, oraz osoby o niskich kwalifikacjach (z wykształceniem do średniego włącznie)
13.	Własna firma szansą na sukces	Własna firma moją szansą; Załóż firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Aktywna postawa to rozwój!; Pracuję u siebie; Własna firma moją szansą	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Osoby bezrobotne: kobiety powyżej 30 lat, mężczyźni powyżej 30 lat z niskim wykształceniem
14.	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej; Rewitalizacja Centrum Miasta Biała Podlaska*	Sfera społeczna, sfera techniczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna, sfera środowiskowa	Beneficjentami będą mieszkańcy podobszarów rewitalizacji (dzieci i młodzież szkolna, osoby dorosłe i niepełnosprawne) oraz całego miasta
15.	Znaki wiary na Podlasiu	Letnia Akademia Folkloru	Sfera społeczna	Grupami docelowymi będą mieszkańcy miasta (w tym uczniowie i odbiorcy zajęć organizowanych w instytucji kultury zamieszkujący obszar rewitalizacji, uczestnicy wydarzeń)
16.	Letnia Akademia Folkloru	Znaki wiary na Podlasiu	Sfera społeczna	Grupami docelowymi będą mieszkańcy miasta (w tym uczestnicy warsztatów, pokazów, tańców i zabaw regionalnych organizowanych przez instytucję kultury zamieszkujący obszar rewitalizacji)
17.	Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka	Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej; Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska; Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem. Etap I – Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki. Przedszkole dla dzieci z Autyzmem;	Sfera społeczna, sfera techniczna	Wychowankowie rodzinnego domu dziecka

18.	Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska; Adaptacja i remont budynku przy ul. Kolejowej 21 na potrzeby rodzinnego domu dziecka	Sfera społeczna	Rodziny z problemami patologicznymi
19.	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska	Rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną; Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna	Osoby narażone na wykluczenie społeczne z powodu ubóstwa, bezrobocia i innych problemów społecznych, rodziny z problemami wychowawczymi, rodziny zastępcze wraz z wychowankami, instytucje i organizacje świadczące specjalistyczne poradnictwo, osoby w wieku pow. 50 roku życia, kobiety, osoby z niepełnosprawnościami, osoby długotrwale bezrobotne, osoby o niskich kwalifikacjach
20.	Włącz się! Kompleksowe działania aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej w mieście Biała Podlaska	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Od szkolenia do zatrudnienia – YEI	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Osoby pozostające bez pracy, w tym osoby z III profilu pomocy, osoby o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, osoby doświadczające wielokrotnego wykluczenia społecznego oraz osoby. korzystające z PO PŻ 2014-2020
21.	Aktywna postawa to rozwój!	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Biała Podlaska; Od szkolenia do zatrudnienia – YEI	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Osoby wykluczone lub zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, osoby bezrobotne, osoby o niskich kwalifikacjach, osoby z niepełnosprawnościami zamieszkujące obszar rewitalizacji,
22.	Ocalić od zapomnienia – Pamięć bogatsza od fotografii	Znaki wiary na Podlasiu; Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna	Osoby starsze zamieszkujące podobszary rewitalizacji oraz uczniowie szkoły i ich rodzice
23.	Digitalizacja zbiorów Muzeum Południowego Podlasia w Białej Podlaskiej	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna	Mieszkańcy całego miasta Biała Podlaska oraz osoby je odwiedzające
24.	Sport łączy pokolenia	Budowa sali widowiskowo - sportowej przy Szkole Podstawowej nr 3 w Białej Podlaskiej*	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna	Grupą docelową stanowić będą uczniowie szkoły oraz osoby zamieszkujące podobszar rewitalizacji
25.	Twórzmy zieleń	Sport łączy pokolenia	Sfera społeczna, sfera	Osoby zamieszkujące podobszar

			przestrzenno-funkcjonalna	rewitalizacji
26.	Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem. Etap I – Budowa Ośrodka Terapii i Diagnostyki. Przedszkole dla dzieci z Autyzmem	Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna, sfera techniczna	Rodziny z problemami autyzmu lub zespołem Aspergera, opiekunowie i pracownicy Centrum
27.	Włączamy dobrą energię! Budowa małych instalacji OZE w mieście Białą Podlaska	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska	Sfera środowiskowa	Mieszkańcy obszaru rewitalizacji
28.	Remediacja i rekultywacja zdegradowanych nieruchomości na terenie SAS	Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojkowych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych	Sfera gospodarcza	Lokalni przedsiębiorcy oraz osoby pozostające bez pracy
29.	Założ firmę i odnieś sukces! Kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej na terenie MOF Białą Podlaska	Od szkolenia do zatrudnienia – YEI; Aktywna postawa to rozwój!	Sfera społeczna, sfera gospodarcza	Beneficjentami będą osoby bezrobotne i nieaktywne zawodowo, osoby zamierzające prowadzić własną działalność gospodarczą
30.	Modernizacja i rozbudowa rynku owocowo-warzywnego i produktów lokalnych - targowiska przy Al. 1000-lecia w Białej Podlaskiej	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska	Sfera społeczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna, sfera techniczna	Mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz całego miasta, w tym także lokalni przedsiębiorcy
31.	Rozbudowa Piekarni - Ciastkarni	Włącz się! Kompleksowe działania aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej w mieście Białą Podlaska	Sfera gospodarcza	Lokalni przedsiębiorcy oraz osoby pozostające bez pracy
32.	Sklep motoryzacyjny oraz warsztat obsługi samochodów	Włącz się! Kompleksowe działania aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej w mieście Białą Podlaska	Sfera gospodarcza	Lokalni przedsiębiorcy oraz osoby pozostające bez pracy
33.	Rozbudowa i modernizacja oraz remont budynku hurtowni ogólnospożywczej	Utworzenie zaplecza magazynowego i technicznego hurtowni ogólnospożywczej	Sfera gospodarcza	Lokalni przedsiębiorcy oraz osoby pozostające bez pracy
34.	Utworzenie zaplecza magazynowego i technicznego hurtowni ogólnospożywczej	Rozbudowa i modernizacja oraz remont budynku hurtowni ogólnospożywczej	Sfera gospodarcza	Lokalni przedsiębiorcy oraz osoby pozostające bez pracy
35.	Remont budowlano-konserwatorski poreformackiego Zespołu Klasztornego Braci Mniejszych Kapucynów w Białej Podlaskiej	Rewaloryzacja i modernizacja Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów w Białej Podlaskiej	Sfera społeczna, sfera techniczna	Grupy młodzieżowe: oaza, 3 drużyny harcerek, odnowa w Duchu św., chór męski, grupa AlAnon, Sychar, oraz fundacja "Kurs na Miłość" prowadząca kursy, warsztaty dla małżeństw, poradnię psychologiczną, jak również mieszkańcy miasta Białą Podlaska
36.	Centrum Obsługi Pasażerów z funkcją poczekalni, obsługi podróżnych oraz handlowo-usługowo-gastronomiczną	Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Białą Podlaska	Sfera społeczna, sfera techniczna, sfera przestrzenno-funkcjonalna	Mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz całego miasta Białą Podlaska, a także odwiedzający miasto

* przedsięwzięcie zrealizowane w ramach poprzedniego Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Białą Podlaska na lata 2007-2015

11. Kompleksowość i komplementarność Gminnego Programu Rewitalizacji

11.1. Mechanizmy zapewnienia komplementarności pomiędzy poszczególnymi projektami rewitalizacyjnymi

Gminny Program Rewitalizacji ujmuje działania w sposób kompleksowy i komplementarny (z uwzględnieniem projektów rewitalizacyjnych współfinansowanych ze środków EFRR, EFS oraz innych publicznych lub prywatnych) tak, aby nie pomijać aspektu społecznego, gospodarczego, przestrzenno-funkcjonalnego, technicznego, środowiskowego i kulturowego związanego zarówno z danym obszarem, jak i jego otoczeniem. Układ wzajemnie uzupełniających się celów, które obejmują wszystkie ważne elementy z punktu widzenia ożywienia obszarów objętych problemami, a także wielość zadań zarówno z listy podstawowej, jak i dodatkowej oraz różnorodność podmiotów zaangażowanych we wdrażanie Programu gwarantują komplementarność działań podejmowanych na obszarze miasta Biała Podlaska.

Program złożony jest z różnorodnych projektów, zarówno infrastrukturalnych jak i miękkich, co jest warunkiem niezbędnym do osiągnięcia kompleksowej interwencji na obszarze zdegradowanym. Koncentracja interwencji i potrzeba hierarchizacji potrzeb powodują, że projekty rewitalizacyjne dotyczą terenów o istotnym znaczeniu dla rozwoju całego miasta obejmują obszary dotknięte szczególną koncentracją problemów i negatywnych zjawisk kryzysowych.

Zapewnienie w procesie rewitalizacji skutecznych powiązań między przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi warunkuje skuteczność podejmowanych działań w odniesieniu do założonych celów. Realizowane przedsięwzięcia powinny kompleksowo i pozytywnie wpływać na niwelację zdiagnozowanych problemów zgłoszonych przez interesariuszy i zidentyfikowanych na etapie diagnozy, we wszystkich badanych sferach, w szczególności: społecznej, gospodarczej, technicznej, przestrzenno-funkcjonalnej i środowiskowej. Realizacja projektów, które w wysokim stopniu są komplementarne optymalizuje także efektywność wydatkowanych środków i zwiększa możliwości osiągnięcia zakładanych rezultatów.

Wzajemna komplementarność przedsięwzięć ujętych w niniejszym Programie rewitalizacji została zapewniona w szczególności w wymiarach: przestrzennym,

problemowym, proceduralno-instytucjonalnym, międzyokresowym oraz źródeł finansowania.

11.1.1. Komplementarność przestrzenna

Komplementarność przestrzenna w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025 została zapewniona poprzez wskazanie przedsięwzięć w jak największym stopniu oddziałujących na obszar rewitalizacji. Celem uniknięcia punktowej interwencji, ujęte w Programie przedsięwzięcia dopełniają się przestrzennie i tym samym powodują, że program rewitalizacji efektywnie obejmuje swoją interwencją cały obszar objęty kryzysem.

