

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Biała Podlaska
z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 18b ust. 1 i ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 50 ust.8 pkt 2 Statutu Miasta Biała Podlaska przyjętego uchwałą Nr XX/39/16 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 24 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Biała Podlaska (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego poz. 2941 z późn.zm),po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Biała Podlaska u c h w a ł a , co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesione petycje:

- 1) w dniu 11.04.2022 r. dotycząca podjęcia uchwały w sprawie zobowiązania Prezydenta Miasta Biała Podlaska do zwiększenia nadzoru nad jakością projektów aktów prawa miejscowego oraz do dołożenia należytej, szczególnej staranności w procesie przygotowywania projektów aktów prawa miejscowego oraz ich tworzenia,
- 2) w dniu 02.05.2022 r. dotycząca dołożenia, szczególnej staranności w procesie tworzenia aktów prawa miejscowego,
- nie zasługują na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszących.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do Uchwały nr
Rady Miasta Biała Podlaska
z dnia

U z a s a d n i e

Do Rady Miasta Biała Podlaska zostały złożone przez mieszkańca miasta petycje:

- 1) w dniu 11.04. 2022 r. dotycząca podjęcia uchwały w sprawie zobowiązania Prezydenta Miasta Biała Podlaska do zwiększenia nadzoru nad jakością projektów aktów prawa miejscowego oraz do dołożenia należytej, szczególnej staranności w procesie przygotowywania projektów aktów prawa miejscowego oraz ich tworzenia,
- w dniu 19.04.2022 r. zostało złożone uzupełnienie do w/w petycji.
- 2) w dniu 02.05.2022 r. dotycząca dołożenia, szczególnej staranności w procesie tworzenia aktów prawa miejscowego

Przewodniczący Rady w myśl zapisów statutowych skierował sprawę celem rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja w dniu 13 maja 2022 r. r. po analizie sprawy ustaliła co następuje:

Kwestię zasad opracowywania aktów normatywnych organów Miasta Biała Podlaska reguluje zarządzenie nr 14/15 Prezydenta Miasta Biała Podlaska z dnia 30.01.2015 r.

Wszystkie zamieszczone przez wnoszącego petycje i wymienione w tabeli przypadki uchwał, podejmowane były w roku 2021 r. Cały rok 2021 r. był rokiem szczególnie trudnym ze względu na pandemię COVID-19. Kilukrotnie przez Urząd przeszła fala zachorowań na COVID-19, co powodowało co najmniej 14 dniowe nieobecności pracowników. A to w sposób znaczący wpływało na terminy podejmowania wskazanych w tabeli uchwał.

Oдноśnie rozstrzygnięć nadzorczych wymienionych w petycji a także w uzupełnieniu petycji stwierdzam, że jedno z rozstrzygnięć wymienione jest dwa razy (PN-II.4131.129.2022 z dnia 30 marca 2022 r.)

Istotne znaczenie w kwestii poruszonej przez wnoszącego petycję ma także fakt niejednokrotnie zmiany stanowiska służb Wojewody w ocenie uchwał. Przykładem tego jest

rozstrzygnięcie PN-II.4131.129.2022 z dnia 30 marca 2022 r. do uchwały nr XXXIII/24/2022 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 07.03.2022r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Biała Podlaska w 2022 roku. W podobnym brzmieniu uchwały w/w zakresie nie były kwestionowane przez nadzór Wojewody – np. uchwała nr XXII/25/21 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 29.03.2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Biała Podlaska w 2021 roku. Podobnie uchwała nr XIII/14/20 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 13.03.2020 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Biała Podlaska w 2020 roku.

Zdarza się także a przykładem tego jest rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN-II.4131.137.2022 z dnia 12.04.2022 r., stwierdzające nieważność uchwały nr XXXIII/28/22 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 07.03.2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta Biała Podlaska na lata 2021-2025, iż służby prawne Gminy Miejskiej Biała Podlaska zwracają uwagę radnym miasta Biała Podlaska o istotnych naruszeniach prawa w składanych przez radnych propozycjach zmian uchwał. Niestety te poważne zastrzeżenia w tym przypadku w ogóle nie były wzięte pod uwagę. Radca prawny na sesji na której przyjmowana była uchwała XXXIII/28/22 Rady Miasta Biała Podlaska, informowała, radnych wnoszących własne propozycje zmian o ich niezgodności z prawem a także o nadaniu uchwale wbrew przepisom wstecznej mocy obowiązującej. W tym konkretnym przypadku wraz z uchwałą XXXIII/28/22 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 07.03.2022 r. przesłano do nadzoru opinię prawną, która była zgodna z uwagami zawartymi w rozstrzygnięciu nr PN-II.4131.137.2022.

Zauważalna jest także praktyka radnych, że radni na komisjach na których powinna odbywać się merytoryczna dyskusja nad uchwałami nie mają pytań czy wątpliwości co do propozycji zapisów uchwał. Dopiero na samej sesji rozpoczyna się dyskusja i zgłaszanie propozycji zmian do uchwał. W takiej sytuacji nie ma możliwości aby w tak krótkim czasie bez dostępu do bazy aktów prawnych, wyroków i rozstrzygnięć nadzorczych opiniować zgłaszane na sesji propozycje zmian uchwał.

Jednakże aby w przyszłości zapobiegać kwestiom poruszonym przez wnoszącego petycję, Prezydent przeprowadził naradę podczas której zdyscyplinował pracowników w kwestii

stosowania zarządzenia nr 14/15 z dnia 30.01.2015 r. w sprawie zasad opracowywania aktów normatywnych organów Miasta Biała Podlaska. Ponadto zobowiązał pracowników do odbycia w dniu 09.05.2022 r. szkolenia na temat „Technik legislacyjnych nowelizowania samorządowych aktów normatywnych” oraz do dalszego pogłębiania wiedzy i udziału w dalszych szkoleniach w tym zakresie a także do bieżącego śledzenia zmian w przepisach prawa.

W związku z powyższym, Rada Miasta Biała Podlaska uznaje petycje za bezzasadne.

**Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

/-/ Franciszek Ostrowski