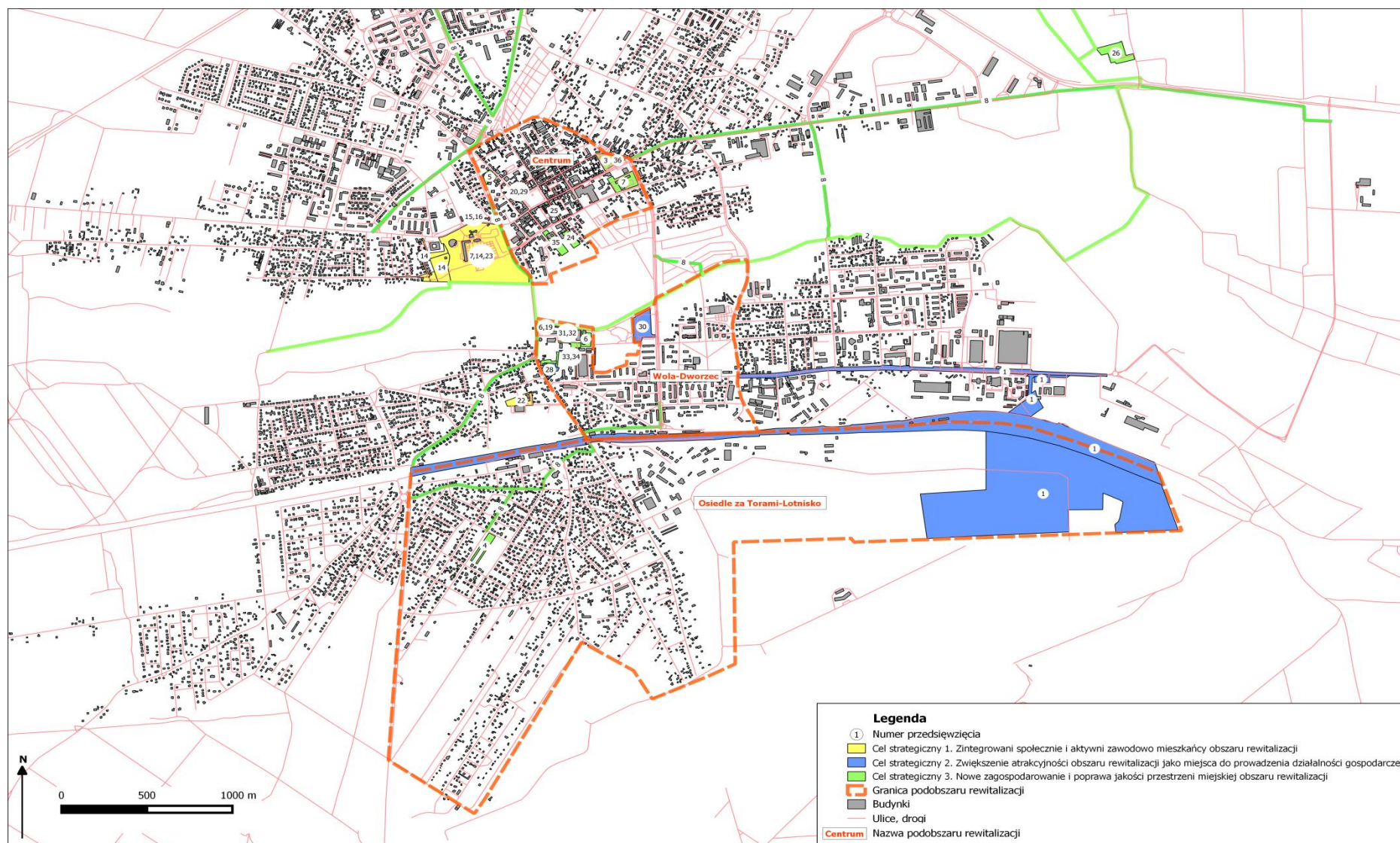
Dobór zaplanowanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych i ich charakter wynika ze zidentyfikowanych na etapie diagnozy potrzeb i problemów obszaru rewitalizacji, tak, by w maksymalnym stopniu ograniczać występowanie negatywnych zjawisk.

Przedsięwzięcia te przede wszystkim rozwiązują problemy obszaru rewitalizacji i są w pierwszej kolejności skierowane do jego mieszkańców. Realizacji poszczególnych przedsięwzięć, głównie tych ingerujących w sferę społeczną, została zaplanowana tak, by zminimalizować ryzyko ich przenoszenia na inne obszary. Powiązane w tej sferze problemowo przedsięwzięcia inwestycyjne i nieinwestycyjne, w szczególności mają na celu wsparcie osób z problemami społecznymi i zwiększenie aktywności zawodowej w grupie osób bezrobotnych. Perspektywa otwartości i kompleksowości planowanych działań, przyczynia się do budowania i wzmacniania wzajemnych relacji społecznych i ogranicza możliwość wystąpienia niepożądanych efektów takich jak segregacja społeczna i wykluczenie.

Należy zaznaczyć, że z racji specyfiki obszaru rewitalizacji (centrum miasta) i charakteru niektórych przedsięwzięć, ich oddziaływanie terytorialne wykracza poza jego granice i odbiorcami mogą być wszyscy mieszkańcy miasta. W szczególności dotyczy to wszelkiej zaplanowanej interwencji w przestrzeń publiczną, z której oferty korzystają nie tylko mieszkańcy miasta, ale także osoby spoza niego (np. turyści, mieszkańcy subregionu).

Celem osiągnięcia koncentracji interwencji i jej wysokiej efektywności, zaplanowane przedsięwzięcia rewitalizacyjne w zdecydowanej większości zlokalizowane zostały na obszarze rewitalizacji. Mając jednak na uwadze kompleksowość prowadzonych działań oraz uwzględniając fakt, iż zgodnie z ustawą

o rewitalizacji, przedsięwzięcia rewitalizacyjne mogą być realizowane również poza obszarem rewitalizacji, jeżeli wynika to z ich specyfiki, ostateczna lista ujętych w niniejszym programie przedsięwzięć, uwzględnia także takie zlokalizowane poza jego obszarem.



Rycina 45. Lokalizacja przedsięwzięć na obszarze rewitalizacji
Źródło: opracowanie własne

11.1.2. Komplementarność problemowa

Zapewnienie komplementarności problemowej w Programie następuje na etapie poszukiwania rozwiązań oraz określenia harmonogramów ich realizacji.

Zaplanowane przedsięwzięcia są ze sobą wzajemnie powiązane, a także wzajemnie się dopełniają. Zadania inwestycyjne, związane z modernizacją czy adaptacją istniejących obiektów, zakładają prowadzenie tam działań o charakterze społecznym. Przewidziano zadania, które swym oddziaływaniem obejmą sfery: społeczną, gospodarczą, przestrzenno-funkcjonalną, techniczną i środowiskową.

Diagnoza miasta Biała Podlaska wykazała nagromadzenie problemów w sferze społecznej, gospodarczej, technicznej, środowiskowej oraz przestrzenno-funkcjonalnej.

W związku z powyższym w ramach przeciwdziałania wspomnianym problemom, skupiono się na działaniach skierowanych na zminimalizowanie sytuacji kryzysowej przede wszystkim w sferze społecznej.

Przedsięwzięcia zaplanowane w ramach Programu Rewitalizacji odpowiadają na problemy zdiagnozowane na etapie wyboru obszaru dotkniętego sytuacją kryzysową. Lista przedsięwzięć podstawowych zawiera działania skierowane na niwelację problemów przede wszystkim społecznych, dotyczących bezrobocia, ubóstwa, zjawisk patologicznych oraz problemów wychowawczych.

Najważniejsze przedsięwzięcie rewitalizacyjne zaplanowane przez Gminę Miejską Biała Podlaska we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Białej Podlaskiej, stanowić będzie utworzenie punktu konsultacyjno-doradczego w ramach działalności Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych.

Przedsięwzięcie to odpowiada na główne problemy społeczne zdiagnozowane na obszarze rewitalizacji, a jego beneficjentami będą osoby narażone na wykluczenie społeczne.

Działania w ramach tego przedsięwzięcia będą opierać się przede wszystkim na organizacji konsultacji i doradztwa dla osób dotkniętych ubóstwem, bezrobociem i posiadających słabe wykształcenie, pomocą rodzinom z problemami wychowawczymi, rodzinom zastępczym wraz z ich wychowankami, ale także organizacją specjalistycznego poradnictwa i opieki nad osobami powyżej 50 roku życia, osobami niepełnosprawnymi.

Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych dla mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska w zakresie swoich działań będzie oferować:

- konsultacje i doradztwo w ramach dyżurów specjalistów z różnych dziedzin - prawnika, pracownika socjalnego, psychologa, asystenta rodziny, mediatora, koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej,
- szkolenia, warsztaty, wsparcie grupowe dla rodziców chorych dzieci, szczególnie niepełnosprawnych,
- współpracę z instytucjami i organizacjami świadczącymi specjalistyczne poradnictwo,
- opiekę asystenta rodziny i partnerstwo rodzinne z rodzinami borykającymi się z problemami wychowawczymi,
- utworzenie grup wsparcia dla rodziców zastępczych.

Wsparciem dla rodzin z problemami autyzmu lub zespołem Aspergera oferować będzie Centrum Pomocy Osobom z Autyzmem.

W ramach działań rewitalizacyjnych zaplanowano Budowę Ośrodka Terapii i Diagnostyki wraz z przedszkolem.

W celu niwelacji problemów społecznych dotyczących dzieci i młodzieży oraz życia rodzinnego, zaplanowano przedsięwzięcie obejmujące adaptację i remont budynku na potrzeby rodzinnego domu dziecka. Prace będą obejmować modernizację oraz wyposażenie obiektu, a także zagospodarowanie terenu.

Przedsięwzięciem powiązany jest rewitalizacja terenu przemysłowego w Białej Podlaskiej pomiędzy ul. Łomaską, ul. Sidorską i rzeką Krzną obejmująca modernizację i adaptację budynków na potrzeby działalności Centrum Wspierania Rodziny i Usług Społecznych oraz przedszkola wraz z zagospodarowaniem otoczenia. Działanie to jest ściśle powiązane z utworzeniem Centrum, stwarzając warunki infrastrukturalne do prowadzenia działań zaplanowanych w jego ramach.

Kolejnym przedsięwzięciem odpowiadającym na problem osób narażonych na wykluczenie społeczne są działania zaplanowane w ramach Centrum Interwencji Kryzysowej w Białej Podlaskiej. Podmiotem realizującym będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej wraz z Partnerami, co zapewni szeroki zakres i obszar oddziaływania.

Działanie to ma na celu zapewnienie schronienia osobom dotkniętym przemocą, a ponadto w celu zapobiegania i rozwiązywania problemów, oferowane będą zajęcia edukacyjne i poradnictwo medyczne, psychologiczne, prawne, socjalne, rodzinne czy też programy terapeutyczne.

W sferze społecznej problemem jest wysoka liczba osób bezrobotnych, co prowadzi do wykluczenia z rynku pracy i wzrost liczby osób długotrwale bezrobotnych. Zapobiegając nawarstwieniu i pogłębieniu problemów, zaplanowano projekt pn. Załóż firmę i odnieś sukces! mający na celu kompleksowe wsparcie dla osób planujących rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej, zaczynając od organizacji szkoleń z zakresu zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej, przez udzielanie wsparcia finansowego, aż po efektywne wydatkowanie i rozliczanie otrzymanych środków.

W celu uzyskania terenów przygotowanych na cele inwestycyjne dla potencjalnych przedsiębiorców sektora MŚP oraz przygotowania obszaru dla beneficjentów projektu pn. Załóż firmę i odnieś sukces!, zaplanowano rewitalizację zdegradowanych terenów powojсковych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych. Powyższe przedsięwzięcia zostały zaplanowane w celu niwelacji sytuacji kryzysowej w sferze społecznej, odnosząc się do problemów zdiagnozowanych w procesie delimitacji.

Pobudzenie życia społecznego zarówno mieszkańców obszaru rewitalizacji jak i mieszkańców całej Gminy zostanie zrealizowane poprzez przedsięwzięcia 7, 14 i 23. Rozbudowa i modernizacja Bialskiego Centrum Kultury ma na celu podniesienie poziomu oferty tego obiektu, bezpośrednio wiążąc się z rewaloryzacją i modernizacją Zespołu Zamkowo-Parkowego Radziwiłłów. Przewidziane prace mają na celu wzmocnienie wizerunku obiektów kultury, przyciągając ofertą mieszkańców i turystów. Poszerzenie oferty kulturalnej pozytywnie wpłynie na poziom i jakość życia mieszkańców. Potrzeby rekreacyjno-turystyczne zostaną zaspokojone poprzez realizację przedsięwzięcia 2, mającego na celu wykorzystanie walorów przyrodniczych doliny Krzny do celów edukacyjnych i turystycznych.

Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska pośrednio wiąże się z także przedsięwzięciem 2. Działanie zaplanowane w ramach przedsięwzięcia 8 stanowić będzie dopełnienie pozostałych działań służąc mieszkańcom obszaru rewitalizacji, jak również mieszkańcom całego miasta. Budowa ścieżek rowerowych, poprawa kładek, zakup taboru autobusowego, dostosowanie przystanków do potrzeb niepełnosprawnych oraz wykonanie systemu tablic informacji dla podróżnych, skutecznie usprawni poruszanie się po obszarze miasta i wpłynie na poprawę dostępności komunikacyjnej.

W celu wzmocnienia prowadzonych działań podstawowych, zaplanowano przedsięwzięcia uzupełniające, które będą pełnić funkcję dopełniającą i wspierającą. Przedsięwzięcia 9-13 bezpośrednio wiążą się z działaniem 30 i skierowane są do osób bezrobotnych, posiadających niskie kwalifikacje, zagrożonych wykluczeniem społecznym. Opierać się będą na organizacji kursów szkoleniowych, treningach, warsztatach, wsparciu psychologicznym. Podniesienie aktywności społeczno-edukacyjno-zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji zapobiegnie dalszej degradacji terenu i pogłębianiu kryzysu w sferze społecznej.

Gmina Miejska Biała Podlaska we współpracy ze Szkołą Podstawową nr 3 planuje spotkania z mieszkańcami, celem prowadzenia dyskusji tematycznych dotyczących obiektów i miejsc w Białej Podlaskiej. Na spotkania zostaną zaproszone osoby starsze, które będą wspominać ludzi i wydarzenia odbywające się w minionym XX wieku. Współpraca z Zespołem Szkół Ogólnokształcących nr 3, zaowocuje zagospodarowaniem terenu przy szkole na strefę sportową dla dzieci i młodzieży.

Działania rewitalizacyjne zostaną dodatkowo powiązane z powstającymi/aktualizowanymi w przyszłości opracowaniami strategicznymi/planistycznymi, co wynika z konieczności zapewnienia zrównoważonego rozwoju.

11.1.3. Komplementarność proceduralno-instytucjonalna

Komplementarność proceduralno-instytucjonalna przejawia się w systemie zarządzania, który został zaprojektowany na potrzeby implementacji GPR (rozdział System wdrażania programu rewitalizacji), tym samym zapewniona zostanie współpraca i współdziałanie różnych podmiotów działających na rzecz realizacji Programu i poprawy stwierdzonej sytuacji kryzysowej obszaru rewitalizacji.

Za realizację Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska odpowiada Prezydent Miasta Biała Podlaska, przy współpracy Rady Miasta Biała Podlaska, Zespołu Zadaniowego, Komitetu Rewitalizacji oraz Partnerów Programu (podmioty ze sfery publicznej i prywatnej, które zgłosiły projekty w toku otwartej procedury naboru).

Prezydent Miasta Biała Podlaska przyjmuje roczne sprawozdania z realizacji planowanych przedsięwzięć i koordynuje dalsze prace.

Rada Miasta odpowiada za uchwalanie Programu oraz wprowadzanie zmian i aktualizację Programu.

Zespół Zadaniowy odpowiada za bieżącą koordynację działań podejmowanych w ramach Programu, aktualizację i kontynuację procesu planowania, pozyskiwanie nowych Partnerów Programu, upowszechnianie zarówno samego Programu, jak i możliwości korzystania z niego, bieżący monitoring działań oraz sprawozdawczość. Tym samym koordynuje on włączenie nowych podmiotów i interesariuszy w proces rewitalizacji oraz wspiera Partnerów Programu przy realizacji przez nich zadań, pomagając im poszukiwać funduszy na ich realizację.

Komitet Rewitalizacji bierze udział w monitoringu i ewaluacji Programu oraz działaniach promocyjnych, mających na celu upowszechnienie wiedzy na temat Programu Rewitalizacji i aktywnego włączenia się w proces rewitalizacji interesariuszy wskazanych w ustawie o rewitalizacji.

Każdy potencjalny Partner Programu dzięki działaniom Zespołu Zadaniowego oraz Komitetu Rewitalizacji ma zapewniony dostęp do informacji na temat realizacji założeń Programu oraz ma szansę uczestniczyć w działaniach edukacyjno-szkoleniowych, w których dowie się w jaki sposób może zgłaszać i realizować zaproponowane przez siebie zadania.

Wdrażanie GPR będzie się opierało na szeregu procedur uwzględniających m.in. prowadzeniu stosownych rejestrów, rozliczaniu rewitalizacji (monitoring i ewaluacja), sporządzaniu sprawozdań z postępów realizowanych działań uwzględnionych w GPR (por. rozdział System monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji).

11.1.4. Komplementarność międzyokresowa

Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025 zakłada ciągłość programową, w stosunku do działań prowadzonych w okresach wcześniejszych. Stanowi on rozwinięcie i uzupełnienie działań realizowanych przez Gminę Miejską Miasta Biała Podlaska okresie programowym 2007-2013.

W szczególności, niniejszy Program stanowi kontynuację Lokalnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2009-2015.

Tabela 55. Wykaz przedsięwzięć zrealizowanych przez Gminę Miejską Biała Podlaska w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2009-2015

Nazwa przedsięwzięcia	Źródło finansowania	Wartość realizacji przedsięwzięcia
Rewitalizacja Centrum Miasta Biała Podlaska	EFRR	8 671 751,68 zł
Modernizacja i rozbudowa infrastruktury Miejskiej Biblioteki Publicznej w Białej Podlaskiej: remont i modernizacja Biblioteki Główniej; utworzenie Multimedialnej Biblioteki dla Dzieci i Młodzieży wraz z MultiCentrum	EFRR	6 551 435,12 zł
Kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych w strefie gospodarczej "Północna" w Białej Podlaskiej	EFRR	12 803 238,50 zł
Przebudowa Alei Solidarności wraz z budową mostu i łącznika do ul. Sidorskiej w Białej Podlaskiej	EFRR	8 010 510,55 zł
Racjonalizacja systemu transportu publicznego w mieście Biała Podlaska - II etap	EFRR	15 024 575,26 zł
Przebudowa ulic Lubelskiej oraz Terebelskiej w mieście Biała Podlaska,	EFRR	3 587 850,00 zł
Budowa sali widowiskowo - sportowej przy Szkole Podstawowej nr 3 w Białej Podlaskiej	EFRR	5 886 082,68 zł
Zintegrowany mobilny system informacji gospodarczej miasta Biała Podlaska instrumentem rozwoju handlu przygranicznego, regionalnej gospodarki i unijnego eksportu na Wschód	EFRR	198 408,11 zł

Realizując wówczas powyższy Program przyjęto założenie, że atrakcyjna przestrzeń publiczna wpływa pozytywnie na wizerunek miasta oraz wspomaga rozwój gospodarczy. W wyniku jego realizacji poprawie uległa jakość przestrzeni miejskiej, bezpieczeństwo na drogach, poprawiła się dostępność do usług publicznych i infrastruktury społecznej, a także nadano nowe funkcje gospodarcze obszarom zdegradowanym. Ponadto, Program ten obejmował m.in. zakup taboru autobusowego (12 szt. autobusów spełniających wymagania normy spalania Euro 5) co przyczyniło się do zmniejszenia emisji CO₂, jak również wspierał transport alternatywny do transportu samochodowego.

Niniejszy Program stanowi naturalne rozwinięcie i uzupełnienie zrealizowanych przedsięwzięć, przede wszystkim na polach:

- poprawy jakości i funkcjonalności oraz dostępności publicznych obiektów i przestrzeni miejskich,
- utworzenia nowych miejsc rekreacji i wypoczynku,
- modernizacji infrastruktury kultury,
- nadania nowych funkcji terenom przemysłowym i powojskowym.

Ponadto, Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska zakłada kontynuację działań społecznych współfinansowanych ze środków EFS, mających na

celu aktywną integrację oraz aktywizację zawodową mieszkańców, a realizowanych m.in. przez takie jednostki jak Powiatowy Urząd Pracy czy Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.

11.5. Komplementarność źródeł finansowania

Komplementarność źródeł finansowania GPR została zapewniona poprzez określenie oraz łączenie różnych źródeł finansowania. Przewidziano zarówno przedsięwzięcia współfinansowane przez sektor prywatny, jak i publiczny, środki osób/podmiotów indywidualnych, sektora pozarządowego, jak i pieniądze publiczne – gminne, powiatowe, znajdujące się w dyspozycji jednostek Skarbu Państwa, czy też ostatecznie wsparcie realizowane w ramach pomocy Unii Europejskiej. Także perspektywa przedmiotowa pozwala wskazać różne źródła finansowania, jak np. EFRR, EFS, FS. Źródła finansowania określone zostały w rozdziale dotyczącym szacunkowych ram finansowych GPR, gdzie na poziomie szczegółowego opisu przedsięwzięć określono źródła publiczne i prywatne (ze wskazaniem potencjalnych projektodawców).

Gmina Miejska Biała Podlaska w pierwszej kolejności zakłada wykorzystanie zewnętrznych źródeł finansowania, w tym funduszy europejskich dedykowanych rewitalizacji. Jednakże, w trakcie trwania Programu, zakłada się prowadzenie działań edukacyjnych dla różnych podmiotów z zakresu możliwości włączenia się w proces rewitalizacji. Mając to na uwadze, Gmina Miejska w trakcie realizacji Programu, będzie starała pozyskać się Partnerów partycypujących w kosztach realizacji działań i projektów służących wyprowadzaniu obszaru ze stanu kryzysowego poprzez współpracę z różnymi podmiotami.

12. Opis powiązań Gminnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi i planistycznymi miasta Biała Podlaska

Gminny Program Rewitalizacji odnosząc się w swych założeniach do zidentyfikowanych problemów mieszkańców na zdegradowanych obszarach miasta Biała Podlaska, uwzględnia kontekst innych dokumentów strategicznych na szczeblu lokalnym (stanowiąc istotny element całościowej wizji rozwoju jednostki), a także dokumentów planistycznych.

W związku z tym, komplementarność z innymi działaniami oraz priorytetami wpływa na skuteczność i efektywność procesu rewitalizacji w poniższej tabeli zaprezentowane powiązanie celów strategicznych Gminnego Programu Rewitalizacji z celami i priorytetami rozwoju społeczno-gospodarczego, jakie wyznaczono w różnorodnych dokumentach strategicznych oraz planistycznych przyjętych na szczeblu lokalnym przez Radę Miasta Biała Podlaska.

Tabela 56. Powiązania celów Gminnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi i planistycznymi miasta Biała Podlaska

Zintegrowana Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska na lata 2015-2020				
cele operacyjne	Zadania/priorytety	powiązania z celami postawionymi w GPR		
		I	II	III
1. Efektywna gospodarka oparta na lokalnych specjalizacjach i oferująca więcej miejsc pracy	1.1 Poprawa warunków do rozwoju działalności przedsiębiorstw w kluczowej specjalizacji obszaru (TSL: transport - spedycja - logistyka) oraz w specjalizacjach wspomagających ze szczególnym uwzględnieniem strefy inwestycyjnej "Lotnisko"		✓	✓
	1.3 Poprawa konkurencyjności obszaru poprzez lepsze wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz zwiększenie efektywności energetycznej przedsiębiorstw		✓	
	1.4 Wzrost liczby turystów poprzez rozwój sieciowego produktu turystycznego opartego na turystyce aktywnej oraz transgranicznej		✓	
2. Wyższa jakość życia na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska	2.1 Poprawa warunków mieszkaniowych oraz standardu obiektów użyteczności publicznej			✓
	2.3 Aktywizacja zawodowa mieszkańców oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu	✓		
	2.4 Podniesienie jakości i poziomu dostępności usług edukacji, rekreacji, sportu	✓		✓
	2.5 Poprawa jakości rządzenia oraz stanu bezpieczeństwa mieszkańców	✓		✓
3. Lepsza spójność terytorialna obszaru funkcjonalnego	3.1 Zapewnienie sprawnego systemu transportu wewnątrz obszaru oraz komunikacji elektronicznej		✓	✓
	3.2 Rewitalizacja fizyczna, społeczna i gospodarcza obszaru	✓	✓	✓
	3.3 Poprawa stanu środowiska przyrodniczego poprzez rozwój infrastruktury wodno - kanalizacyjnej oraz rozwój systemu gospodarki odpadami			✓

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Biała Podlaska				
Zapewnienie mieszkańcom wysokiego poziomu życia poprzez zrównoważony rozwój oraz wzmacnianie pozycji konkurencyjnej miasta, jako ponadregionalnego ośrodka rozwoju Polski Wschodniej	1. Zwiększenie efektywności lokalnej gospodarki		✓	
	2. Poprawa warunków życia mieszkańców	✓	✓	✓
	3. Podniesienie jakości kapitału ludzkiego i społecznego w mieście	✓		
	4. Wzmocnienie rangi miasta jako ponadregionalnego ośrodka rozwoju	✓	✓	✓
Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Biała Podlaska na lata 2016-2020				
Poprawa warunków i jakości życia mieszkańców miasta Biała Podlaska	1. Szerokie wspieranie rodziny w jej funkcjonowaniu społecznym i ekonomicznym	✓		✓
	2. Wspieranie rozwoju dzieci i młodzieży, szczególnie ze środowisk zagrożonych marginalizacją społeczną	✓		
	3. Wzmacnianie funkcji wychowawczej szkół	✓		
	4. Kształtowanie umiejętności niezbędnych do prawidłowego wypełniania ról społecznych	✓		
	5. Kształtowanie nowoczesnego rynku pracy jako jednego z najważniejszych źródeł zrównoważonego rozwoju społeczno - gospodarczego	✓	✓	
	6. Kreowanie aktywnej polityki społecznej ograniczającej bezrobocie w tym aktywizacja zawodowa klientów pomocy społecznej	✓	✓	✓
	7. Promowanie zdrowia z uwzględnieniem łagodzenia skutków niepełnosprawności oraz ograniczenia zjawiska i skutków uzależnień od środków zmieniających świadomość	✓		
	8. Aktywizacja środowiska osób niepełnosprawnych i ich rodzin	✓		
	9. Profilaktyka i wychodzenie z uzależnień	✓		
	10. Otaczanie opieką i wspieranie w rozwoju dzieci i młodzieży ze środowisk patologicznych zagrożonych demoralizacją i wykluczeniem społecznym	✓		
	11. Utworzenie poradni rodzinnej z zespołem interwencji kryzysowej i miejscami hostellowymi	✓		✓

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Biała Podlaska				
Poprawa środowiska naturalnego Miasta Biała Podlaska	1. Redukcja emisji CO ₂ w roku 2020 w stosunku do roku bazowego o 10%			✓
	2. Wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii w ogólnym bilansie w roku docelowym 2020 o 6,8% w stosunku do roku bazowego			✓

Jednym z trzech celów operacyjnych, Zintegrowanej Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska na lata 2015-2020, komplementarnych do celów przyjętych w Gminnym Programie Rewitalizacji jest „Efektywna gospodarka oparta na lokalnych specjalizacjach i oferująca więcej miejsc pracy”. Głównym priorytetem jest poprawa warunków do rozwoju przedsiębiorczości. Realizacja przedsięwzięcia nr 1 „Rewitalizacja zdegradowanych terenów powojсковych w Białej Podlaskiej poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych” w podobszarze rewitalizacji Osiedle za Torami- Lotnisko jest z nim ściśle powiązana.

Drugi cel operacyjny „Wyższa jakość życia na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska” w Zintegrowanej Strategii przyjął 4 priorytety (2.1, 2.3, 2.4 i 2.5). Priorytety te są powiązane z celami strategicznymi „Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji” oraz „Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji”, w ramach, których planuje się remonty i modernizacje budynków użyteczności publicznej (przedsięwzięcie nr 7, 14), szkolenia dla osób bezrobotnych (przedsięwzięcie nr 9-13, 20-21), przywrócenie funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych nieużytkowanym przestrzeniom miejskim (przedsięwzięcie nr 3-5) oraz poprawę bezpieczeństwa wśród rodzin z problemami patologicznymi (przedsięwzięcie nr 17-19)

Trzeci cel operacyjny wyznaczony w Strategii „Lepsza spójność terytorialna obszaru funkcjonalnego” jest powiązany z przedsięwzięciem nr 8 „Budowa zintegrowanego systemu zrównoważonej mobilności na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Biała Podlaska”.

Przyjęty w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Biała Podlaska cel „Zapewnienie mieszkańcom wysokiego poziomu życia poprzez zrównoważony rozwój oraz wzmacnianie pozycji konkurencyjnej miasta, jako ponadregionalnego ośrodka rozwoju Polski Wschodniej” również jest wzajemnie powiązany z celami przyjętymi w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Biała Podlaska na lata 2016-2020 za główny cel przyjmuje „Poprawę warunków i jakości życia mieszkańców miasta Biała Podlaska” m.in. poprzez:

1. Szerokie wspieranie rodziny w jej funkcjonowaniu społecznym i ekonomicznym
2. Wspieranie rozwoju dzieci i młodzieży, szczególnie ze środowisk zagrożonych marginalizacją społeczną
3. Wzmacnianie funkcji wychowawczej szkół
4. Kształtowanie umiejętności niezbędnych do prawidłowego wypełniania ról społecznych
5. Kształtowanie nowoczesnego rynku pracy jako jednego z najważniejszych źródeł zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego
6. Kreowanie aktywnej polityki społecznej ograniczającej bezrobocie w tym aktywizacja zawodowa klientów pomocy społecznej
7. Promowanie zdrowia z uwzględnieniem łagodzenia skutków niepełnosprawności oraz ograniczenia zjawiska i skutków uzależnień od środków zmieniających świadomość
8. Aktywizacja środowiska osób niepełnosprawnych i ich rodzin
9. Profilaktyka i wychodzenie z uzależnień
10. Otaczanie opieką i wspieranie w rozwoju dzieci i młodzieży ze środowisk patologicznych zagrożonych demoralizacją i wykluczeniem społecznym
11. Utworzenie poradni rodzinnej z zespołem interwencji kryzysowej i miejscami hostellowymi

Zadania te nawiązują do przyjętego w Gminnym Programie Rewitalizacji celu strategicznego 1 „Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji”, który obejmuje zwiększenie poczucie bezpieczeństwa wśród rodzin z problemami patologicznymi, zwiększenie aktywności zawodowej w grupie osób bezrobotnych oraz wzmocnienie działań profilaktycznych wspierających rodzinę.

Przedsięwzięcia zaplanowane do realizacji w ramach Gminnego Programu Rewitalizacji (przedsięwzięcie nr 2,8, 27) są także ściśle związane z celem przyjętym w dokumencie strategicznym Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Biała Podlaska „Poprawa środowiska naturalnego Miasta Biała Podlaska”.

13. Mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych na terenie gminy w proces rewitalizacji

Ustawa o rewitalizacji określa w art. 5 ust. 1, iż partycypacja społeczna obejmuje przygotowanie, prowadzenie oraz ocenę rewitalizacji w sposób zapewniający aktywny udział interesariuszy. W niniejszym opracowaniu uwzględniono partycypację społeczną na wszystkich wymaganych etapach rewitalizacji. W Załączniku nr 1 do Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska opisano sposób przeprowadzonego procesu uspołeczniania rewitalizacji na etapach: diagnozowania oraz programowania. Kwestie dotyczące partycypacji na etapach wdrażania oraz monitoringu (i ewaluacji) zostały określone w rozdziałach dotyczących zarządzania rewitalizacją, monitoringu i oceny GPR.

13. Mechanizmy włączania mieszkańców i innych podmiotów w proces rewitalizacji na etapie wdrażania Gminnego Programu Rewitalizacji

Wdrażanie Gminnego Programu Rewitalizacji będzie miało w szerokim stopniu charakter partycypacyjny ze względu na fakt, iż część planowanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych będzie realizowana przez podmioty społeczne, które miały możliwość zgłoszenia projektów do GPR.

W proces wdrażania założeń Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska zaangażowane będą następujące podmioty:

- Komitet Rewitalizacji,
- Partnerzy Programu,
- interesariusze procesu rewitalizacji, wskazaniu w ustawie o rewitalizacji

Wskazane powyżej podmioty w ramach procesu wdrażania i monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji pełnić będą następujące, odnoszące się do poszczególnych poziomów zarządzania dokumentem, funkcje:

- przekazywanie informacji nt. realizowanych zadań wpisujących się w założenia GPR oraz statystyki i dane pomocne w procesie monitorowania wskaźników dla Programu;
- zgłaszanie wniosków, dotyczących zmian w GPR;
- zgłaszanie propozycji projektów rewitalizacyjnych dotyczących podobszarów;

- aktywnie, zgodnie z posiadanymi kompetencjami włączanie się w realizację zadań wpisujących się w GPR;
- zgłaszanie Komitetowi Rewitalizacji pojawienie się trudności lub dodatkowych potrzeb związanych z wdrażanymi zadaniami uwzględnionymi w GPR.

Włączanie mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych na terenie Gminy w proces wdrażania GPR będzie zapewnione poprzez:

- 1) Realizację przedsięwzięć rewitalizacyjnych przez sektor społeczny i/lub gospodarczy.
- 2) Funkcjonowanie Komitetu Rewitalizacji, o reprezentatywnym składzie, który będzie organizacyjnym łącznikiem między organami miasta, a pozostałymi interesariuszami rewitalizacji.
- 3) Organizację konsultacji społecznych w ważnych kwestiach dotyczących wdrażania GPR (np. w sytuacji aktualizacji/modyfikacji programu).
- 4) Wsparcie zawiązywania partnerstw projektowych integrujących sektory.
- 5) Prowadzenie aktywnej polityki informacyjnej promującej potencjalne źródła finansowania rewitalizacji oraz efektów podejmowanych działań rewitalizacyjnych.
- 6) Aktywizację sektora społecznego poprzez ujęcie rewitalizacji w rocznych programach współpracy z organizacjami pozarządowymi.

13.1.1. Procedura zgłaszania nowych zadań do GPR

Wszystkie instytucje zaangażowane we wdrażanie Programu, w tym Partnerzy Programu oraz mieszkańcy obszaru rewitalizacji, mają możliwość zgłoszenia nowego zadania do Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska. Proces ten reguluje poniższa procedura:

- propozycję nowego przedsięwzięcia, opisaną zgodnie z kartą projektu Gminnego Programu Rewitalizacji może zgłosić instytucja użytku publicznego lub mieszkańcy obszaru rewitalizacji, przy czym dana osoba może zgłosić 1 projekt raz na pół roku. Propozycje zadań zbierane będą raz na pół roku przez Komitet Rewitalizacji w wyznaczonym przez niego terminie,
- po upływie tego terminu Komitet Rewitalizacji opiniuje zebrane propozycje zadań rewitalizacyjnych dla danego obszaru oraz zgłasza własne projekty,

- następnie przekazuje propozycje projektów Zespołowi Zadaniowemu, który przedstawia na kolejnej sesji Rady Miasta Biała Podlaska zatwierdzone projekty i poddaje je pod głosowanie Rady Miasta Biała Podlaska, celem dołączenia ich do Programu Rewitalizacji.

13.1.2. Procedura zgłaszania propozycji zmian do GPR

Wszystkie instytucje zaangażowane we wdrażanie Programu, w tym Partnerzy Programu oraz mieszkańcy obszaru rewitalizacji, mają możliwość zgłoszenia propozycji zmian w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska. Proces ten reguluje poniższa procedura:

- propozycję zmian do Programu wraz z uzasadnieniem może zgłosić instytucja użytku publicznego lub mieszkańcy obszaru rewitalizacji, przy czym dana osoba może zgłosić 1 projekt raz na pół roku. Propozycje zmian zbierane będą raz na pół roku przez Komitet Rewitalizacji w wyznaczonym przez niego terminie,
- po upływie tego terminu Komitet Rewitalizacji opiniuje zebrane propozycje zmian Programu dla danego obszaru,
- następnie przekazuje propozycje zmian Zespołowi Zadaniowemu, który przedstawia na kolejnej sesji Rady Miasta Biała Podlaska i poddaje je pod głosowanie Rady Miasta Biała Podlaska.

13.1.3. Aktualizacja Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2015 r., poz. 1777 z późn. zm.) Gminny Program Rewitalizacji podlega aktualizacji i stopnia realizacji, dokonanej przez Prezydenta Miasta Biała Podlaska co najmniej raz na 3 lata, zgodnie z systemem monitorowania i oceny określonym w rozdziałach: 15. System monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji i 16. Ocena Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska.

Za ocenę stopnia realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji będzie Zespół Zadaniowy ds. koordynacji prac nad realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji miasta

Biała Podlaska, zgodnie z przyjętym rozdziale 14. System wdrażania programu rewitalizacji.

Tym samym pierwsza ocena Gminnego Programu Rewitalizacji zaplanowana została w IV kwartał 2020 r., kolejna zaś w IV kwartale 2023 r. Ocena sporządzona przez Prezydenta Miasta Biała Podlaska podlega zaopiniowaniu przez Komitet Rewitalizacji oraz ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Biała Podlaska w Biuletynie Informacji Publicznej (art. 22 ust. 21).

W przypadku stwierdzenia, że Gminny Program Rewitalizacji wymaga aktualizacji Prezydent Miasta Biała Podlaska wystąpi do Rady Miasta Biała Podlaska z wnioskiem o jego zmianę. Do wniosku dołączając opinię Komitetu Rewitalizacji (art. 22 ust. 3).

Aktualizacja Gminnego Programu Rewitalizacji nastąpi w trybie, w jakim był on uchwalany (art. 23 ust. 1).

Zmiana Gminnego Programu Rewitalizacji nie będzie wymagała uzyskania opinii, o których mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4, ani przeprowadzenia konsultacji społecznych, jeżeli:

- nie będzie dotyczyć podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych wskazanych w art. 15 ust. 1 pkt 5, lit. A (art. 23 ust. 2 pkt 1),
- nie wymaga zmiany uchwały w sprawie ustanowienia na obszarze rewitalizacji Specjalnej Strefy Rewitalizacji (art. 23 ust. 2 pkt 2).

Zgodnie z art. 24 koszty sporządzenia oraz zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji pokrywane są z budżetu Gminy.

13.1.4. Działania promocyjne

W ramach promocji i działań informacyjnych podejmowane będą w szczególności takie działania jak:

- umieszczenie na stronie internetowej, dotyczącej rewitalizacji miasta Biała Podlaska (www.rewitalizacja.bialapodlaska.pl) – Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska,
- wzbogacanie serwisu internetowego na podanej wyżej stronie internetowej o nowo realizowane zadania w ramach GPR,

- współpracę z prasą lokalną mającą na celu informowanie opinii publicznej o przebiegu realizacji i monitorowania GPR.

Działania informacyjne będą prowadzone w sposób ciągły, tak aby w każdym momencie zainteresowane podmioty, interesariusze procesu mieli możliwość zaczerpnięcia wiedzy na temat poczynionych postępów realizacji programu oraz mogli zgłaszać swoje uwagi i pomysły na realizację. Proces informacyjny jest jednak jedynie podstawą do prowadzenia działań, mających na celu uspołecznienie procesu rewitalizacji. Kolejnym ważnym elementem uspołecznienia procesu rewitalizacji będzie prowadzenie działań edukacyjno-szkoleniowych na temat przebiegu całego procesu.

Działania szkoleniowe będą prowadzone w taki sposób, aby potencjalni interesariusze procesu rewitalizacji mieli możliwość pogłębienia wiedzy na temat procesu rewitalizacji i możliwości, które niesie on za sobą dla poszczególnych grup społecznych.

Równolegle do działań edukacyjnych prowadzone będą działania skierowane na pozyskanie aktywnych partnerów do realizacji działań międzysektorowych. Sposoby inicjowania współpracy pomiędzy sektorem publicznym, prywatnym i organizacjami pozarządowymi:

- opracowanie i realizacja ankiety internetowej skierowanej do mieszkańców, podmiotów gospodarczych i innych interesariuszy, dotyczącej oceny Gminnego Programu Rewitalizacji,
- organizowanie wspólnych spotkań (debat) w trakcie, których będzie możliwe ustalenie propozycji nowych zadań do wprowadzenia ich do Gminnego Programu Rewitalizacji.

Tak szeroko zakrojone działania zapewnią upowszechnienie i upublicznienie tego dokumentu, a tym samym uzyskanie akceptacji społecznej dla jego realizacji poprzez zapobieganie potencjalnym konfliktom interesów.

13.2. Partycypacja społeczna na etapie monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji

Niezbędnym elementem zarządzania procesem rewitalizacji jest uwzględnianie w nim udziału społecznego nie tylko na etapie planowania i wdrażania, ale także na etapie monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji.

Ocena Programu powinna obejmować diagnozę czynników społecznych, gospodarczych, przestrzenno-funkcjonalnych, technicznych i -środowiskowych obszaru rewitalizacji, opartą na wskaźnikach oraz opinie mieszkańców. Partycypacja społeczna na etapie oceny rewitalizacji uwzględnia aktywny udział mieszkańców w szerokich konsultacjach społecznych. Formy i narzędzia aktywnego włączenia mieszkańców w ocenę efektów Gminnego Programu Rewitalizacji wykorzystywane na końcowym etapie:

- badania sondażowe i ankiety na temat oceny procesów rewitalizacji,
- debata z władzami publicznymi na temat rewitalizacji,
- analiza postrzegania zmian przez mieszkańców na obszarze rewitalizacji,
- warsztaty sektorowe, festyny, święta miejscowości połączone z prezentacją efektów rewitalizacji, spacerów rewitalizacyjnych,
- warsztaty z mieszkańcami.

Opisywane instrumenty powinny każdorazowo być dostosowane do lokalnych warunków oraz możliwości działania.

14. System wdrażania programu rewitalizacji

W świetle przeprowadzonej diagnozy oraz analizy istniejących uwarunkowań zarządzania miastem stworzenie instytucjonalnych ram dla wdrożenia procesu rewitalizacji stanowić powinno jedno z najważniejszych wyzwań dla władz miasta.

Ze względu na ustawowe określenie rewitalizacji jako zadania własnego gminy założyć należy, że odpowiedzialność za zarządzanie procesem pozostanie skupiona w administracji samorządowej. Oznacza to stworzenie systemu organizacyjnego odpowiedzialnego za zarządzanie procesem rewitalizacji.

W ramach stworzenia systemu wdrażania programu rewitalizacji zaplanowano:

- zaprojektowanie i wdrożenie systemu zarządzania rewitalizacją, uwzględniającego strukturę organizacyjną odpowiedzialną za planowanie, wdrażanie i monitorowanie procesu rewitalizacji,
- powołanie Komitetu Rewitalizacji, jako organu opiniotawczo-doradczego Prezydenta Miasta Białą Podlaską dla obszaru rewitalizacji,
- powołanie Zespołu Zadaniowego ds. koordynacji prac nad realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Białą Podlaską oraz pozyskiwania funduszy zewnętrznych na projekty rewitalizacyjne.

14.1. Struktura zarządzania

System zarządzania rewitalizacją opisują dwie podstawowe struktury determinujące spójność i efektywność systemową:

14.1.1. Struktura decyzyjna

Jednostką Nadrzędną jest Rada Miasta Białą Podlaską podejmująca uchwały w przedmiocie rewitalizacji.

Jednostką Zarządzającą, podejmującą decyzje o charakterze strategicznym w procesie rewitalizacji, jest Prezydent Miasta Białą Podlaską, delegujący swe uprawnienia na właściwego Zastępcę (Promotora Programu).

14.1.2. Struktura wykonawcza

Za zarządzanie procesem rewitalizacji na poziomie operacyjnym odpowiadać będzie przez Zespół Zadaniowy ds. koordynacji prac nad realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska (Zespół Zadaniowy)

Zespół Zadaniowy został powołany Zarządzeniem nr 111/17 Prezydenta Miasta Biała Podlaska z dnia 16 maja 2017 r. Zarządzenie określa zadania Zespołu Zadaniowego, do których należą:

- koordynacja pracy wydziałów merytorycznych i miejskich jednostek organizacyjnych w zakresie aktualizacji i realizacji GPR,
- koordynacja pracy w zakresie przygotowywania projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych:
 - prowadzenie naboru projektów, wdrożenie i koordynacja procedury przygotowywania projektów rewitalizacji,
 - opiniowanie przedsięwzięć rewitalizacyjnych pod względem zgodności z celami zawartymi w programie rewitalizacji, koordynacja ich wdrażania.
 - inicjowanie, planowanie i wdrażanie projektów rewitalizacji oraz łączenie zadań/ projektów w określone projekty zintegrowane („wiązki projektów”),
- organizowanie konkursów koncepcyjnych, projektowych i innych związanych z procesem rewitalizacji,
- inicjowanie i organizowanie przedsięwzięć informacyjnych, promocyjnych i negocjacji, dotyczących planowanych działań rewitalizacyjnych oraz uczestniczenie w procesach konsultacji społecznych,
- monitorowanie obszarów rewitalizacji i wdrażania GPR na poziomie programu i projektów rewitalizacyjnych oraz innych działań różnych podmiotów podejmowanych w obszarze rewitalizacji,
- ewaluacja efektów realizacji procesu rewitalizacji w skali miasta, w tym prowadzenie analiz oraz bazy danych o obszarze rewitalizacji, w tym dokonywanie wieloaspektowych analiz miasta pod kątem identyfikacji zjawisk kryzysowych i ich przyczyn.

Zarządzenie precyzuje również strukturę Zespołu Zadaniowego, wskazując Przewodniczącego Zespołu w osobie Drugiego Zastępcy Prezydenta Miasta Biała Podlaska, Zastępcę Przewodniczącego Zespołu Zadaniowego w osobie Naczelnika

Wydziału Polityki Gospodarczej, Rozwoju i Promocji oraz członków Zespołu, którymi są wyznaczeni pracownicy komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Biała Podlaska i miejskich jednostek organizacyjnych.

Zarządzenie definiuje także sposób funkcjonowania i obsługi administracyjnej Zespołu. Zasady i tryb działania Zespołu Zadaniowego zostały określone w regulaminie, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Prezydenta Miasta Biała Podlaska.

14.1.3. Partycypacja w zarządzaniu rewitalizacją

Aktualnie jednym z głównym elementów prowadzenia procesów rewitalizacyjnych staje się partnerstwo i zintegrowany charakter działań. Partnerstwo to obejmować ma podmioty publiczne, społeczne (pozarządowe) i gospodarcze, zarówno na etapie planowania, jak i wdrażania oraz ewaluacji działań rewitalizacyjnych.

W tym celu zgodnie został powołany Komitet Rewitalizacji miasta Biała Podlaska w trybie przewidzianym w Ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (art. 7) Zarządzeniem nr 95/17 Prezydenta Miasta Biała Podlaska z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie powołania Komitetu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska. Zasady działania Komitetu Rewitalizacji zostały określone w odrębnej Uchwale nr XXVI/23/17 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska, po przeprowadzeniu konsultacji społecznych projektu uchwały w dniach 24 stycznia 2017 r. – 22 lutego 2017 r. Po zakończeniu konsultacji społecznych opracowano informację podsumowującą jej przebieg, zawierającą dane o miejscu i czasie ich przeprowadzenia i omówienie ich przebiegu, a w przypadku formy, o której mowa w ust. 3 pkt. 1 – również wszystkie uwagi wraz z odniesieniem się do nich³⁶.

14.1.4. Komitet Rewitalizacji

Komitet Rewitalizacji (KR) to utworzona na podstawie ustawy o rewitalizacji obligatoryjna struktura zapewniająca współdziałanie organów gminy, mieszkańców i

³⁶ Raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

pozostałych interesariuszy z obszaru rewitalizacji w ramach Gminnego Programu Rewitalizacji.

Komitet Rewitalizacji stanowić będzie forum współpracy i dialogu interesariuszy z organami miasta w sprawach dotyczących przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji oraz będzie pełnić funkcję opiniodawczo-doradczą dla Prezydenta Miasta Biała Podlaska.

Zadaniem Komitetu Rewitalizacji będzie współpraca z miastem podczas programowania, realizacji i monitorowania Programu. Celem Komitetu będzie przede wszystkim koordynacja przedsięwzięć podejmowanych na podobszarach rewitalizacji oraz udział w monitoringu i ewaluacji Programu. Do jego podstawowych zadań należeć będzie opiniowanie:

- projektów Programu Rewitalizacji oraz planowanych zmian i modyfikacji tych dokumentów, w tym udział w ocenie zgłaszanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych,
- projektów dokumentów programowych miasta oraz aktów planistycznych związanych z problematyką rewitalizacji, w tym w szczególności projektów uchwał ustanowieniu specjalnych instrumentów rewitalizacji wynikających z obowiązujących aktów prawnych,
- sprawozdań, raportów z monitoringów i ewaluacji Programu oraz projektów rewitalizacyjnych.

Komitet Rewitalizacji brać będzie udział w działaniach promocyjnych. Na wszystkich etapach realizacji Programu (od opracowywania uchwał realizujących Program, poprzez proces realizacji, aż po monitoring i ocenę).

Obsługę organizacyjną Komitetu zapewnia Urząd Miasta do którego należy zapewnienie odpowiedniej koordynacji działania Komitetu z innymi komisjami stałymi i doraźnymi.

Zgodnie z art. 7, ust. 8 w przypadku gdy Komitet Rewitalizacji zajmuje stanowisko w drodze głosowania, przedstawiciele gminy, gminnych jednostek organizacyjnych, w tym gminnych osób prawnych, nie biorą udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy ono projektów dokumentów, których opracowanie jest zadaniem Prezydenta Miasta Biała Podlaska. Za udział w pracach Komitetów nie przewiduje się wynagrodzeń ani diety.

W skład Komitetu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska wchodzi przedstawiciele Urzędu Miasta Biała Podlaska, przedstawiciele sektora społecznego i gospodarczego:

- 1) Pan Adam Chodziński – przedstawiciel Urzędu Miasta Biała Podlaska, Zastępca Prezydenta Miasta;
- 2) Pani Bogumiła Zieńczuk – przedstawiciel Urzędu Miasta Biała Podlaska, Wydział Polityki Społecznej, Kultury i Sportu;
- 3) Pani Ewa Borkowska – przedstawiciel Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Podlaskiej;
- 4) Pani Joanna Syryjczyk-Saczuk – przedstawiciel Urzędu Miasta Biała Podlaska, Wydział Polityki Gospodarczej, Rozwoju i Promocji;
- 5) Pani Bernadeta Puczka – przedstawiciel Zakładu Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o. w Białej Podlaskiej;
- 6) Pan Karol Sudewicz – przedstawiciel Europejskiego Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Roskoszy;
- 7) Pani Wioleta Raszuk – przedstawiciel sektora społecznego;
- 8) Pani Marta Cybulska-Demczuk – przedstawiciel sektora społecznego;
- 9) Pan Wojciech Chilewicz - przedstawiciel sektora społecznego;
- 10) Pan Adam Artymiuk - przedstawiciel sektora społecznego;
- 11) Pani Kinga Szymańska - przedstawiciel sektora społecznego;
- 12) Pani Jolanta Oleszczuk - przedstawiciel sektora gospodarczego;
- 13) Pan Marek Goździółko - przedstawiciel sektora gospodarczego;
- 14) Pan Krzysztof Sacewicz - przedstawiciel sektora gospodarczego;
- 15) Pan Adrian Rabczuk - przedstawiciel sektora gospodarczego.

15. System monitorowania Gminnego Programu Rewitalizacji

Celem procesu monitorowania i ewaluacji Programu jest poprawa wdrażania i bieżącej jakości, wzmocnienie poczucia partnerstwa i współwłasności, a także rozliczenie i wzmocnienie odpowiedzialności. Zaplanowane elementy systemu monitorowania składają się z:

- stałego procesu monitorowania;
- raportu z monitoringu;
- ewaluacji końcowej.

Do instytucji i podmiotów biorących udział w monitoringu Programu Rewitalizacji zaliczyć należy w szczególności:

- Radę Miasta Biała Podlaska;
- Prezydenta Miasta Biała Podlaska;
- Promotora Programu;
- Zespół Zadaniowy ds. koordynacji prac nad realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska;
- Komitet Rewitalizacji;
- Projektodawców przedsięwzięć uwzględnionych w GPR;
- Beneficjentów Programu Rewitalizacji.

Dla osiągnięcia wskaźników Programu Rewitalizacji, szczególna rola w procesie monitoringu przypada beneficjentom, którzy mają obowiązek monitorowania wdrażania poszczególnych, ujętych w nim projektów.

Na poziomie monitorowania Programu Rewitalizacji głównym podmiotem, monitorującym oraz dokonującym oceny osiągnięcia założonych wskaźników będzie Zespół Zadaniowy ds. koordynacji prac nad realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska, a w odniesieniu do osiągnięcia celów strategicznych Rada Miasta Biała Podlaska i Prezydent Miasta Biała Podlaska.

Rola Zespołu Zadaniowego obejmować będzie jednocześnie monitoring oraz sprawozdawczość. Sprawozdania z realizacji programów (rzeczowo-finansowe) przedkładane powinny być przez Promotora Programu Prezydentowi Miasta Biała Podlaska, Radzie Miasta Biała Podlaska i Komitetowi Rewitalizacji w formie sprawozdania rocznego, a także załączane do sprawozdania z realizacji całego Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska.

15.1. Rodzaje monitoringu i wskaźniki monitoringu

Jednym z celów monitoringu jest dostarczanie informacji o postępie realizacji i efektywności wdrażania pomocy – na poziomie pojedynczego projektu i całego Programu. Zgodnie z zasadami w zależności od charakteru dostarczanych danych, monitoring dzieli się na rzeczowy i finansowy.

15.1.1 Monitoring rzeczowy

Monitoring rzeczowy dostarcza danych, obrazujących postęp we wdrażaniu programu oraz umożliwiających ocenę jego wykonania w odniesieniu do ustalonych celów operacyjnych. Dane wykorzystywane przy monitorowaniu powinny zostać skwantyfikowane i obrazować postęp we wdrażaniu oraz rezultaty działań, w podziale na trzy kategorie wskaźników:

- wskaźniki produktu, które odnoszą się do rzeczowych efektów działalności i są liczone w jednostkach materialnych;
- wskaźniki rezultatu, odpowiadające bezpośrednim i natychmiastowym efektom wynikającym z wdrożenia Programu, które mogą mieć formę wskaźników materialnych lub finansowych;
- wskaźniki oddziaływania, obrazujące konsekwencje Programu, wykraczające poza natychmiastowe efekty dla bezpośrednich beneficjentów (mogą przybrać formę oddziaływań bezpośrednich, jak i oddziaływań pośrednich).

Wskaźniki, z wyjątkiem oddziaływań, formułowane są na etapie planowania projektu i/lub opracowywania wniosków o finansowanie poszczególnych projektów.

15.1.2. Monitoring finansowy

Monitoring finansowy dostarcza danych, dotyczących finansowych aspektów realizacji Programu i stanowi podstawę do oceny sprawności wydatkowania przeznaczonych na niego środków. Powinien odbywać się w oparciu o sprawozdania – okresowe, roczne oraz końcowe (obejmujące projekt, cele strategiczne, Program Rewitalizacji), które przedstawiane są:

- Zespołowi Zadaniowemu – w formie kopii sprawozdań, przedkładanych Instytucji Zarządzającej przez beneficjentów projektów, które uzyskały wsparcie w ramach RPO WL lub innych funduszy UE lub formie sprawozdań, przedkładanych przez wnioskodawców, którzy nie pozyskali środków z Funduszy Strukturalnych, ale rozpoczęli realizację projektów, ujętych w Programie Rewitalizacji i wykorzystują inne publiczne źródła finansowania;
- Prezydentowi Miasta Biała Podlaska, Radzie Miasta Biała Podlaska, Skarbnikowi Miasta Biała Podlaska, Komitetowi Rewitalizacji – w formie sprawozdań przedkładanych przez Promotora Programu, po zaopiniowaniu przez Zespół Zadaniowy w zakresie realizacji i sposobu finansowania GPR,

Dane zawarte w tych sprawozdaniach obejmować powinny wysokość wkładu finansowego, pochodzącego ze środków publicznych (wydatki poniesione w okresie objętym sprawozdaniem, wydatki poniesione od początku realizacji zadania, stan zaawansowania realizacji zadania w ujęciu procentowym), z wyszczególnieniem:

- wkładu wspólnotowego: ogółem oraz środków z EFRR/ERDF;
- krajowego wkładu publicznego: ogółem oraz budżet państwa, budżet jednostek samorządu terytorialnego szczebla regionalnego, budżet gminy, inne środki publiczne (fundusze celowe, środki specjalne);
- środków z pożyczek na prefinansowanie;
- środków z pożyczek Europejskiego Banku Inwestycyjnego;
- środków prywatnych;
- innych środków.

Dodatkowo sprawozdania winny zawierać informacje na temat postępu realizacji planu finansowego odpowiednio projektu lub Programu, w okresie sprawozdawczym oraz prognozę w tym zakresie na rok następny.

15.1.3. Sprawozdawczość

Monitorowanie rzeczowe i finansowe odbywać się powinno na podstawie dostarczanych sprawozdań z realizacji: okresowych, rocznych i końcowych. Kompleksowe sprawozdanie, obejmujące dane umożliwiające skuteczny monitoring rzeczowy i finansowy, powinno zawierać następujące dane:

- informacje ogólne,

- informacje dotyczące przebiegu rzeczowego realizacji projektu lub Programu:
 - na poziomie Programu: informacje dotyczące zgłoszonych do realizacji projektów, podpisanych umów lub podjętych decyzji, celów głównych i szczegółowych, stopnia osiągnięcia założonych w Programie wskaźników monitorujących,
 - na poziomie projektu: informacje dotyczące podpisanych umów lub podjętych decyzji, stanu realizacji celów projektu, stopnia osiągnięcia założonych w nim wartości wskaźników,
- informacje dotyczące postępu finansowego, według źródeł pochodzenia środków, zawierające w szczególności zestawienie poniesionych wydatków, zrealizowanych płatności oraz ocenę poziomu wykorzystania środków,
- prognozę przebiegu realizacji Programu lub projektu w kolejnym okresie sprawozdawczym – dla sprawozdań okresowych lub rocznych,
- informacje na temat wypełniania zobowiązań w zakresie informacji i promocji,
- informacje na temat sprawności systemu realizacji,
- informacje o napotkanych problemach, przeprowadzonych kontrolach oraz stwierdzonych nieprawidłowościach.

Tabela 57. Wzór formularz a monitoringowego zgłoszone przedsięwzięcia

Wymagane informacje, które zamieszcza beneficjent/projektodawca				
Tytuł projektu	<i>Tytuł powinien być zgodny z tytułem, który nosi projekt włączony do GPR</i>			
Nazwa beneficjenta dane teleadresowe				
Realizacja projektu bieżącym roku				
Zmiany w projekcie (<i>należy zaznaczyć właściwą odpowiedź</i>)		Finansowe	Rzeczowe	Organizacyjne i/lub czasowe
	TAK			
	NIE			
Opisanie zmian w projekcie (<i>jeśli dotyczy</i>)	Należy streścić zmiany tj. określić czego dotyczą i jakiej są wielkości lub rodzaju oraz co jest ich powodem			
Ocena wpływu zmiany w projekcie na jego realizację	Należy dokonać oceny wpływu, jaki na realizację projektu mogą mieć zmiany, które zaszły i odpowiedzieć na poniższe pytanie			
Czy projekt będzie... (<i>należy zaznaczyć właściwą odpowiedź</i>)	kontynuowany bez opóźnień	kontynuowany z opóźnieniami	zaniechany	kontynuowany i zrealizowany szybciej niż zamierzano
Aktualizacja opisu zakresu planowanych zadań w projekcie (<i>nie należy wypełniać, jeśli nie dotyczy</i>)	<i>Jeśli zakres planowanych zadań uległ zmianie, należy go jeszcze raz przedstawić, bez omawiania ich przyczyn</i>			
Aktualizacja planowanych	<i>Jeśli wskaźniki produktu uległy zmianie, należy je wskazać ponownie</i>			

wskaźników produktu (<i>nie należy wypełniać, jeśli nie dotyczy</i>)	
Aktualizacja planowanych wskaźników rezultatu (<i>nie należy wypełniać, jeśli nie dotyczy</i>)	<i>Jeśli wskaźniki rezultatu uległy zmianie, należy je wskazać ponownie</i>
Aktualizacja harmonogramu projektu (<i>nie należy wypełniać, jeśli nie dotyczy</i>)	<i>Jeśli harmonogram projektu uległ zmianie, należy go ponownie przedstawić</i>
Aktualizacja budżetu projektu z podziałem na planowane źródła finansowania (<i>nie należy wypełniać, jeśli nie dotyczy</i>)	<i>Jeśli budżet uległ zmianie, należy go ponownie przedstawić</i>
Realizacja projektu w poprzednim roku	
Opisanie zrealizowanych zadań w projekcie	<i>Opis powinien zawierać wypunktowane działania (prace) wykonane w ramach projektu w roku poprzednim</i>
Osiągnięte wskaźniki produktu w poprzednim roku	<i>Przedstawić w formie liczbowej wraz z podaniem jednostek miary</i>
Osiągnięte wskaźniki rezultatu w poprzednim roku	<i>Przedstawić w formie liczbowej wraz z podaniem jednostek miary</i>

Założyć należy, iż sprawozdanie może nie zawierać informacji, dotyczących stopnia osiągania wartości wskaźników monitorujących rezultatu, a jedynie wskaźniki produktu.

15.2. Zasady pomiaru i doboru wskaźników monitorowania

Wskaźniki monitorowania podzielono na kategorie: produktu i rezultatu. Wszystkie wskaźniki mierzone będą cyklicznie. Częstotliwość pomiaru wskaźników jest uzależniona od kategorii wskaźnika. Bazowym okresem, wobec którego porównywane są zmiany wskaźników będzie rok (lub jego ostatni kwartał) poprzedzający rok, w którym rozpoczęto wdrażanie Programu. Częstotliwość pomiaru w zależności od kategorii wskaźników i przedmiotu sprawozdawczości przedstawia poniższa tabela.

Tabela 58. Częstotliwość sprawozdawczości z uwzględnieniem pomiaru wskaźników

Przedmiot sprawozdawczości	Wskaźniki produktu	Wskaźniki rezultatu	Podmiot składający sprawozdanie	Podmiot monitorujący
Projekt	Okresowo (co najmniej raz na rok)	Corocznie lub po zakończeniu projektu	Beneficjent	Zespół Zadaniowy
Cele strategiczne	Okresowo (co najmniej raz)	Corocznie lub zgodnie z zapisami	Zespół Zadaniowy	Prezydent Miasta Biała Podlaska

	na rok)	umowy o dofinansowanie działania		
Program Rewitalizacji	Okresowo (co najmniej raz na rok)	Corocznie	Zespół Zadaniowy lub Prezydent Miasta Biała Podlaska	Rada Miasta Biała Podlaska

Podstawą monitoringu dla wskaźników produktu i rezultatu w odniesieniu do przedsięwzięć podstawowych jest poniższa tabela.

Tabela 59. Wskaźniki produktu i rezultatu Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

Produkty w odniesieniu do listy przedsięwzięć podstawowych							
Nazwa wskaźnika	Miernik wskaźnika	2017	2018	2019	2020	2021	suma
Powierzchnia objęta działaniami rewitalizacyjnymi	ha	3866,80	0,71	19,5	2,81		3889,83
Powierzchnia zrewitalizowanych/zmodernizowanych obiektów	m ²	3866		1947	800		6613
Liczba zrewitalizowanych/zmodernizowanych obiektów	sztuka	1	4	5	6	2	18
Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych				3	6	2	11
Liczba podmiotów gospodarczych prowadzących działalność na obszarze rewitalizacji					7		7
Liczba umów cywilno-prawnych ze specjalistami				4	8		12
Długość infrastruktury pieszo-rowerowej	km				10,1		10,1
Utworzenie Centrum Wsparcia Rodziny i Usług Społecznych	sztuka		1				1
Rezultaty (w całym okresie realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji w odniesieniu do listy przedsięwzięć podstawowych)							
Liczba osób korzystających ze wspartej infrastruktury, obiektów i obszarów poddanych rewitalizacji	osoba	1030	1898	59 564	50 520	7000	120 012
Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem			188	300	300		788
Liczba zatrudnionych asystentów rodziny					3		3
Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny					45		45
Liczba rodzin zastępczych objętych wsparciem					56		56
Liczba osób objęta wsparciem w zakresie szkoleń				160			160
Liczba osób objęta wsparciem w zakresie wsparcia finansowego				69			69
Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu			24	12			36
Liczba osób niepełnosprawnych objętych wsparciem			3	6			9
Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu			16	32			48
Liczba rodzin objętych wsparciem	rodziny					50	50
Liczba nowoutworzonych etatów	etat		9				9

16. Ocena Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

Ocena (ewaluacja) Programu Rewitalizacji pozwala oszacować oddziaływanie samego Programu, jak i pomocy publicznej, w tym pomocy strukturalnej Unii Europejskiej w odniesieniu do założonych celów. Wyniki oceny powinny zostać wykorzystane w celu jak najlepszego dopasowania realizowanych przedsięwzięć do rzeczywistych potrzeb oraz najbardziej efektywnego wydatkowania środków. Ocena udziela odpowiedzi na pytanie o celowość, trafność i wartość dodaną interwencji planowanej, przeprowadzanej lub zakończonej. Warunkiem dobrej oceny jest dostępność danych i terminowość raportowania przez wszystkie podmioty zaangażowane w system wdrażania Programu. Ocena taka bada sam program i jego efekty długotrwałe, czyli oddziaływania. Wiąże się zatem z przedstawionym wyżej monitoringiem rzeczowym. Proponuje się, by system i rodzaje oceny Programu odpowiadały metodologii ogólnie stosowanej metodologii oceny i systemu sprawozdawczości programów finansowanych ze środków UE.

16.1. Ocena przed realizacją programu (ocena ex-ante)

Celem oceny ex-ante jest dostarczenie danych dla przygotowania (aktualizacji) Programu i zawartych w nim planów, dzięki oparciu się na doświadczeniach z ubiegłych okresów programowania (wynikach oceny ex-post). Ogólnie – ocena ex-ante zawiera m.in. analizę wpływu dotychczasowych interwencji oraz analizę problemów na obszarze rewitalizacji. W związku z wymogiem zgodności Programu Rewitalizacji z politykami wspólnotowymi i politykami horyzontalnymi Unii Europejskiej, a także polityką regionalną państwa i regionu, ewaluacja Programu winna uwzględniać jego wpływ na realizację tych zasad.

Pierwszą pełną ocenę ex-ante Programu przeprowadzić winien Zespół Zadaniowy, posiadając pełną informację o celach, działaniach i projektach włączonych do Programu. Zakłada się, iż organizowanie kolejnych ocen ex-ante wiązać się będzie z aktualizacją Programu, wynikającą z kolejnych okresów programowania oraz należeć będzie do obowiązków Zespołu Zadaniowego.

16.2. Ocena w połowie okresu realizacji (ocena mid-term)

Ocena w połowie okresu realizacji (ocena mid-term) Programu, przeprowadzono zostanie w IV kwartale 2020 r. i 2023 r. Będzie wiązała się z oceną aktualizacji i stopnia realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji i obejmować będzie analizę:

- efektywności wykorzystania środków finansowych;
- skuteczności w zakresie osiągania założonych celów poprzez osiągnięcie założonych wskaźników produktu lub rezultatu;
- oddziaływania na sytuację społeczno-gospodarczą, w tym na zatrudnienie;
- funkcjonowania przyjętego systemu realizacji i wdrażania Gminnego Programu Rewitalizacji.

16.3. Ocena na zakończenie Programu (ocena ex-post)

Celem oceny ex-post będzie określenie długotrwałych efektów wdrożenia Programu, w tym wielkości zaangażowanych środków, skuteczności i efektywności pomocy. Z ewaluacji końcowej wynikać powinny wskazania odnośnie dalszych kierunków polityki rozwoju gminy, szczególnie w zakresie zdefiniowania czynników, które przyczyniły się do sukcesu lub niepowodzenia wdrażania Programu.

Za organizację procesu ewaluacji końcowej odpowiadać powinien Zespół Zadaniowy z udziałem Komitetu Rewitalizacji, Prezydenta Miasta Biała Podlaska oraz Rady Miasta, jako organu przyjmującego wyniki oceny.

Ocenę przeprowadzić powinni niezależni ewaluatorzy. Przyjąć można, iż ocena powinna zostać zakończona nie później niż 3 lata po zakończeniu okresu programowania.

Raport z realizacji programu powinien zostać upubliczniony i opublikowany na stronie internetowej Urzędu Miasta w Biuletynie Informacji Publicznej.

16.4. Ocena bieżąca (ocena on-going)

Niezależnie od prowadzenia wyżej wymienionych form ewaluacji, Rada Miasta Biała Podlaska, a także Prezydent Miasta Biała Podlaska oraz Zespół Zadaniowy mogą inicjować bieżącą ocenę Programu Rewitalizacji, której przedmiotem jest efektywność stosowanych instrumentów i całego systemu wdrażania.

17. Określenie niezbędnych zmian w uchwałach

17.1. Określenie niezbędnych zmian w uchwałach, o których mowa w art. 21. ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminnym i o zmianie Kodeksu Cywilnego

Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025 nie wymusza zmian w wieloletnim programie gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Biała Podlaska na lata 2015-2020 przyjętym uchwałą nr X/71/15 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 28 sierpnia 2015 r.

17.2. Określenie niezbędnych zmian w uchwale, o której mowa w art. 7 ust. 3

Komitet Rewitalizacji miasta Biała Podlaska, to ciało doradczo-opiniotwórcze, przewidziane w Ustawie z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji, jako podmiot wspierający Prezydenta Miasta Biała w podejmowaniu decyzji i wydawaniu opinii o działaniach rewitalizacyjnych.

Komitet Rewitalizacji, zgodnie z prawodawstwem został powołany Zarządzeniem nr 95/17 Prezydenta Miasta Biała Podlaska z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie powołania Komitetu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska. Zasady działania Komitetu Rewitalizacji zostały określone w odrębnej Uchwale nr XXVI/23/17 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska

Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska nie wprowadza zmian w wyżej wymienionej uchwale.

18. Zmiany w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego

18.1. Specjalna Strefa Rewitalizacji

Na dzień przyjęcia uchwały o przyjęciu Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska nie przewiduje się ustanowienia Specjalnej Strefy Rewitalizacji, jednakże Gmina Miejska Biała Podlaska zastrzega sobie możliwość jej powołania, zgodnie z art. 25 Ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2015 r. poz. 1777, z późn. zm.).

18.2. Zmiany w dokumentach planowania i zagospodarowania przestrzennego

18.2.1. Niezbędne zmiany w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

Gminny Program Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025, nie przewiduje wprowadzenia zmian w obecnym dokumencie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Biała Podlaska.

18.2.2. Niezbędne zmiany w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego

Na dzień przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025, nie przewiduje się wprowadzenia zmian w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, jednakże miasto zastrzega sobie możliwość wprowadzenia zmian, w razie zmian/aktualizacji w dokumencie GPR.

19. Spis tabel

Tabela 1. Charakterystyka jednostek pomocniczych miasta Biała Podlaska	16
Tabela 2. Zestawienie wskaźników diagnozy	18
Tabela 3. Koncentracja mieszkańców w wieku produkcyjnym	25
Tabela 4. Wskaźnik starzenia się mieszkańców	27
Tabela 5. Koncentracja osób bezrobotnych	30
Tabela 6. Koncentracja bezrobotnych wśród kobiet	32
Tabela 7. Koncentracja długotrwale bezrobotnych	35
Tabela 8. Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	39
Tabela 9. Koncentracja bezrobotnych z wykształceniem wyższym	35
Tabela 10. Koncentracja osób korzystająca z pomocy MOPS	39
Tabela 11. Koncentracja osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa	41
Tabela 12. Koncentracja osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności	44
Tabela 13. Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	46
Tabela 14. Koncentracja liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa	48
Tabela 15. Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart	50
Tabela 16. Zestawienie wskaźników koncentracji negatywnych zjawisk społecznych według jednostek pomocniczych Białej Podlaskiej	54
Tabela 17. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze społecznej	55
Tabela 18. Koncentracja liczby podmiotów gospodarczych	57
Tabela 19. Koncentracja liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych	60
Tabela 20. Koncentracja liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych	62
Tabela 21. Obszary kryzysowe w sferze gospodarczej – podsumowanie	66
Tabela 22. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze technicznej	68
Tabela 23. Zaopatrzenie mieszkań w podstawowe instalacje	69
Tabela 24. Obszary kryzysowe w sferze technicznej – podsumowanie	70
Tabela 25. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze przestrzenno-funkcjonalnej	74
Tabela 26. Obszary kryzysowe w sferze przestrzenno-funkcjonalnej – podsumowanie	77
Tabela 27. Diagnoza stanu kryzysowego w sferze środowiskowej	80
Tabela 28. Obszary kryzysowe w sferze środowiskowej – podsumowanie	81
Tabela 29. Zestawienie zbiorcze diagnozy we wszystkich sferach	83
Tabela 30. Obszar zdegradowany – powierzchnia i liczba ludności	83
Tabela 31. Obszar rewitalizacji – powierzchnia i liczba ludności	86
Tabela 32. Porównanie wszystkich badanych wskaźników dla obszaru rewitalizacji i całego miasta	88
Tabela 33. Podstawowe parametry podobszaru Centrum	92
Tabela 34. Ludność podobszaru Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska	92

Tabela 35. Skala problemów społecznych w podobszarze Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska – bezrobocie	93
Tabela 36. Skala problemów społecznych w podobszarze Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - pomoc społeczna	93
Tabela 37. Liczba podmiotów gospodarczych w podobszarze Centrum na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska.....	94
Tabela 38. Podstawowe parametry podobszaru Wola-Dworzec	98
Tabela 39. Ludność podobszaru Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska.....	98
Tabela 40. Skala problemów społecznych w podobszarze Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - bezrobocie	99
Tabela 41. Skala problemów społecznych w podobszarze Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - pomoc społeczna.....	100
Tabela 42. Liczba podmiotów gospodarczych w podobszarze Wola-Dworzec na tle pozostałych podobszarów i miasta	100
Tabela 43. Podstawowe parametry podobszaru Osiedle za Torami-Lotnisko.....	103
Tabela 44. Ludność podobszaru Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska.....	103
Tabela 45. Skala problemów społecznych w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - bezrobocie	104
Tabela 46. Skala problemów społecznych w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta Biała Podlaska - pomoc społeczna	105
Tabela 47. Liczba podmiotów gospodarczych w podobszarze Osiedle za Torami-Lotnisko na tle pozostałych podobszarów i miasta	105
Tabela 48. Porównanie wskaźników dostępu do podstawowych usług dla obszaru rewitalizacji i całego miasta Biała Podlaska	108
Tabela 49. Cele operacyjne i kierunki działań przyjęte dla celów strategicznych w powiązaniu z planowanymi przedsięwzięciami podstawowymi i dopuszczalnymi	125
Tabela 50. Lista podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych realizujących cele strategiczne i kierunki działań przyjęte w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska.....	128
Tabela 51. Przedsięwzięcia dopuszczalne, realizujące cele strategiczne i kierunki działań przyjęte w Gminnym Programie Rewitalizacji miasta Biała Podlaska	137
Tabela 52. Termin realizacji oraz wartość podstawowych i pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć	146
Tabela 53. Szacunkowe ramy finansowe przedsięwzięć podstawowych realizowanych przez Gminę Miejską Biała Podlaska	149
Tabela 54. Komplementarność podstawowych i dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych.....	152
Tabela 55. Wykaz przedsięwzięć zrealizowanych przez Gminę Miejską Biała Podlaska w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2009-2015..	166
Tabela 56. Powiązania celów Gminnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi i planistycznymi miasta Biała Podlaska	169

Tabela 57. Wzór formularz a monitoringowego zgłoszone przedsięwzięcia	188
Tabela 58. Częstotliwość sprawozdawczości z uwzględnieniem pomiaru wskaźników	189
Tabela 59. Wskaźniki produktu i rezultatu Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska.....	191

20. Spis rycin

Rycina 1. Liczba ludności i gęstość zaludnienia w największych miastach województwa lubelskiego w 2015 r.....	23
Rycina 2. Struktura demograficzna ludności w 2015 r.....	24
Rycina 3. Struktura demograficzna w poszczególnych jednostkach przestrzennych miasta Biała Podlaska w 2015 r.....	24
Rycina 4. Wartość wskaźnika koncentracji liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.	26
Rycina 5. Wartość wskaźnika starzenia się w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 roku	28
Rycina 6. Udział osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym w Białej Podlaskiej w 2015 r.	29
Rycina 7. Wartość wskaźnika koncentracji osób bezrobotnych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	31
Rycina 8. Wartość wskaźnika koncentracji bezrobotnych kobiet w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	33
Rycina 9. Liczba osób bezrobotnych i liczba osób długotrwale bezrobotnych w Białej Podlaskiej w 2015 r.	34
Rycina 10. Wartość wskaźnika koncentracji długotrwale bezrobotnych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	36
Rycina 11. Udział osób bezrobotnych z poszczególnym wykształceniem w Białej Podlaskiej w 2015 r.	38
Rycina 12. Wartość wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.	34
Rycina 13. Wartość wskaźnika koncentracji bezrobotnych z wykształceniem wyższym w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.	36
Rycina 14. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w poszczególnych jednostkach pomocniczych miasta Biała Podlaska w 2015 r.....	39
Rycina 15. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.	41
Rycina 16. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu ubóstwa w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	43
Rycina 17. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu niepełnosprawności w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	45
Rycina 18. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu bezradności w sprawach opiek.-wych. i prowadzenia gosp. dom. w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	47
Rycina 19. Wartość wskaźnika koncentracji liczby osób korzystających z pomocy MOPS z tytułu potrzeby ochrony macierzyństwa w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	49

Rycina 20. Koncentracja liczby wydanych Niebieskich Kart w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	51
Rycina 21. Liczba podmiotów gospodarczych w poszczególnych jednostkach przestrzennych miasta Biała Podlaska	57
Rycina 22. Wartość wskaźnika koncentracji liczby podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w 2015 r.....	59
Rycina 23. Liczba nowopowstałych oraz zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych według REGOR w poszczególnych jednostkach przestrzennych miasta Biała Podlaska w latach 2013-2015.....	60
Rycina 24. Wartość wskaźnika koncentracji liczby nowopowstałych podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w latach 2013-2015 r.....	62
Rycina 25. Wartość wskaźnika koncentracji liczby zamkniętych i zawieszonych podmiotów gospodarczych w Białej Podlaskiej w układzie jednostek pomocniczych w latach 2013-2015 r.	64
Rycina 26. Liczba mieszkań na tysiąc mieszkańców	67
Rycina 27. Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę	68
Rycina 28. Udział terenów zieleni (tereny zieleni urządzonej i lasy) w powierzchni miast	76
Rycina 29. Powierzchnia publicznych terenów zielonych (parki, zieleńce, zieleń osiedlowa i lasy) w przeliczeniu na jednego mieszkańca.....	77
Rycina 30. Przekroczenia pyłu PM10 na tle warunków termicznych w Białej Podlaskiej w 2015 r.....	79
Rycina 31. Przebieg 24 godzinnych stężeń pyłu PM10 i temperatur w Białej Podlaskiej w 2015 r.....	79
Rycina 32. Obszar zdegradowany miasta Biała Podlaska.....	85
Rycina 33. Obszar rewitalizacji miasta Biała Podlaska.....	87
Rycina 34. Podobszar rewitalizacji Centrum.....	91
Rycina 35. Podobszar rewitalizacji Wola-Dworzec.....	97
Rycina 36. Podobszar rewitalizacji Osiedle za Torami-Lotnisko.....	103
Rycina 37. Koncentracja obiektów zabytkowych na obszarze rewitalizacji.....	109
Rycina 38. Koncentracja infrastruktury edukacyjnej na obszarze rewitalizacji.....	110
Rycina 39. Koncentracja zabudowy mieszkalnej na obszarze rewitalizacji.....	111
Rycina 40. Koncentracja wielkopowierzchniowych obiektów handlowych na obszarze rewitalizacji	112
Rycina 41. Cele i kierunki działań Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska	119
Rycina 42. Cele i kierunki działań w ramach celu strategicznego 1. Zintegrowani społecznie i aktywni zawodowo mieszkańcy obszaru rewitalizacji	120
Rycina 43. Cele i kierunki działań w ramach celu strategicznego 2. Zwiększenie atrakcyjności obszaru rewitalizacji jako miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej.....	122

Rycina 44. Cele i kierunki działań w ramach celu strategicznego 3. Nowe zagospodarowanie i poprawa jakości przestrzeni miejskiej obszaru rewitalizacji	123
Rycina 45. Lokalizacja przedsięwzięć na obszarze rewitalizacji	160

21. Załączniki

Załącznik nr 1 Konsultacje społeczne w ramach opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025

Załącznik nr 2 Instrukcja dla beneficjentów

Załącznik nr 3 Przedsięwzięcia rewitalizacyjne planowane do realizacji przez Gminę Miejską Biała Podlaska